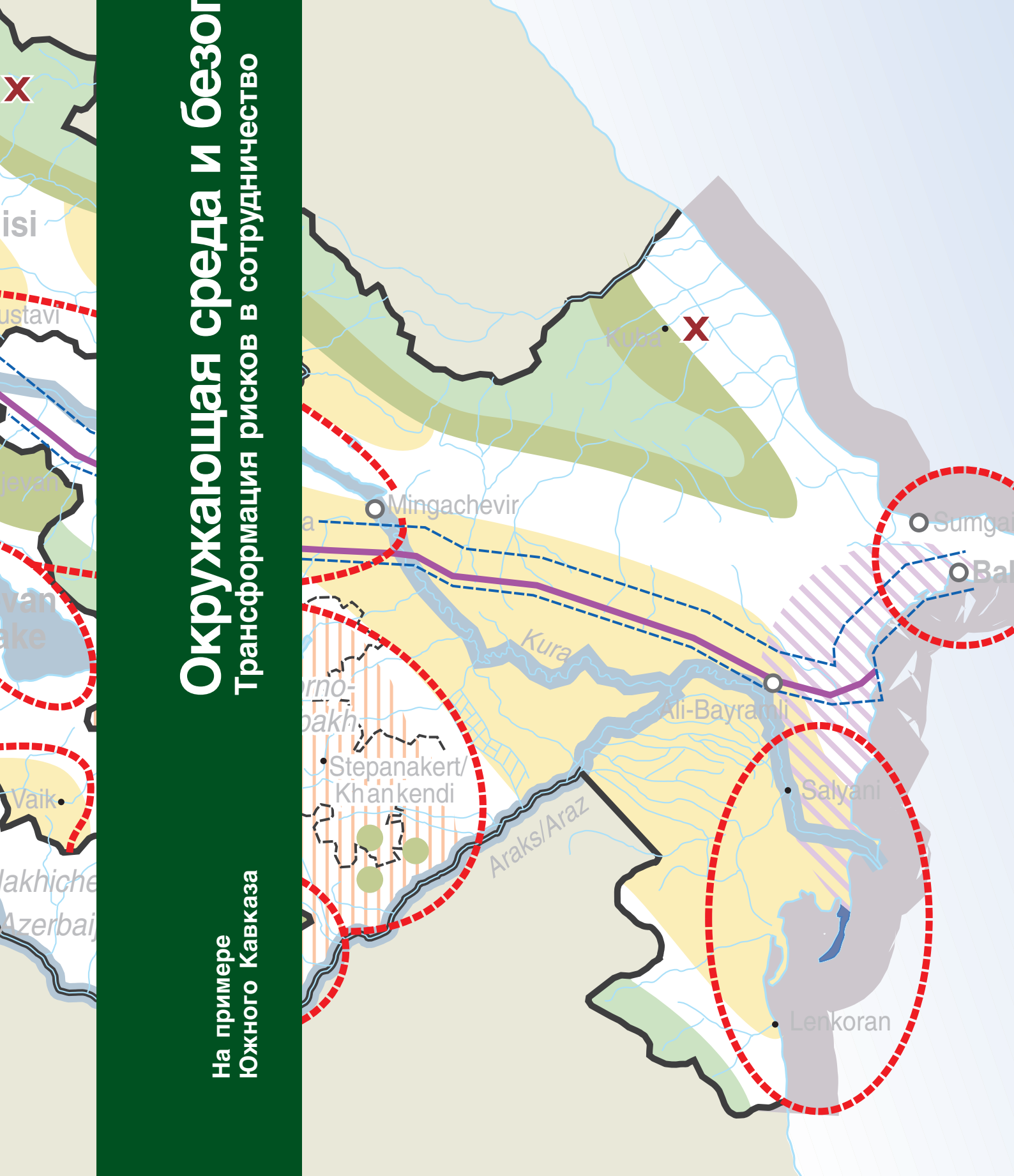


Окружающая среда и безопасность

Трансформация рисков в сотрудничество

На примере
Южного Кавказа



Программа развития ООН (ПРООН) – глобальная сеть по вопросам развития ООН, призывающая к переменам и дающая странам доступ к знаниям, опыту и ресурсам с тем, чтобы помочь людям построить лучшую жизнь. Она действует в 166 странах, сотрудничая с ними в поиске решений глобальных и национальных проблем развития. Создавая собственные кадры и развивая организационную базу на местах, эти страны используют услуги специалистов ПРООН и ее многочисленных партнеров. Сеть ПРООН объединяет и координирует глобальные и национальные программы, направленные на достижение «Целей развития тысячелетия».

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) как ведущая межправительственная организация мира в области окружающей среды является авторитетным источником знаний о современном положении и тенденциях изменения глобальной окружающей среды. Миссия ЮНЕП состоит в том, чтобы обеспечивать руководство и поощрять сотрудничество в области защиты окружающей среды, побуждая и информируя страны и народы и помогая им улучшать качество жизни, не подвергая опасности жизнь будущих поколений.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в которую входят 55 государств, является ведущим органом по предупреждению, предотвращению и улаживанию конфликтов, а также по постконфликтному восстановлению в континентальной Европе, Центральной Азии, Северной Америке и на Кавказе. Со времени своего основания в 1973 г. ОБСЕ занимается широким кругом вопросов безопасности, в том числе путем защиты и поддержки прав человека и основных свобод, экономического и экологического сотрудничества и политического диалога.

Мнения, высказанные в данной публикации, отражают исключительно точку зрения авторов и могут не совпадать с мнением ООН или Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Используемые определения и приводимые сведения не являются выражением какого-либо мнения со стороны организаций, участвующих в проекте, о правовом статусе какой-либо страны или каких-либо территорий, городов и районов, находящихся в ее подчинении, или о делимитации ее границ.

© ПРООН, ЮНЕП, ОБСЕ, 2004 г.

ISBN: 82-7701-026-5

- 4 Предисловие
- 5 Введение
- 5 Об Инициативе «Окружающая среда и безопасность»
- 6 В чем связь между экологией и безопасностью на Южном Кавказе?

10 Безопасность человека в региональном контексте

- 10 Региональный обзор
- 16 Районы Южного Кавказа, требующие первоочередного внимания с точки зрения окружающей среды и безопасности

24 Обзор положения в области окружающей среды и безопасности по странам

- 24 Обзор положения в области окружающей среды и безопасности: Азербайджан
- 28 Обзор положения в области окружающей среды и безопасности: Армения
- 32 Обзор положения в области окружающей среды и безопасности: Грузия

36 Дальнейшая работа

- 5 Рисунок 1 Два аспекта проблемы окружающей среды и безопасности
- 10 Рисунок 2 Плотность населения Южного Кавказа в 2002 г.
- 11 Рисунок 3 Тенденции изменения рождаемости и смертности на Южном Кавказе в 1990-2002 гг.
- 11 Рисунок 4 Изменение общей численности населения на Южном Кавказе в 1989-2002 гг.
- 12 Рисунок 5 Транспортные потоки и внешние связи Южного Кавказа (2004 г.)
- 13 Рисунок 6 Объем производства и внешний долг стран Южного Кавказа
- 14 Рисунок 7 Миграция и вынужденное переселение на Южном Кавказе в 1988-2004 гг.
- 15 Рисунок 8 Этнолингвистический состав населения Южного Кавказа в 2004 г.
- 17 Рисунок 9 Районы Южного Кавказа, требующие первоочередного внимания с точки зрения окружающей среды и безопасности
- 19 Рисунок 10 Сейсмичность: землетрясения, зарегистрированные на Южном Кавказе
- 25 Рисунок 11 Проблемы окружающей среды и безопасности в Азербайджане
- 29 Рисунок 12 Проблемы окружающей среды и безопасности в Армении
- 33 Рисунок 13 Проблемы окружающей среды и безопасности в Грузии

По поручению ПРООН, ОБСЕ и Регионального представительства ЮНЕП в Европе данный доклад подготовили:

Рон Витт (Европейское отделение Департамента ЮНЕП по раннему предупреждению и оценке и ГРИД-Женева);
Николай Денисов, Филипп Рекасевиц, Ева Ручевска, Отто Симонетт (ЮНЕП/ГРИД-Арендал);
Инкар Кадыржанова (ПРООН);
Жан Радвани (Международный институт восточных языков и цивилизаций);
Джанлука Рамполла (ОБСЕ);
Джейсон Свицер (Международный институт устойчивого развития);
Мойра Фейл (Аделфи Рисерч);
Викен Четерян (CIMERA).

Доклад подготовлен при содействии:

Шаига Ибрагимова (Институт зоологии Академии наук Азербайджана);
Георгия Колбина (Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии);
Размика Петросяна (Ереванский государственный институт экономики).

Финансовую поддержку Инициативе оказали:

Канадское агентство международного развития;
Программа развития ООН;
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе;
Министерство иностранных дел Швеции.

Предисловие

Мирное решение важнейших политических, экономических и социальных задач современности требует учета множества факторов, в том числе и связей между окружающей средой и безопасностью человека. Программа развития ООН, Программа ООН по окружающей среде и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе объединили свои силы и создали Инициативу по окружающей среде и безопасности (ENVSEC), чтобы предоставить заинтересованным странам весь имеющийся у них опыт и ресурсы для достижения этой цели.

Инициатива ENVSEC начала свою работу в августе 2002 г., откликнувшись на просьбу правительств ряда стран Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. Доклады по этим регионам были представлены на конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве в мае 2003 г. С этого момента ENVSEC в тесном контакте с правительствами планирует и целенаправленно осуществляет мероприятия для решения выявленных первоочередных проблем.

По приглашению правительств Азербайджана, Армении и Грузии деятельность ENVSEC была распространена и на страны Южного Кавказа. В ходе консультаций заинтересованные круги этих стран определили как связи между неблагоприятными воздействиями на окружающую среду и возможностью возникновения социальной напряженности, так и проблемы, вызывающие особую озабоченность:

- деградация окружающей среды и доступ к природным ресурсам в зонах конфликтов;
- решение трансграничных проблем: трансграничные водные ресурсы, стихийные бедствия, промышленное и военное наследие;

- рост населения и стремительное развитие столиц и других крупных городов.

Работа будет строиться по трем основным направлениям:

- тщательная оценка уязвимости, раннее предупреждение и мониторинг в наиболее неблагоприятных районах;
- разработка и осуществление политики;
- развитие потенциала и организационной базы и пропаганда.

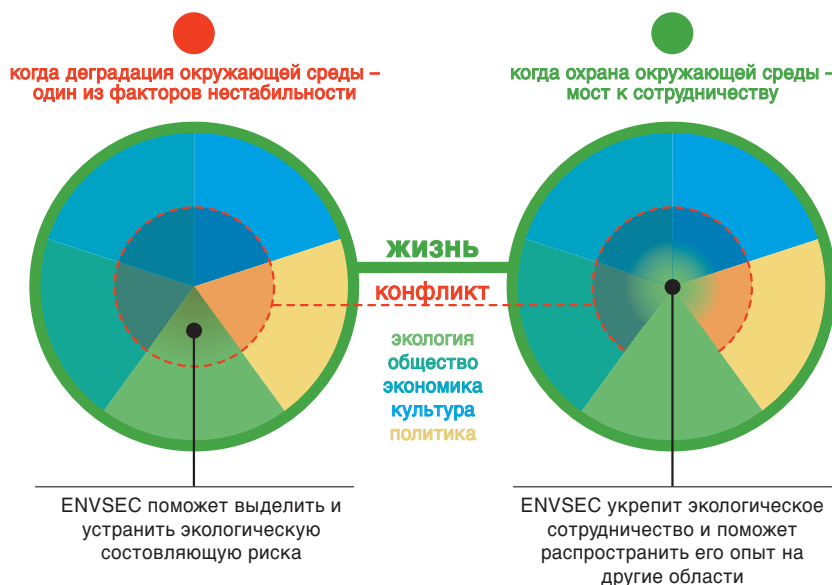
Решение некоторых первоочередных проблем в области окружающей среды и безопасности может потребовать развития инфраструктуры и проведения восстановительных работ. Здесь ПРООН, ЮНЕП и ОБСЕ помогут найти нужных партнеров. На первом этапе организации-учредители вместе с местными партнерами создают в каждой стране национальные координационные группы, призванные содействовать осуществлению запланированных проектов и наблюдению за ходом их выполнения.

Народы стран Южного Кавказа стоят на пороге важных социальных и экономических преобразований. Охрана окружающей среды и устойчивое использование ресурсов являются средствами достижения более безопасного и благополучного будущего.

Инициатива ENVSEC по Южному Кавказу приветствует участие в этом проекте НАТО в качестве ассоциированного партнера. К участию в Инициативе приглашаются и другие организации, институты, фонды и доноры, готовые финансировать и реализовывать работы в рамках Инициативы и вкладывать свой опыт в это общее дело.

Бен Слей	директор Регионального центра в Братиславе Регионального бюро ПРООН по Европе и СНГ
Фриц Шлингеманн	директор Европейского регионального бюро ЮНЕП
Марцин Свецицкий	координатор ОБСЕ по вопросам экономики и окружающей среды

окружающая среда и безопасность – две стороны медали



Введение

Об Инициативе «Окружающая среда и безопасность»

Осознавая многообразие проблемы экологической угрозы безопасности человека, три международные организации, располагающие дополняющими друг друга полномочиями, опытом и сетями представительств, а именно Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Программа развития ООН (ПРООН), откликнулись на обращение ряда правительств и создали Инициативу по окружающей среде и безопасности (ENVSEC).

Постоянно консультируясь со специалистами как внутри стран, так и за их пределами, ENVSEC ставит перед собой задачу найти и проанализировать те ситуации, где экологические проблемы угрожают породить напряженность или, наоборот, создают возможность успешного взаимодействия между сообществами, странами или регионами. Изучив и обобщив результаты, полученные в ходе консультаций по анализу ситуации, ENVSEC оказывает содействие правительствам в разработке комплекса мер по охране окружающей среды, которые можно использовать для укрепления мира и безопасности человека.

Работа Инициативы ENVSEC строится на непосредственном присутствии на местах представительств организаций-учредителей и на объединении их усилий по трем основным направлениям:

- анализ и мониторинг проблем окружающей среды и безопасности;
- развитие потенциала и организационной базы;
- учет проблем и первоочередных задач в области окружающей среды и безопасности при разработке международной и национальной политики.

Инициатива ENVSEC предлагает правительствам ценный подход к решению проблем на стыке окружающей среды и безопасности, так как:

- она представляет собой открытый форум, действующий по приглашению правительств, целью которого является согласование действий различных международных институтов и использование их опыта и знаний;
- она основывает свой анализ на консультациях с правительством, научным сообществом и общественными организациями данного региона и передает в их пользование все полученные результаты;
- она стремится преодолевать междисциплинарные барьеры, используя опыт специалистов в области анализа информации, ее географического представления и распространения для того, чтобы подготовить предложения для лиц, ответственных за принятие решений на различных уровнях;
- она ставит своей целью реализовывать на практике предложенные решения проблем в области окружающей среды и безопасности в уязвимых точках.

Работой ENVSEC руководит правление, в котором представлены три организации-учредителя; научные и политические рекомендации дает консультативный совет. В качестве ассоциированного партнера к ENVSEC присоединилась Организация Североатлантического договора (НАТО) через свой Отдел общественной дипломатии. Координационный центр Инициативы организует взаимодействие участников проекта и выполняет функции ее секретариата. Дополнительную информацию о структуре и организации Инициативы ENVSEC можно получить на ее сайте www.envsec.org.

В чем связь между экологией и безопасностью на Южном Кавказе?

Южный Кавказ, образованный Азербайджаном, Арменией и Грузией, будучи мостом между Европой и Азией, с давних времен остается регионом, где зреют перемены. Сегодня социальные, политические и экономические преобразования трансформируют складывавшиеся веками связи между странами и общинами, влияя на природную среду и испытывая ее влияние. При неблагоприятном развитии событий экологическая напряженность могла бы нарушить безопасность региона. Напротив, экологически обоснованное использование окружающей среды и техническое сотрудничество могут явиться средством укрепления безопасности на Южном Кавказе и способствовать устойчивому развитию. Какие же первоочередные меры можно предпринять, чтобы окружающая среда служила делу мира?

Взаимосвязь между окружающей средой и другими факторами, влияющими на безопасность человека, сложна, и их взаимодействие может, в зависимости от конкретных условий, приводить как к росту, так и к снижению угрозы неустойчивости¹. Хотя конфликты вызываются целым рядом причин, исследования показывают, что когда деградация и истощение

природных ресурсов или нерациональное их использование сочетаются с демографическими изменениями, национальная и международная стабильность может пострадать, так как²:

- растет недовольство в обществе или между сообществами. Там, где у людей ограничен выбор или им видятся большая несправедливость или большие возможности обогащения, определенные группы могут начать соперничество из-за ресурсов, создавая тем самым почву для возникновения насилия;
- государство ослабевает либо вследствие того, что значительные средства попадают в руки повстанцев и криминальных группировок, либо за счет снижения экономического производства, либо в результате падения авторитета власти в глазах граждан.

Сотрудничество же в вопросах окружающей среды может стать основанием для построения международного мира, восстановления и примирения после ликвидации конфликтов³. К примеру, как убедительно показано во многих работах, вопрос о контроле над международными речными бассейнами скорее способствует сотрудничеству между странами, чем их противостоянию⁴.

1. О связи между нехваткой природных ресурсов и конфликтами с применением силы см., например, Homer-Dixon, T.F. *Environment, Scarcity and Violence*, Princeton University Press, 1999; Dalbelko, G., Lonergan, S. и Matthew, R. *State of the Art Review on Environment, Security and Development Cooperation*. IUCN/OECD DAC, 1999. Можно загрузить с www.oecd.org или www.iisd.ca/natres/security. О связи между изобилием природных ресурсов и насилием см., например, Ballentine, K. and Nitzschke, H. *Beyond Greed and Grievance: Policy Lessons from Studies in the Political Economy of Armed Conflict*. IPA Policy Report, October 2003 и Collier, P. et al. *Breaking the Conflict Trap: Civil War and Development Policy*. World Bank, 2003.

2. Kahl, C. *States, Scarcity and Civil Strife in the Developing World*. Institute for War and Peace Studies, Columbia University, April 1999.

3. Conca, K. and Dalbelko, G. *Environmental Peacemaking*. Woodrow Wilson Center Press and John Hopkins University Press, 2003.

4. См., например, Wolf A, Yoffe, S, and Giordano, M. *International Waters: Identifying Basins at Risk*. *Water Policy*, Vol. 5 no. 1: 29-60, и Makim, A. "Resources for Security and Stability? The Politics of Regional Cooperation on the Mekong, 1957-2001" в *Journal of Environment & Development*, Vol. 11, No. 1, March 2002:5-52.

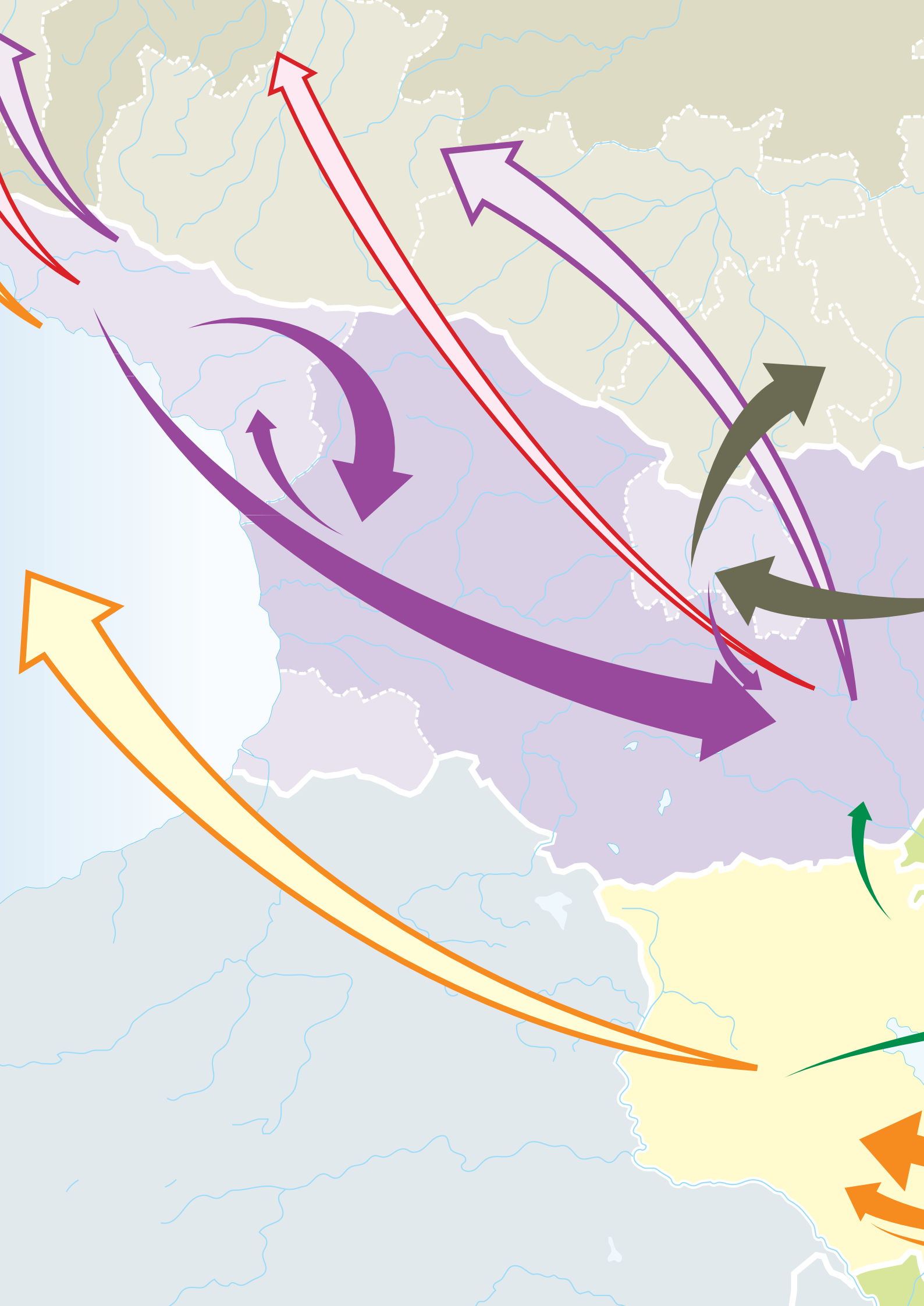
В предлагаемой публикации кратко представлены предварительные выводы о взаимосвязи между окружающей средой и безопасностью на Южном Кавказе, подготовленные по просьбе трех правительств и согласованные со специалистами этих стран. Цель работы – определить параметры дальнейших действий национальных властей и их международных партнеров.

В докладе содержится предварительный обзор данных по странам Южного Кавказа Азербайджану, Армении и Грузии, собранных Инициативой ENVSEC. В нем использованы национальные доклады по оценке состояния окружающей среды, данные по экологии, экономике и социальной сфере и материалы регионального технического семинара, состоявшегося в Тбилиси в ноябре 2003 г., и консультаций со странами, проведенных в 2004 г. в Ереване (10-11 мая), Тбилиси (14-15 мая) и Баку (17-18 мая). В консультациях участвовали представители министерств иностранных дел, окружающей среды, обороны, здравоохранения, сельского хозяйства, национальной безопасности, национальных парламентов и общественных организаций, которые составили перечень важнейших, на их взгляд, проблем окружающей среды и безопасности их стран.

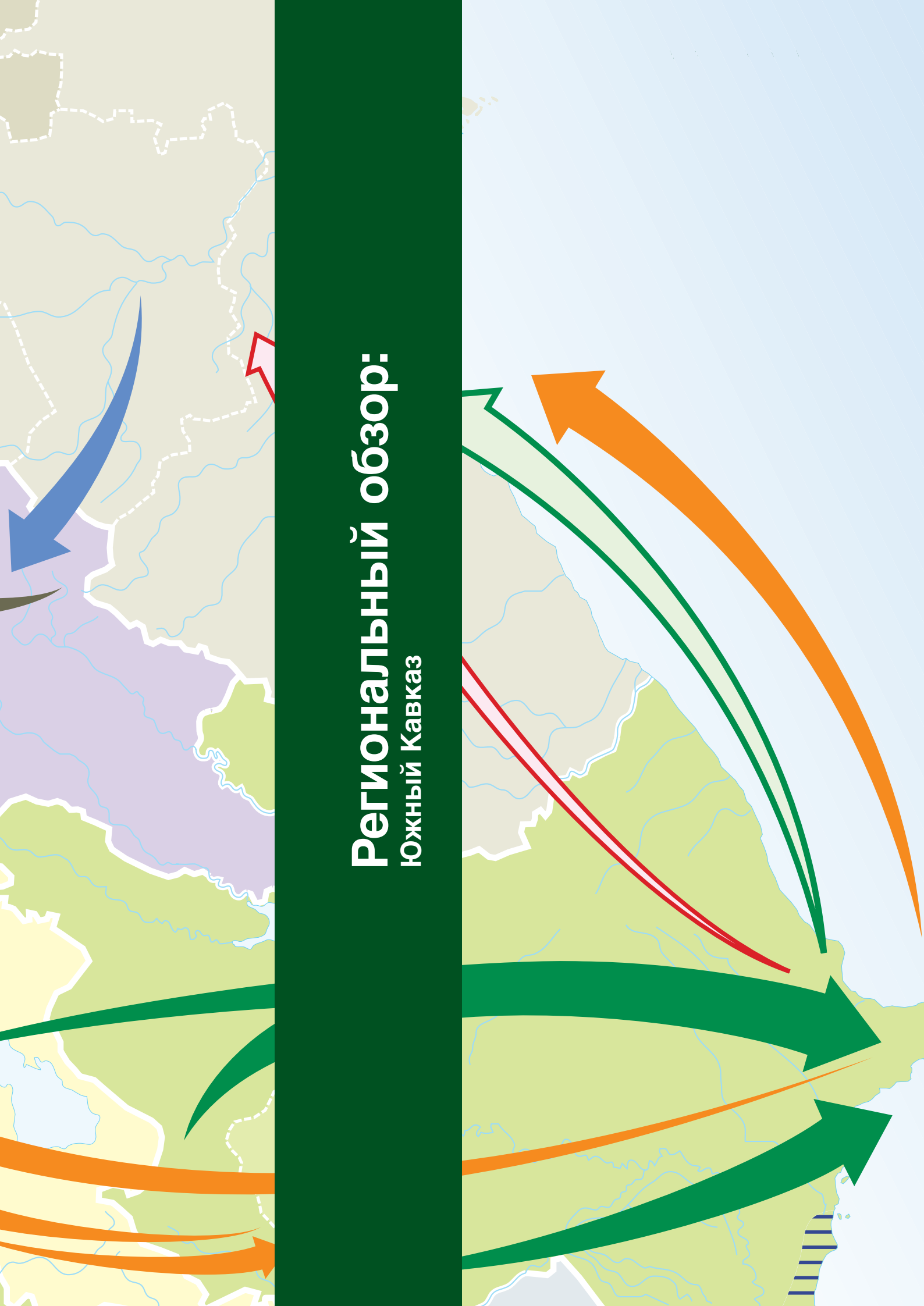
В разделах доклада изложены результаты консультаций и сбора данных и определены некоторые первоочередные факторы риска окружающей среды и безопасности на уровне отдельных стран и региона в целом. По согласованию с правительствами будет разработана долгосрочная программа работ, ход выполнения которой будут контролировать ПРООН, ЮНЕП и ОБСЕ.

«[существует] ...гораздо большая готовность искать пути регионального сотрудничества, развивать осознание того, что мы живем в одном регионе и что нам надо сотрудничать друг с другом, а не превращать Южный Кавказ в поле боя, в арену постоянной конфронтации между нами.»

- «После Революции Роз: Строительство будущего Грузии». Выступление премьер-министра Грузии Зураба Жвания на Форуме государственных деятелей в Центре стратегических и международных исследований 26 апреля 2004 г.
www.csis.org/ruseura/040426_zhvania_transcript.pdf



Региональный обзор: Южный Кавказ



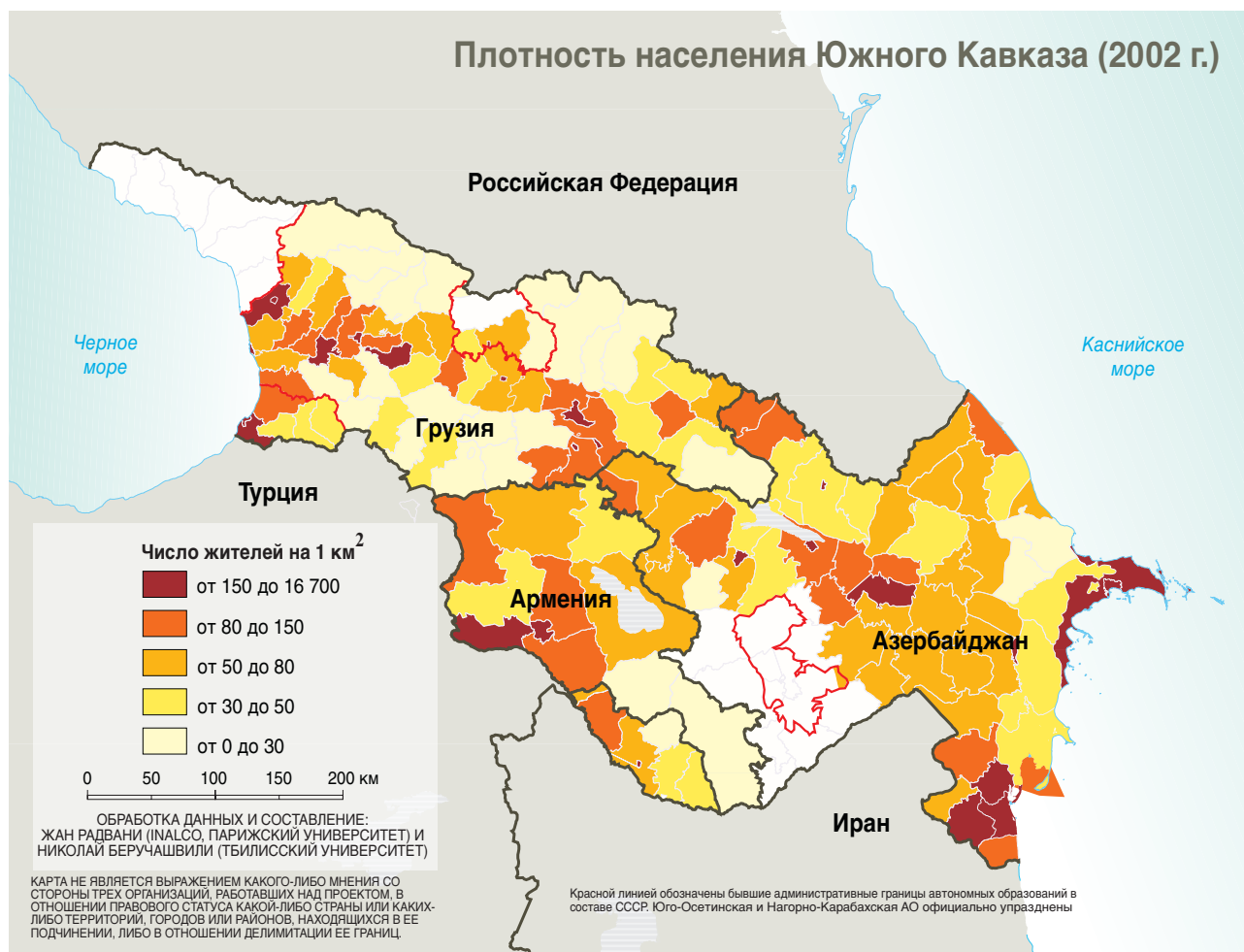
Безопасность человека в региональном контексте

Региональный обзор

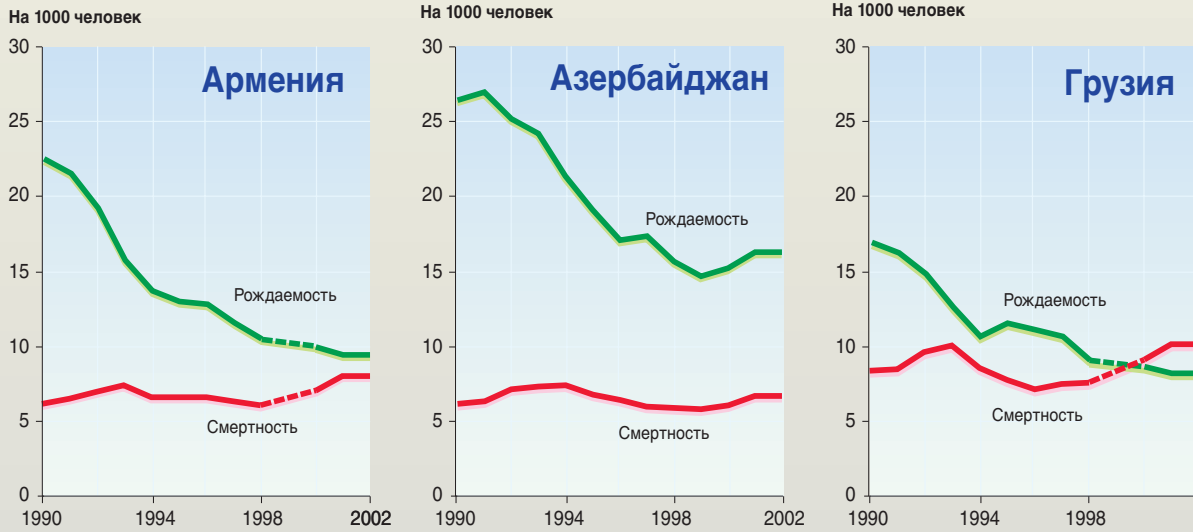
Азербайджан, Армения и Грузия, три бывшие закавказские советские республики, обрели государственную независимость в 1991 году. Эти государства расположены между Каспийским и Черным морями и соседствуют с Турцией, Ираном и Россией – странами, влиятельными в экономическом, политическом и культурном отношениях. На протяжении 1990-х годов все три страны столкнулись с большими трудностями из-за распада советской экономики и груза политических преобразований. Сегодня, по-прежнему переживая серьезный экономический спад и испытывая гнет тяжелого экологического наследия тех времен, народы Южного Кавказа вступают в период, сулящий

надежду на будущее, более благополучное в экономическом и экологическом отношении.

Недавнее прошлое всех этих стран Южного Кавказа отмечено напряженностью и насилием, развалом экономики и началом восстановления, а также медленным становлением демократии. Разделяя это общее прошлое, они и сейчас проходят через сходные социальные, политические и экономические преобразования, которые меняют сложившиеся веками отношения как внутри стран, так и между ними и формируют отрицательные демографические тенденции, проиллюстрированные ниже. Каждое из этих преобразований и влияет на природную среду, и зависит от ее состояния.

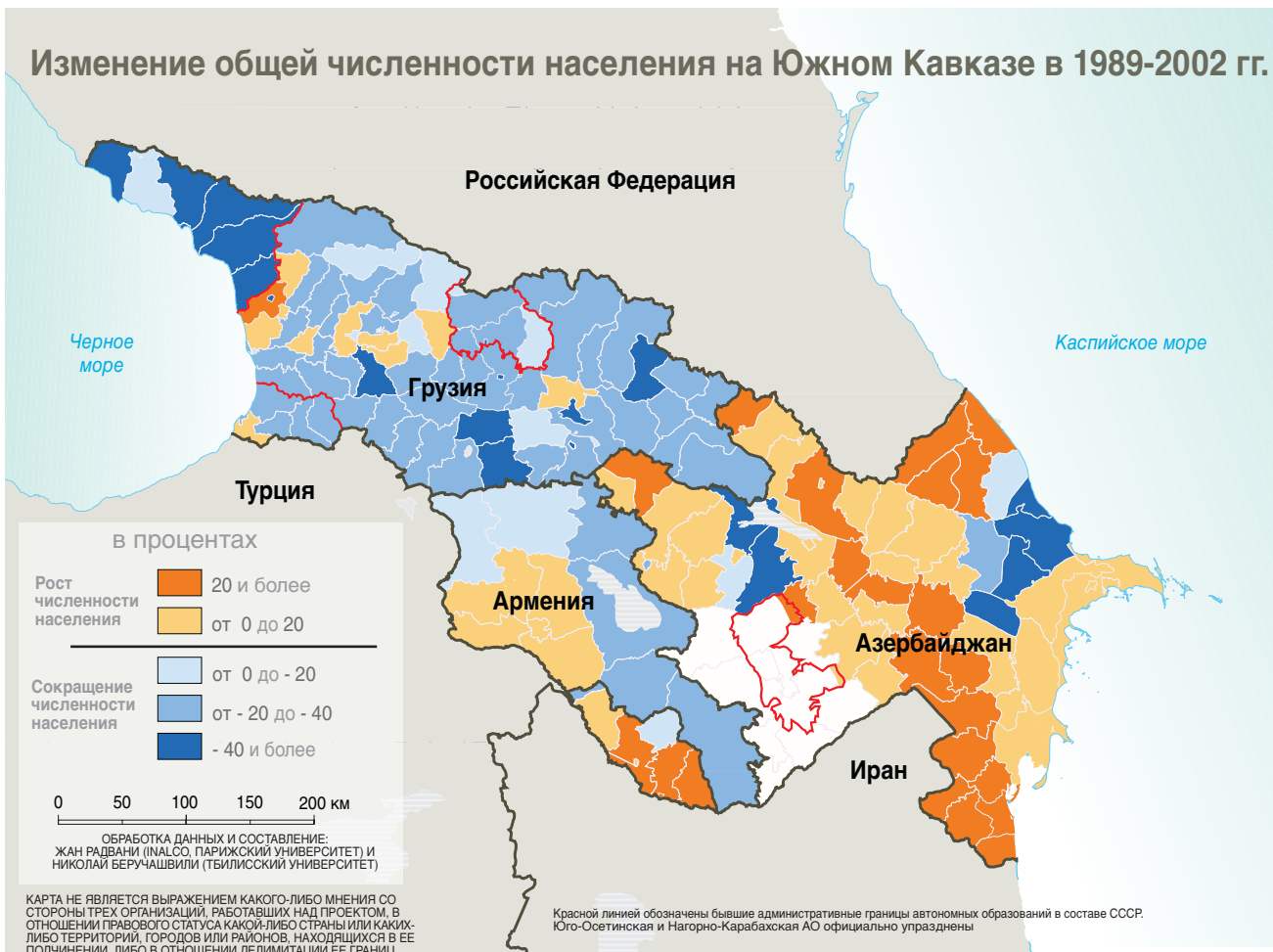


Тенденции изменения рождаемости и смертности на Южном Кавказе в 1990-2002 гг.



Источник: база данных Всемирного банка, Вашингтон.

Изменение общей численности населения на Южном Кавказе в 1989-2002 гг.





Политические и стратегические проблемы

Корни неустойчивости на Южном Кавказе лежат в этнической и территориальной напряженности и в сепаратистских движениях. Кроме того, Южный Кавказ испытывает сильное влияние разнонаправленных геополитических союзов, включая расширяющийся Европейский Союз и НАТО, и растущей роли в мировой экономике каспийской нефти и газа и трубопроводов для их транспортировки. В связи с этим резко возросло значение этих стран для Российской Федерации, Европы и Соединенных Штатов Америки.

На региональном сотрудничестве на Южном Кавказе сказывается неразрешенность конфликтов, замедляющая экономическое развитие.

Экономические проблемы

Переход от советской плановой экономики к капиталистическому рынку, начавшийся в 1991 г. с получения независимости, сопровождался серьезным экономическим спадом. Этот переход был отмечен внезапным дроблением государственных монополий и массовой приватизацией промышленности в условиях дефицита капитала. Политические и

социальные беспорядки еще больше затормозили экономику, затруднив приток иностранных инвестиций в период становления независимости. В 1991-1994 гг. валовой национальный доход (ВНД) во всех трех странах Южного Кавказа резко упал, и промышленность практически встала, вызвав огромную безработицу.⁵ Иностранная помощь была недостаточна и не могла заменить субсидии советского времени, а экономические реформы повлекли за собой серьезные социальные последствия для населения этих постсоветских государств.⁶

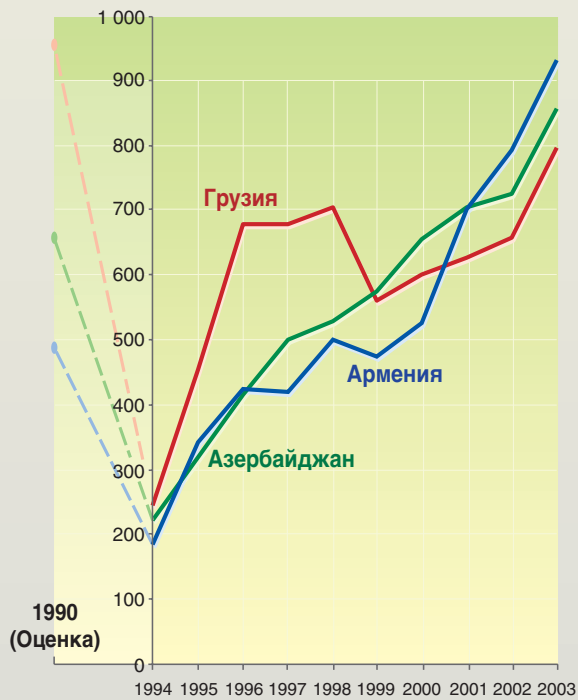
Несмотря на некоторое оживление в экономике последних лет, уровень жизни и экономического производства все еще остается ниже аналогичного уровня советских времен. С 2002 г. Азербайджан и

5. По данным Всемирного банка за 2002 г. валовой национальный доход на душу населения составил 710 дол. США в Азербайджане, 790 дол. США в Армении и 650 дол. США в Грузии. Данные рассчитаны по методике Atlas. См. <http://lnweb18.worldbank.org/eca/eca.nsf>. В отчете ПРООН Human Development Report 2003 эти три страны отнесены к группе "Средний уровень развития" со следующими оценками: Грузия: 88; Азербайджан: 89; Армения: 100. См. отчет на: http://hdr.undp.org/reports/global/2003/pdf/hdr03_HDI.pdf

6. Это положение активно оспаривает Neil MacFarlane, Western Engagement in the Caucasus and Central Asia, The Royal Institute of International Affairs, London, 1999, pages 7-9.

Объем производства стран Южного Кавказа в 1990-2003 гг.

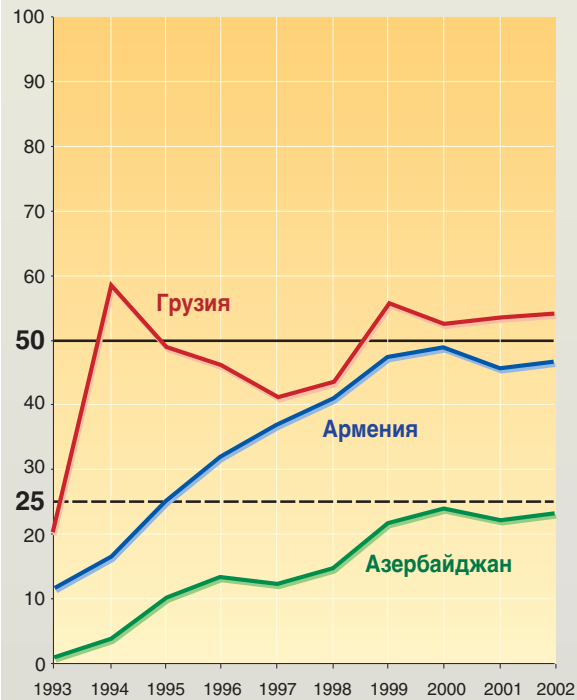
Валовой национальный доход (ВНД) на душу населения в долларах США по текущему курсу



Источник: Economist Intelligence Unit (EIU), Лондон.

Внешний долг стран Южного Кавказа в 1993-2002 гг. (оценка)

В процентах от валового национального дохода (ВНД)



Источник: Международный валютный фонд (МВФ); база данных Всемирного банка, Вашингтон.

Армения достигли прироста годового валового национального дохода (ВНД), равного соответственно 11 и 10,6%. ВНД Грузии в 2003 г. возрос на 8% благодаря строительству трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан (БТД) и связанных с ним объектов.

Во всех трех странах разработаны правительственные программы экономического развития и борьбы с бедностью, цель которых – закрепить эти экономические достижения, но реализуются они не полностью. В результате лишь малая часть населения выиграла от подъема экономики, так что рост социального неравенства продолжается. Экономическое развитие сосредоточено в столицах и не затрагивает остальные города и отдаленные районы.

Будучи странами с малочисленным населением и низкими доходами, некоторые государства Южного Кавказа представляют собой ограниченный рынок для иностранных капиталовложений. Программы экономического развития свидетельствуют о желании правительств улучшить условия для предпринимательства, в особенности для малых и средних предприятий (МСП). Однако на практике частной инициативе чинятся препятствия – трудно получить стартовый капитал, информация о рынках и нормативах недоступна или искажена, слаба

правовая система. В результате многие МСП уходят в теневой сектор, что ведет к потере налоговых поступлений и уменьшению числа рабочих мест.

Повсюду на Южном Кавказе одной из острейших проблем государственного управления, социально-экономического и демократического развития является коррупция. С одной стороны, коррупция есть признак ограниченных возможностей государственных учреждений; с другой стороны, коррупция препятствует экономическому, политическому и институциональному развитию. Трансграничная преступность, торговля наркотиками, оружием и людьми, теневая экономика – все это тесно связано с коррупцией и слабостью правовой системы. Все вместе эти факторы способствуют потере налоговых поступлений, необходимых для государственных капиталовложений и обеспечения правопорядка, и расшатывают правоохранительные органы, тем самым содействуя продолжению традиций беззакония и коррупции.

Социальные и экологические проблемы

Из 16 миллионов человек, проживавших на Южном Кавказе в 1991 г., около 3-4 миллионов за последние десять лет выехали в другие страны. Из оставшихся примерно половина проживает в Азербайджане; население Грузии и Армении в 2003 г. составило соответственно около 4,5 и 3,3 миллиона человек.⁷ По данным Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, многие беженцы и внутренне перемещенные лица (ВПЛ) остались на Южном Кавказе. Более 600 тысяч из них находятся в Азербайджане (1 миллион согласно информации, предоставленной правительством Азербайджана), примерно 270 тысяч в Грузии и 250 тысяч в Армении.⁸ Эти ВПЛ и беженцы – та часть населения, которая больше всех страдает от бедности и особенно ее последствий для здоровья и образования.⁹

Конфликты и миграция привели к росту этнической однородности населения во многих районах Южного Кавказа. В отдельных случаях национальные меньшинства слабо интегрированы в государственные

структуры, права их слабо защищены.¹⁰ Отстранение меньшинств от активного участия в жизни страны может стать в будущем источником нестабильности.

Спад промышленного производства, последовавший за распадом СССР, на некоторое время привел к снижению уровня загрязнения окружающей среды в отдельных районах. Тем не менее, промышленное наследие советских времен продолжает загрязнять значительные площади, создавая угрозу здоровью многих людей. В Армении основной причиной озабоченности являются высокие уровни загрязнения воздуха, воды и почвы прежними промышленными и сельскохозяйственными произво-

7. ЮНИСЕФ, 2003. База данных TransMONEE. См.: www.unicef-icdc.org/resources/transmonee.html.

8. УВКБ ООН: www.unhcr.ch

9. Cornell et al. 2002. The South Caucasus – A Regional Overview and Conflict Assessment. Prepared for the Swedish Agency for International Development Cooperation (SIDA), September 2002: www.cornellcaspien.com/sida/sida.html.

10. Matveeva, A. 2002. Profile – The South Caucasus: Nationalism, Conflict and Minorities. Minority Rights Group International. London. www.igic.info/media/downloads/southcaucasus.pdf.



дителями. В Азербайджане ущерб здоровью населения наносит промышленное загрязнение, деградация почв, обезлесение и трансграничное загрязнение вод. В Грузии серьезной угрозой окружающей среде и здоровью населения является загрязнение воздуха городским транспортом, а также загрязнение почвы и воды открытыми горными разработками и плохо функционирующими системами водоснабжения и канализации.¹¹ Во всех промышленных центрах и столицах этих трех государств количество респираторных и сердечно-сосудистых заболеваний, связываемых с загрязнением окружающей среды, вызывает серьезную озабоченность.¹²

11. South Caucasus Health Information Project 2000. Improving Human and Environmental Health in the South Caucasus. A Brief to the Standing Committee on Foreign Affairs and International Trade (SCFAIT). www.csih.org/what/schip/schipbrief.html. См. также: National Environmental Action Plan 2000, MoE of Georgia. Technical Assistance with Development of an Air Quality Management Plan and Health Effect Study for Tbilisi report, August 2002, AEA-Technology, UK & Ministry of Environment of Georgia

12. ЮНЕП/ГРИД-Тбилиси. «Перспектива окружающей среды Кавказа», 2002 г.

Бытовые потребности в энергии и коммерческие интересы стали причиной незаконных рубок и обезлесения. Производительности сельхозугодий угрожает истощение земель вследствие чрезмерно интенсивной эксплуатации и засоление почв из-за запущенности оросительных и дренажных сетей. Загрязнение рек и морских побережий отрицательно влияет на здоровье населения всех этих стран и препятствует развитию прибрежных районов и туризма.

Народы Южного Кавказа издавна подвергались различным стихийным бедствиям, в особенности разрушительным землетрясениям. В сочетании с расширением промышленной и энергетической инфраструктуры такие природные катастрофы угрожают значительно более серьезными последствиями для окружающей среды, особенно в таких экологически чувствительных точках, как бассейны рек и национальные парки, если не будет принято надлежащих мер защиты.



Районы Южного Кавказа, требующие первоочередного внимания с точки зрения окружающей среды и безопасности

С точки зрения безопасности, источники нестабильности на Южном Кавказе можно разделить на две категории. В первую входят непрекращающиеся конфликты, унаследованные от советского прошлого. К ним относятся грузинско-осетинский и грузинско-абхазский конфликты, а также конфликт между Арменией и Азербайджаном из-за территории Нагорного Карабаха, который вызвал поток беженцев и внутренне перемещенных лиц и подорвал политические и экономические связи между этими странами. К этому следует добавить и опасность того, что конфликты могут перекинуться из нестабильных районов Северного Кавказа на Южный Кавказ.

Ко второй категории относятся «новые» угрозы, т. е. конфликты, возникающие из-за перемен на политической арене, когда растущая напряженность между имущими и неимущими ведет к противостоянию в обществе. Эта новая социально-экономическая поляризация может охватить весь регион и стать новым источником нестабильности на всем Южном Кавказе.

Что касается охраны окружающей среды, то ныне страны Южного Кавказа стремятся преодолеть последствия советских времен и преобразуют свою экономику с учетом современных и будущих экологических задач. Среди них – управление воздействием на окружающую среду при росте промышленного производства, адаптация к изменению климата и контроль за новыми технологиями, такими, как генетически модифицированные организмы. Чтобы экологически верно перестроить свою экономику, странам необходимо направлять инвестиции в более чистые технологии и в отрасли, дающие более высокую добавленную стоимость, например в виноделие, одновременно повышая эффективность системы обращения с отходами.

Как связаны между собой экология и безопасность на Южном Кавказе? С одной стороны, деградация окружающей среды в зонах конфликта и отсутствие сведений о ее состоянии препятствуют установлению мира. С другой стороны, экономический рост может повысить напряженность из-за возобновления загрязнения или из-за проблемы доступности таких природных ресурсов, как чистая вода, почва и жизненное пространство. В результате такого осложнения экологической обстановки могут обостриться социальная поляризация и внутренняя борьба.

На основе консультаций с заинтересованными кругами и обзоров по странам установлены следующие связи между неблагоприятным воздействием на окружающую среду и социальной напряженностью на Южном Кавказе:

- деградация окружающей среды и доступ к природным ресурсам в зонах конфликтов;
- решение трансграничных экологических проблем: трансграничные водные ресурсы, природные катастрофы, промышленное и военное наследие;
- рост населения и быстрое развитие столиц.

Территории, которые были определены как требующие первоочередного внимания, представлены на карте «Районы Южного Кавказа, требующие первоочередного внимания с точки зрения окружающей среды и безопасности».

Решать обозначенные проблемы можно путем совершенствования системы охраны окружающей среды, а также путем осуществления практических мероприятий с участием общественности и ученых каждой из стран Южного Кавказа. Однако любое значительное событие в одной из стран, в том числе и вызванное экологическими факторами, может отрицательно повлиять на безопасность региона в целом.

Приоритетная проблема в области окружающей среды и безопасности номер 1: деградация окружающей среды и доступ к природным ресурсам в зонах конфликтов

Деградация окружающей среды и пользование природными ресурсами признаны факторами, способными усугубить противоречия в таких районах существующих конфликтов, как Абхазия, Южная Осетия и Нагорный Карабах с прилегающими районами Азербайджана. Помимо центрального территориального вопроса, еще одной причиной соперничества является противоречивая информация об использовании природных ресурсов в условиях конфликта. Утверждается, что полезные ископаемые, леса и земли безжалостно эксплуатируются; тем самым территориальные споры по поводу этих районов дополняются экологической напряженностью. Из-за ограниченных возможностей сбора информации в этих районах экологические вопросы были политизированы. Местное население и руководство выиграли бы от независимой оценки состояния окружающей среды в этих зонах конфликтов.

Озабоченность вопросами безопасности в зонах конфликтов связана также и с использованием мин на линии фронта и эпизодическими перестрелками. Ежегодно мины и снайперский огонь вызывают смерть и увечья. Большие участки земли стали недоступны для местного населения, что ведет к сокращению землепользования, потере средств к существованию и миграции населения. Милитаризованная обстановка препятствует организации удаления отходов, ремонту и реконструкции плотин ГЭС и оросительных систем, тем самым сдерживая экономический рост.

Приоритетная проблема в области окружающей среды и безопасности номер 2: решение трансграничных экологических проблем

Трансграничные водные ресурсы

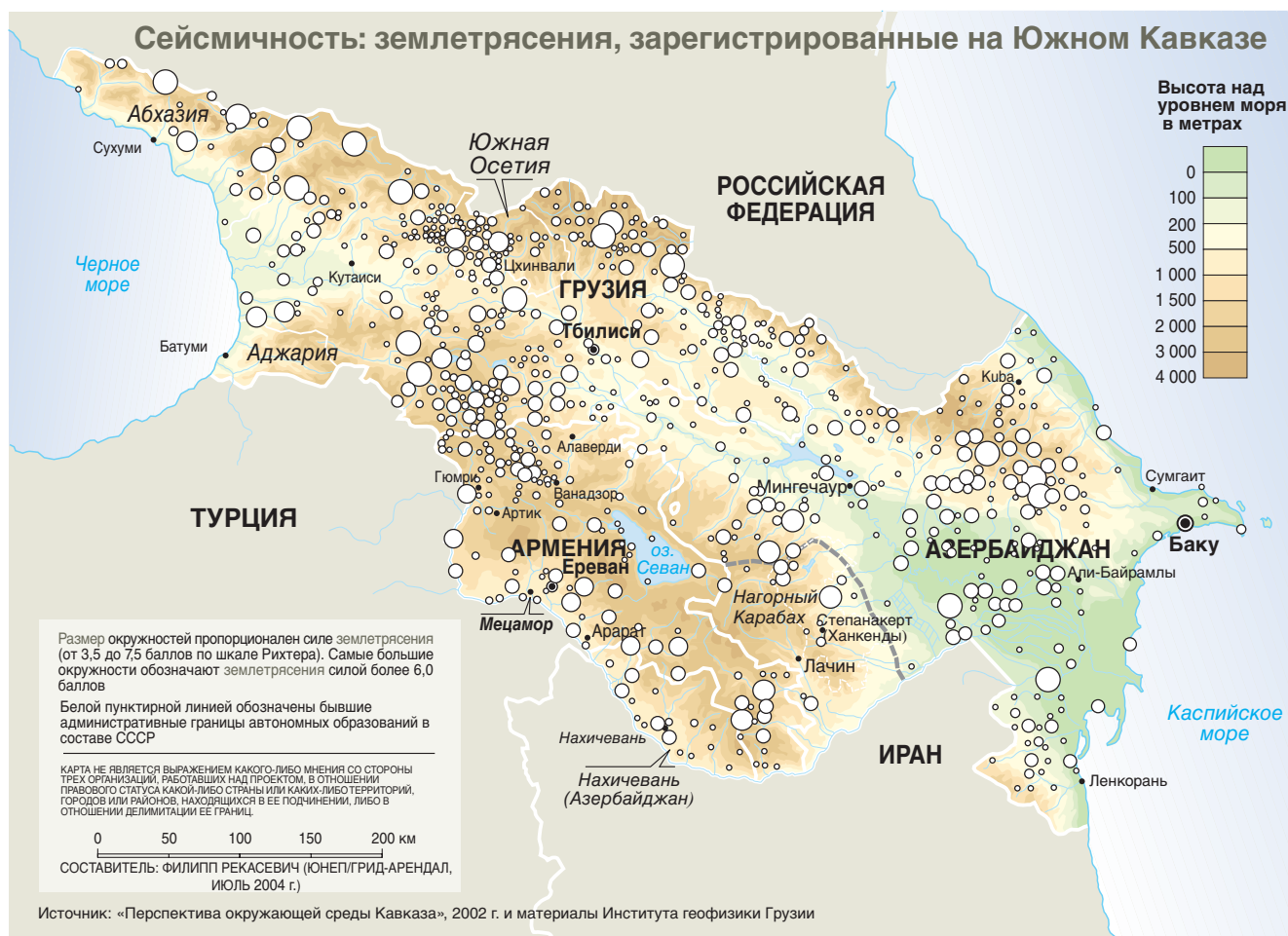
Для всех трех стран предметом особой озабоченности являются качество трансграничных водных ресурсов – как поверхностных, так и подземных вод – и механизмы совместного их использования.

Каспийское и Черное моря имеют жизненно важное значение для экономики всех трех стран Южного Кавказа. Эти моря, не вписывающиеся в национальные границы и юрисдикции, испытывают воздействие событий, происходящих как на Южном Кавказе, так и за его пределами. В данном докладе моря не рассматриваются как объект регионального уровня по трем причинам. Во-первых, доклад посвящен, прежде всего, ресурсам, находящимся в пределах границ Азербайджана, Армении и Грузии. Во-вторых, вопросы международной безопасности входят в сферу деятельности проектов, направленных на укрепление трансграничных мероприятий по охране окружающей среды, а именно Каспийской экологической программы¹³ и Комиссии по защите Черного моря от загрязнения/Черноморской экологической программы.¹⁴ Наконец, вопросы охраны Каспийского моря имеют первостепенное значение для Азербайджана и по этой причине рассматриваются в соответствующем национальном обзоре.

Напротив, система рек Кура и Аракс является важным источником пресной воды для всех трех стран Южного Кавказа. Кура и Аракс имеют особое значение для Азербайджана, где от них зависят и орошение, и снабжение питьевой водой более половины населения. Поэтому совместное пользование этими реками является первостепенным фактором регио-

13. www.caspianenvironment.org.

14. www.blacksea-commission.org.



нальной безопасности. Международные организации и доноры (ПРООН, Всемирный банк, ЕС, Агентство международного развития США, ОБСЕ, НАТО, Шведское агентство международного развития и другие) уже работают в этих странах над разработкой проектов комплексного использования этого бассейна, предусматривающих и совместный мониторинг трансграничных водных ресурсов.

Стихийные бедствия

Еще одним важным региональным аспектом безопасности, связанным с окружающей средой, является подверженность региона крупномасштабным стихийным бедствиям, таким, как землетрясения,

оползни и наводнения. Особенно тяжелые разрушения Южному Кавказу, где имеются районы постоянной повышенной сейсмической активности, причиняли землетрясения (например в 1988 и 1998 гг.). В регионе также возможно повышение интенсивности и частоты повторения экстремальных погодных явлений. Необходимо разработать стратегию адаптации к изменению климата, основанную на анализе уязвимости различных секторов экономики.¹⁵

15. Georgia's Initial National Communication Under the United Nations Framework Convention on Climate Change prepared under the UNDP/GEF-Government of Georgia Project GEO/96/G31; The special Bulletin of the WMO "Operational Provision for the Hydrometeorological Safety of the Transport Corridor Europe-Caucasus-Asia (TRACECA).

«Экономический спад, гражданские конфликты, стихийные бедствия и появление проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц, повысили уровень бедности ... [и] ... вызвали самовольные рубки лесов, выбивание пастбищ [и] браконьерство, ... тем самым увеличив нагрузку на природные ресурсы.»

- Региональный экономический, социальный и экологический обзор нефтегазовых проектов Южного Каспия. Февраль 2003 г.
www.caspiandevlopmentandexport.com/ASP/Home.asp

Кроме чрезвычайных ситуаций местного масштаба (таких, как оползни и выход из строя важных систем жизнеобеспечения), стихийные бедствия могут оказать воздействие и на большей территории, вызвав выброс загрязняющих веществ с территории поврежденных промышленных предприятий, водоочистных сооружений и нефтепроводов, электростанций, хранилищ ядерного топлива и ядерных отходов. Особую озабоченность международное сообщество высказывает в связи с безопасностью АЭС в Мецаморе.

Беспокойство вызывают и оползни. В подверженных оползням засушливых районах южного Азербайджана и Армении население находится в тяжелом положении из-за систематических вырубок леса, нехватки воды и деградации земли. Безработица и перебои с электроэнергией привели к систематическому обезлесению и эрозии почвы в этой горной местности, что повышает угрозу оползней в обеих странах. Международное сообщество и здесь может предложить помощь по широкому кругу вопросов, относящихся к снижению опасности и адаптации к изменчивости климата.

Промышленное и военное наследие

Частично закрытые горнодобывающие и промышленные комплексы, унаследованные от советских времен, остаются источниками значительного загрязнения. Существенной проблемой для стран Южного Кавказа остается также ликвидация брошенного советского вооружения и химикатов и рекультивация загрязненных земель. Под угрозой загрязнения городскими коммунальными и промышленными стоками, подвергающими опасности население по обеим сторонам границы, находится Аракс – важнейший источник пресной воды для районов Суник и Нахичевань между Азербайджаном и Арменией.

Изношенность инфраструктуры является особенно острой трансграничной проблемой, когда она сочетается с напряженностью в отношениях между группами. В пограничных районах Лори и Тавуш в Армении, Марнеули и Гардабани в Грузии, Казах и Тауз в Азербайджане плотины общих оросительных систем не ремонтируются и могут разрушиться, что приведет к сбросу воды из водохранилищ. Это угрожает не только затоплением сел ниже по течению, но и углублением политических разногласий между соседними странами.

**Приоритетная проблема в области окружающей среды и безопасности номер 3:
рост населения и быстрое развитие столиц**

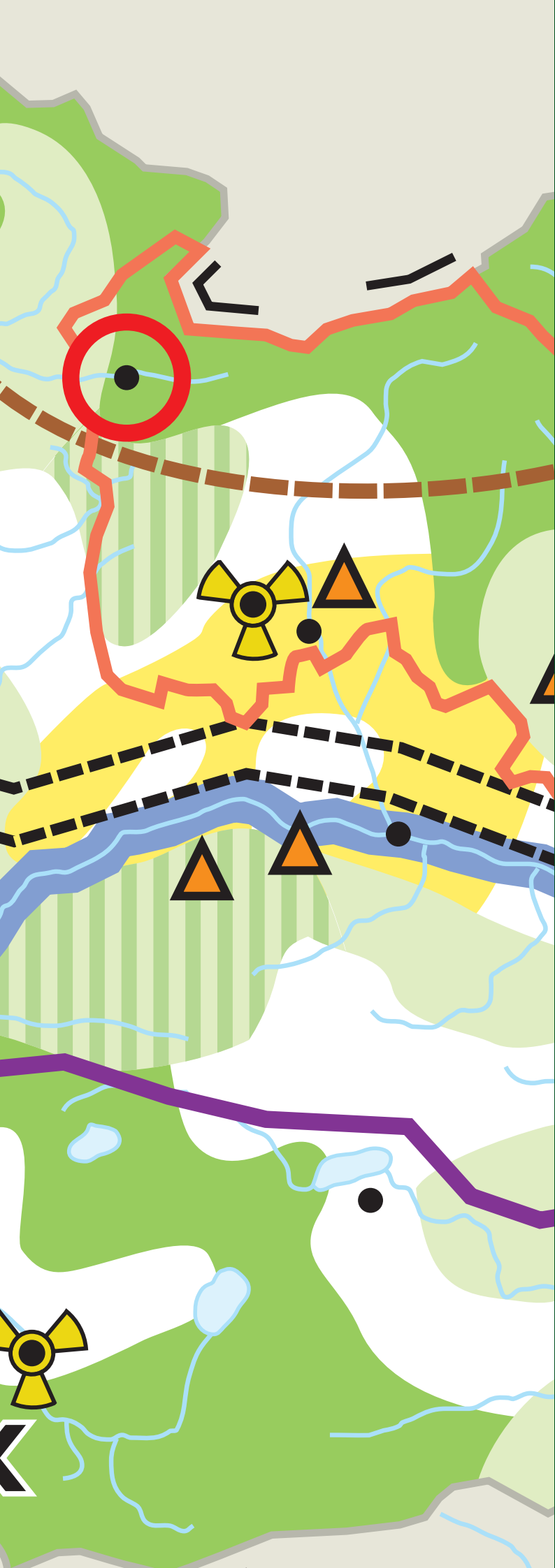
Вследствие неконтролируемого роста населения всех трех столиц городское хозяйство оказалось не в состоянии полностью удовлетворять городские нужды в части водоснабжения, сбора и удаления отходов и транспорта, что влечет серьезные последствия для здоровья и благополучия людей. Перенаселенность городов осложняет обстановку и, в сочетании с внутренней напряженностью, может привести к насилию и росту преступности.

В числе тех, кто переселяется в столицы, – внутренне перемещенные лица (ВПЛ), беженцы из районов конфликтов и стихийных бедствий, постоянные и временные рабочие из сельских районов и безработные из менее крупных городов, приезжающие в поисках работы и более высокого уровня жизни. Многие из новых горожан не имеют постоянного жилья, нередко у них нет ни работы, ни доступа к механизмам социальной интеграции. Некоторые вынуждены селиться в заброшенных промышленных зданиях. Отмечен рост самовольного строительства и несанкционированного

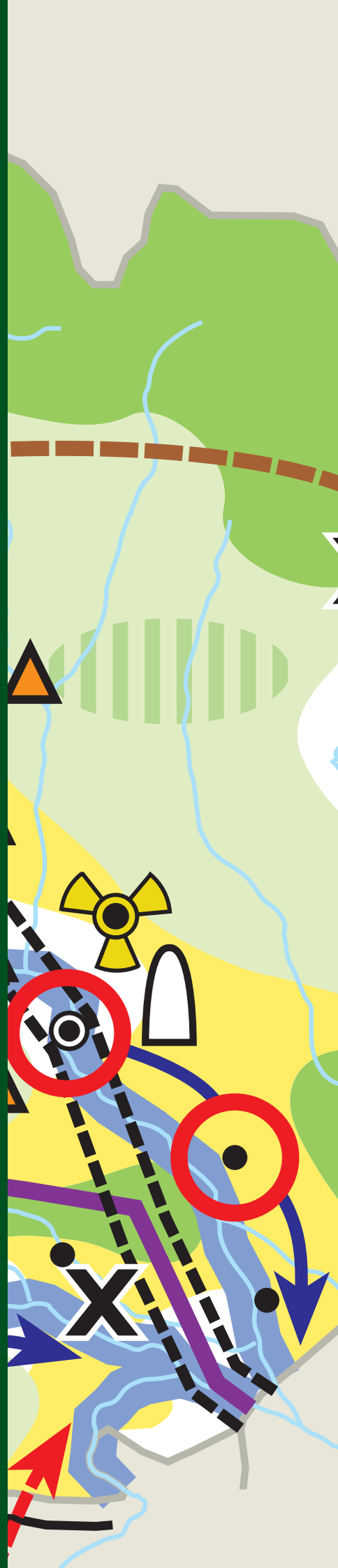
промышленного производства, явное усиление загрязнения воздушной среды, данных о котором недостаточно. Городское планирование, организация дорожного движения и надзор за соблюдением строительных норм не реализуются в полном объеме, что может неблагоприятно сказаться на будущем экономическом развитии и повышает вероятность бедствий.

Нехватка средств на развитие городского хозяйства во всех трех странах ведет к тому, что канализация отсутствует или полуразрушена, а системы водоочистки и сбора отходов не справляются с возросшими потребностями. Хотя ни в одной из столиц не наблюдается столкновений между враждующими группировками, конкуренция из-за работы и ресурсов повсюду растет. Тогда как миграция из села в столицы продолжается и, возможно, даже ускоряется из-за оттока населения из сельских районов, основные системы городской экологической инфраструктуры – водоснабжение, канализация, озеленение – не успевают за новыми потребностями. Экономические мигранты, чьи надежды на лучшую жизнь не сбылись, оказываются в столице бок о бок с возникающим состоятельным классом, что может привести к росту неудовлетворенности и недовольства.





Обзор по странам: Азербайджан, Армения и Грузия



Обзор положения в области окружающей среды и безопасности по странам

Обзор положения в области окружающей среды и безопасности: Азербайджан

Азербайджан образует восточную часть Южного Кавказа. Он имеет выход к Каспийскому морю, которое правильнее было бы назвать озером. Общая площадь страны составляет 86 600 кв. км. За исключением субтропической зоны Ленкорани и горных районов, для большей части Азербайджана характерны различные формы умеренно-сухого континентального климата. В горах Большого и Малого Кавказа, окаймляющих Кура-Араксинскую низменность, произрастает хрупкая лесная и субальпийская растительность. Более резкими климатическими условиями отличаются семиаридные степи Кура-Араксинской низменности и Апшеронский полуостров. Рациональное водопользование является для Азербайджана вопросом национальной и международной важности, так как водоснабжение большинства населения обеспечивается за счет водосборов, расположенных в соседних государствах.

Весь Азербайджан находится в зоне повышенной сейсмичности. Глобальное потепление может еще больше повысить частоту проявления таких стихийных бедствий, как лавины, сели и оползни, от которых постоянно страдает население этого региона. Борьба с этими опасными явлениями затруднена тем, что Азербайджан не полностью контролирует некоторые свои территории в связи с конфликтом из-за Нагорного Карабаха.

Охрана окружающей среды¹⁶

Каспийское море имеет огромное значение для безопасности и окружающей среды Азербайджана. Однако усилия по обеспечению эксплуатации ресурсов на устойчивой и экономически выгодной в долгосрочной перспективе основе, затруднены конкуренцией и спорами о демаркации этого международного водного объекта.

Уже почти 150 лет береговые и морские нефтяные промыслы Каспия являются для Азербайджана основным источником дохода, движущей силой его

развития и одним из главных источников его загрязнения. Каспийское море ценно и как место отдыха и туризма. Кроме того, море является и важным источником дохода, получаемого от промысла осетровых рыб для производства черной икры. Однако все виды рыбы находятся под угрозой из-за перелова и загрязнения бассейна. С 1977 г. уровень моря поднялся примерно на 2,5 м и, похоже, продолжает подниматься, все больше затрудняя эксплуатацию береговых сооружений, в том числе транспортных сетей, нефтяных вышек и пляжного хозяйства.

Эти обстоятельства требуют принятия – как на национальном, так и на международном уровне – мер, стимулирующих бережное использование природных ресурсов. Чтобы обеспечить устойчивое воспроизводство морской фауны, в особенности осетра, необходимо международное экономическое и научное сотрудничество. Для развития туризма необходимо принимать и вводить в действие более строгие экологические стандарты для предприятий нефтяной и нефтехимической промышленности и прибрежных городов. С этой целью пять государств Каспийского моря заключили «Рамочную конвенцию о защите морской среды Каспийского моря», в которой были определены основные принципы эффективного использования Каспийского моря и его ресурсов; была также выработана совместная «Стратегическая программа действий». Морские границы между государствами и международный юридический статус моря пока остаются предметом переговоров.

Большинство бытовых, сельскохозяйственных и промышленных водопользователей Азербайджана получают воду из одной из трех рек, чьи водосборы расположены за пределами страны. Таким образом, контроль качества пресной воды становится вопросом трансграничного сотрудничества, на решении которого сказывается как конфликт из-за Нагорного Карабаха, так и необходимость принятия мер, связанных с наследием советской промышленной политики.

Одним из важнейших источников воды для агломерации Баку является Шолларский водовод длиной около 170 км, построенный в 1917 г. и снабжающий столицу

16. Используемые в этом разделе цифры взяты из квартальных отчетов за разные годы по Азербайджану, Армении и Грузии в The Economist Intelligence Unit, Лондон.

Проблемы окружающей среды и безопасности в Азербайджане



КАРТА НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫРАЖЕНИЕМ КАКОГО-ЛИБО МНЕНИЯ СО СТОРОНЫ ТРЕХ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАВШИХ НАД ПРОЕКТОМ, В ОТНОШЕНИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА КАКОЙ-ЛИБО СТРАНЫ ИЛИ КАКИХ-ЛИБО ТЕРРИТОРИЙ, ГОРОДОВ ИЛИ РАЙОНОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ЕЕ ПОДЧИНЕНИИ, ЛИБО В ОТНОШЕНИИ ДЕЛИМИТАЦИИ ЕЕ ГРАНИЦ.

Загрязнение, вызванное нефтедобывающими и другими промышленными предприятиями

- Загрязнение почв нефтедобычей
- Старые буровые платформы советского периода, которым угрожает повышение уровня Каспийского моря
- Рассеянное загрязнение нефтью
- Крупный старый промышленный комплекс советского периода, по-прежнему являющийся источником загрязнения (горнодобывающие, химические, металлургические и цементные предприятия, тепловые электростанции). Значительное загрязнение почвы и воды тяжелыми металлами

Водные проблемы

- Загрязнение трансграничных вод
- Повышение уровня Каспийского моря**
- Затопленные участки побережья (разрушение элементов инфраструктуры)
- Участки побережья под угрозой затопления
- Канал питьевого водоснабжения
- Напряженность между Российской Федерацией и Азербайджаном из-за отвода части стока р. Самур
- Дegradация почв из-за разрушающихся ирригационных сооружений советского периода
- Плотина в неудовлетворительном состоянии, представляющая угрозу для населенных пунктов ниже по течению
- Загрязнение водной среды источниками за пределами Азербайджана

Дegradация земель

- Дegradация и эрозия почвы: загрязнение пестицидами и/или тяжелыми металлами (в основном советского периода). Засоление почв из-за запущенности оросительных систем и повышения уровня подземных вод
- Район обезлесения
- Оползнеоопасный район
- Дegradация пастбищ из-за перевыпаса**
- Летние пастбища
- Зимние пастбища

Проблемы безопасности

- Районы, не контролируемые властями Азербайджана
- Линия соприкосновения
- Участки интенсивного минирования
- Лагерь и поселения беженцев

Транспортная сеть

- ТРАСЕКА (Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия): реконструированный или новый многоцелевой транспортный коридор (автомобильная дорога, железная дорога, трубопровод) и трасса нефтепровода БТД (Баку-Тбилиси-Джейхан)

Серой пунктирной линией обозначены бывшие административные границы автономных образований в составе СССР. Нагорно-Карабахская АО официально упразднена

СОСТАВИТЕЛЬ: ФИЛИПП РЕКАСЕВИЧ (ЮНЕП/ГРИД-АРЕНДАЛ, ИЮЛЬ 2004 Г.)

«Региональные и трансрегиональные группы и организации, такие как Шелковый путь, ТРАСЕКА и региональное сообщество ГУУАМ, ... способствуют экономическому росту и улучшают взаимопонимание между народами, тем самым развивая региональное политическое и экономическое сотрудничество и внося вклад в укрепление ... глобальной безопасности.»

- Из высказывания министра иностранных дел Республики Азербайджан Эльмара Мамедъярова, на Форуме государственных деятелей в Центре стратегических и международных исследований, Вашингтон, США, 20 июля 2004 г.
www.csis.org/energy/040720_mammadyarov.pdf

водой из реки Самур. Имеется ряд предложений использовать эту реку, почти не загрязненную промышленными или коммунальными стоками, для строительства ГЭС. Однако любое изменение ее водного режима требует согласования с РФ и может повлиять на этот жизненно важный источник городского питьевого водоснабжения. Вся система подачи питьевой воды, снабжающая агломерацию Баку, требует реконструкции. В частности, существующее оборудование необходимо модернизировать и отделить от сетей, обслуживающих сельское хозяйство и промышленность.

Качество воды рек Кура и Аракс и их использование являются предметом особой озабоченности. В верхнем течении обеих рек расположены крупные городские и промышленные центры, в частности столицы Армении и Грузии. Очистные сооружения в городах или не отвечают соответствующим требованиям, или вовсе отсутствуют. Крупные промышленные предприятия, построенные при царской и советской власти (в Рустави, Алаверди и др.), закрыты или сократили производство, но их отходы, оборудование и сырье не законсервированы надлежащим образом и продолжают загрязнять соседние реки. Ряд горнодобывающих предприятий, в частности шахты в Маднеули и Зангезуре, продолжают работу. Учитывая желание международных холдингов приобрести эти предприятия, следует принять там эффективные меры по защите здоровья людей.

Особые проблемы возникают в связи с Нагорным Карабахом и прилегающими азербайджанскими районами, которые не контролируются правительством Азербайджана. Для остальной территории страны серьезной проблемой являются беженцы и внутренне перемещенные лица, которые существенно усиливают нагрузку на окружающую среду. Кроме того, они осложняют положение на азербайджанском рынке труда, пополняя ряды безработных. Богатые сельскохозяйственные угодья остаются необработанными. Большие площади летних пастбищ закрыты для скотоводов, что приводит к чрезмерному выпасу и выбиванию пастбищ в других районах Большого Кавказа. Все большую тревогу вызывают долгосрочные последствия чрезмерного выпаса, вырубки лесов,

складирования отходов и нерационального землепользования в Нагорном Карабахе. Рассеять эти страхи может лишь детальное обследование этой территории под эгидой международных организаций. Такое обследование могло бы также подвести к решению вопроса о более рациональном распределении водных ресурсов между верхним и нижним Карабахом.

Нахичеванская область Азербайджана с ее сухим континентальным климатом представляет собой совершенно особый случай. Хотя она и участвует в политической жизни страны, географически она от Азербайджана отрезана. Затрудненность контактов с основной частью Азербайджана, вызванная неразрешенным конфликтом между Азербайджаном и Арменией, еще сильнее усложняет решение вопросов природопользования (вырубки лесов, эрозии склонов и пахотных земель), которые усугубляют тяжелое положение местного населения.

Диверсификация экономики при сохранении окружающей среды

После развала Советского Союза многочисленные предприятия Азербайджана либо закрылись, либо существенно сократили производство, в связи с чем уровень безработицы в стране возрос. Недавний подъем значительно повысил способность страны справляться с встающими перед ней социальными, экономическими и экологическими проблемами, но пришлось принять дополнительные меры по защите окружающей среды и по регулированию производства.

Экономическое развитие Азербайджана очень зависит от нефти, которая может обратиться 'ресурсным проклятием', если доходы не будут направлены на усиление других отраслей экономики. Но прежде чем будут восстановлены такие отрасли, как химическая, машиностроение и производство цемента, предприятия должны быть оснащены современной техникой по переработке отходов.

Увеличение количества систем транспортировки энергоносителей (нефтепроводов и газопроводов, терминалов, железных дорог), проходящих через

Азербайджан, требует принятия специальных мер по обеспечению их безопасности, как в части охраны окружающей среды, так и защиты от нападений террористов.

Особенно важны сохранение сельскохозяйственных земель и защита местных видов, поскольку половина населения Азербайджана живет в сельской местности. Но из-за кризиса последних лет и проводящейся в сельском хозяйстве реформы, возник ряд явлений, подрывающих производительность. Среди них – нарушение севооборота и землепользования; изменения в использовании летних пастбищ и выбивание пастбищ; вырубка леса на склонах местными жителями из-за отсутствия газа и электричества; запущенность и выход из строя оросительных и дренажных сетей; нерациональное использование воды из артезианских скважин и т.п. Все это ускоряет деградацию земли, вызывает образование бесплодных земель или приводит к подъему уровня подземных вод и тем самым к засолению пахотных земель. Недавно в устье Куры стали появляться иловые отмели, перегораживающие русло. Начато бесконтрольное использование генетически модифицированных организмов, которое может непредсказуемым образом повлиять на биоразнообразие.

За последние десять лет ослабла охрана национальных парков и заповедников. Необходимо повышать статус этих охраняемых территорий, так как они играют решающую роль в сохранении биоразнообразия и являются отличной отправной точкой для развития экотуризма. Трансграничный биосферный заповедник на основе Закатальского (Азербайджан) и Лагодехского (Грузия) государственных заповедников был бы хорошим первым шагом в этом направлении.

Туристический потенциал Каспийского побережья очень велик, но требуются срочные меры по ограничению самовольной застройки в некоторых районах, например на Апшеронском полуострове, и по строительству соответствующих систем водоснабжения и канализации, а также очистных сооружений.

Наконец, Баку пришлось справляться с комплексом экологических и социальных последствий экономического роста и наплыва беженцев. Рост города, связанный как с необходимостью размещения перемещенных лиц, так и с практически неконтролируемым стихийным строительством новых зданий и дач в черте города, опережает возможности городского хозяйства. Необходимо пересмотреть схемы городского планирования, чтобы в условиях стремительного роста города справиться с чересполосицей жилых кварталов, промышленных зон и сельхозугодий.

Приоритетные проблемы в области окружающей среды и безопасности

Нагорный Карабах и прилегающие районы. Эти территории, неподконтрольные центральным властям страны, создают серьезные трудности для экологии и безопасности Азербайджана. Кроме особо чувствительной проблемы демаркационной зоны, на этой территории остро стоят вопросы водопользования, использования поверхностных и подземных вод, ведения лесного хозяйства, управления охраняемыми территориями и перемещения населения. Тщательная техническая оценка, выполненная на месте группой международных экспертов с участием местных специалистов, помогла бы ответить на некоторые вопросы и рассмотреть имеющиеся жалобы, в том числе утверждения о выращивании наркотиков, и определить возможные последствия для прилегающих районов нижнего Карабаха.

Центральная часть района Казах и район Тавуз. На западе центральной части страны (от Акстафы до Евлаха и Гянджи) сосредоточены многие из стоящих перед Азербайджаном проблем, связанных с окружающей средой и безопасностью. В районе, где Кура пересекает границу Азербайджана, особенно остры вопросы качества воды и водопользования. Здесь находится несколько крупных промышленных центров, оставшихся в наследство от СССР (Гянджа, Мингечаур, Дашкесан), на которых требуется принять особые природоохранные меры. Для обеспечения местному населению средств к существованию и

сохранения хрупкого экологического равновесия в этом засушливом районе необходимо улучшить землепользование (независимо от наличия орошения) и обеспечить населению доступ к зимним и летним пастбищам. В рамках трансграничного исследования этот район мог бы стать центральным в специализированной программе по использованию ресурсов на устойчивой основе.

Агломерация Баку. В столице и ее пригородах, занимающих часть Апшеронского полуострова, живет более трети населения страны и размещено две трети ее промышленного производства, включая почти всю нефтедобывающую отрасль. Здесь проявляются почти все экологические недуги страны, в том числе стремительный неконтролируемый рост города; промышленное загрязнение (как доставшееся в наследство от советских времен, так и нынешнее);

скверное состояние водной и воздушной среды, в том числе из-за обилия автотранспорта с устаревшими двигателями; а также наступление поднимающегося Каспийского моря на прибрежную полосу.

Дельта Куры и Каспийское побережье. В нижнем течении Куры и на побережье Каспийского моря в районе ее устья сосредоточены многие из экологических проблем, стоящих перед Азербайджаном. К ним относятся неремонтируемые и заброшенные оросительные и дренажные сети; подъем уровня подземных вод, вызывающий засоление пахотных земель, и чрезмерный выпас на зимних пастбищах. Недавно в дельте Куры стали появляться иловые отмели, перегораживающие русло, а повышение уровня Каспийского моря угрожает береговым сооружениям и вынуждает жителей прибрежных населенных пунктов переезжать на новые места.

Обзор положения в области окружающей среды и безопасности: Армения

Армения – самая небольшая из бывших советских республик с площадью 29 000 кв. км и населением 3 млн. человек. Армения не имеет выхода к морю, а значительную часть ее территории занимают горы; основная часть населения проживает на Араратской равнине (800 м над уровнем моря), там же сосредоточено сельскохозяйственное производство. Климат на Араратской равнине и в южных районах страны сухой континентальный, на северо-востоке страны в покрытых лесами горах – более мягкий.

Страна расположена в зоне повышенной сейсмичности. Последнее сильное землетрясение произошло в Спитаке в 1988 г. Оно унесло жизни 24 000 человек, сравняло с землей три крупных города в северной Армении и уничтожило треть промышленных мощностей страны.

Армения обрела независимость в 1991 г., находясь в состоянии конфликта со своим восточным соседом Азербайджаном. Доступ на рынки был ограничен из-за неразвитости транспортной сети и затруднен продолжающимся конфликтом, что, в сочетании с крахом экономики советских времен, привело к глубокому кризису. Экономика развалилась, промышленное и сельскохозяйственное производство только за один год сократилось вдвое, вызвав волну эмиграции.

За десять лет независимости Армения в значительной степени восстановила свою экономику. Сегодня стране приходится справляться не только с советским наследием, но и с последствиями своего экономического подъема. Политика, осуществляемая Арменией, должна защищать окружающую среду и природные ресурсы, одновременно закрепляя экономические достижения страны.

Энергетическая безопасность и экологическая устойчивость

В основе экологических дилемм, которые стоят перед Арменией, лежат ее замкнутое географическое положение и отсутствие у нее энергетических ресурсов. Эти факторы определяют водохозяйственные и экологические решения еще с советских времен. Они вызывают также внутреннюю и внешнюю напряженность из-за опасностей, которым подвергается здоровье населения и экологическое равновесие в стране. Конкретными тому примерами являются расходование запасов воды озера Севан для выработки электроэнергии и строительство атомной электростанции в Мецаморе, единственной на Южном Кавказе.

На протяжении почти всех 1990-х годов из-за энергетического кризиса вода озера Севан использовалась для выработки электроэнергии на ГЭС, построенных

Проблемы окружающей среды и безопасности в Армении



Шахты и промышленные предприятия

- Крупный старый промышленный комплекс советского периода, являющийся источником загрязнения (горнодобывающие, химические, металлургические и цементные предприятия, тепловые электростанции). Значительное загрязнение почвы и воды тяжелыми металлами
- Старый промышленный комбинат советского периода, являющийся существенным источником загрязнения

Водные проблемы

- Загрязнение водной среды и экосистем промышленными, сельскохозяйственными и неочищенными коммунальными стоками
- Крупные участки водно-болотных угодий, находящиеся под угрозой
- Источники загрязнения, влияющие на соседние страны
- Загрязненные подземные воды

Деградация земель

- Деградация и эрозия почв: загрязнение пестицидами и/или тяжелыми металлами (в основном советского периода). Засоление почв из-за запущенности ирригационной сети
- Район обезлесения
- Оползнеоопасный район

Проблемы безопасности

- Закрытая граница
- Напряженная обстановка на границе, минные поля на отдельных участках
- Линия соприкосновения
- Токсичные отходы реактивного топлива
- Атомная электростанция
- Основные транспортные связи Армении с другими странами

«Армения активно стремится ... к созданию региона, где сотрудничество сменит конфронтацию, где доверие между людьми закрепит соглашения между правительствами, где границы будут мостами, а не стенами и преградами.»

- Заявление министра иностранных дел Республики Армения Вартана Осканяна на 11-м заседании Министерского Совета ОБСЕ, 1-2 декабря 2003 г., Маастрихт, Нидерланды.
www.armeniaforeignministry.com/speeches/031201oskanian_obse_arm.html

на реке Раздан. В результате отвода воды Севана на нужды орошения и энергетики уровень воды в озере в 1960-70-х гг. упал на 18 м, серьезно нарушив экологический баланс. Под давлением армянской интеллигенции и общественных деятелей в 1970-х гг. советские власти приняли меры для сохранения озера: в Севан были переброшены воды реки Арпа. С 2001 г., благодаря необычно большому количеству осадков, пересмотру требований по регулированию выработки гидроэлектроэнергии и увеличению подачи воды по туннелям Арпа-Севан и Воротан-Арпа, уровень воды в озере поднялся на 1-2 метра. И все же он остается значительно ниже своей исторической отметки.

Севан страдает также от отсутствия очистных сооружений в окружающих его городах и деревнях. Рост числа туристов, приезжающих на берега Севана в жаркое время, вызывает скопление большого количества мусора вокруг озера как из-за того, что не налажена система сбора отходов, так и по причине низкого уровня экологического сознания отдыхающих. Озеро Севан – предмет национальной гордости, и невнимание властей к его состоянию может вызвать недовольство правительством.

Мецаморская АЭС, расположенная всего в 28 км к западу от столицы Армении Еревана, вызывает международную озабоченность и влияет на отношения Армении с другими странами на региональном и международном уровне. По экологическим соображениям АЭС была закрыта в 1989 г., после землетрясения в Спитаке. Однако в 1990-х гг. газ из Азербайджана и Грузии стал поступать с перебоями, что вызвало нехватку электроэнергии и углубило экономический кризис. Потребовалось пересмотреть энергетическую политику, и прежнее решение о закрытии АЭС было отменено. Второй блок Мецаморской АЭС был вновь пущен в 1995 г. с условием, что он будет регулярно проверяться Международным агентством по атомной энергии. Сегодня АЭС вырабатывает 36% электроэнергии в республике. Мецаморскую АЭС финансирует и снабжает топливом Единая энергетическая система России (РАО «ЕЭС России»). Закрытие АЭС, планировавшееся на 2004 г. как часть более широкого соглашения с Европейским Союзом, было отложено за отсутствием реальных альтернатив обеспечения страны электроэнергией. Таким образом, Мецаморская

АЭС не только является основным источником электроэнергии в стране, но и представляется угрозой безопасности и Армении, и ее соседям.

Рост экологического сознания и советское наследие

Разногласия по энергетической политике положили начало становлению экологического сознания в советское время. Еще одной причиной протестов было промышленное загрязнение городов и пригородов. Расширение химических и металлургических предприятий, например комбината синтетического каучука в Ереване, требовало массового импорта сырья. Эти планы подверглись широкой критике общественности. В конце 1980-х годов в Армении стало расти активное экологическое движение, в 1987 г. было организовано несколько демонстраций, требовавших закрытия этих предприятий.

Многие промышленные предприятия советского времени закрыты или частично свернули производство. В качестве примера можно привести медные шахты в Алаверди и молибденовые шахты в Каджаране и Мегри. Но они по-прежнему остаются источниками загрязнения, так как необходимые природоохранные меры не были приняты ни на предприятиях, ни на их отвалах. На других действующих предприятиях, например на медных рудниках в Кафане, имеющиеся природоохранные меры не вызывают особого доверия.

Сегодня на национальной политической сцене отсутствует влиятельная «зеленая партия», хотя некоторые ведущие партии и поднимают экологические вопросы. Тем не менее, осознание важности природоохранных проблем растет, в публичных дебатах поднимаются вопросы вырубке лесов и сокращения озелененных площадей в городах. Учитывая возникшие намерения вновь открыть химические предприятия, представляется своевременным принять более строгие нормы по охране окружающей среды и обеспечить их выполнение.

Сохранение окружающей среды во времена напряженности

Первые десять лет независимости Армении были отмечены конфликтом из-за Нагорного Карабаха,

притоком беженцев и эмиграцией этнических азербайджанцев и армян. Усиление способности государства и общества улаживать конфликты, в том числе и в области экологии, в будущем может укрепить его стабильность.

Напряженность на границах может усилиться из-за вредных воздействий на окружающую среду, например загрязнения, распространяющегося вниз по течению реки, или вследствие миграции населения, вызванной местными бедствиями. Правительству Армении следует учитывать замкнутое географическое положение страны и ее достаточно сложные отношения с Азербайджаном и Турцией и уделять пристальное внимание загрязняющим отраслям во избежание роста напряженности на региональном уровне.

Экономический кризис и затрудненность доступа на внешние рынки как следствие неразрешенного конфликта с Азербайджаном привели к интенсивной эксплуатации пахотных земель и росту неблагоприятного воздействия на лесные экосистемы. Необходимость обеспечения населения продуктами сельского хозяйства, вынуждает крестьян в Араратской долине интенсивно использовать ограниченные запасы подземных вод, что в перспективе может поставить эти жизненно важные ресурсы под угрозу. За отсутствием других надежных энергоносителей жители ряда районов перешли на дрова, заготавливая их в местных лесах. Отмечены также случаи незаконного вывоза древесины. В результате за последние десять лет площадь лесов в Армении уменьшилась с 13% до 8%. На севере Армении возможно естественное восстановление лесов, но массовые рубки легкоуязвимых семиаридных лесов на юге могут привести к серьезным последствиям и для экосистем, и для местного населения. Одним из последствий может быть опустынивание, угрожающее не только окружающей среде, но и экономике страны, где сельское хозяйство обеспечивает 35% валового внутреннего продукта и дает работу 38% работающего населения.

Утрата пахотных земель из-за нарушений в землепользовании может усилить миграцию из горных поселений за границу и в большие города, например в Ереван. Переселенцы увеличат нагрузку на города, где усилится загрязнение атмосферы, расширится

беспорядочная и неконтролируемая застройка, а вокруг столицы могут возникнуть “пояса бедности”.

В прошлом государственные институты были неспособны или не желали находить действенные решения экологических проблем и вызванной ими социальной напряженности. Как и в прошлом, ставшая независимой Армения страдает от нехватки природных ресурсов и от отсутствия выхода к морю, вызывающих еще большую нагрузку на природные ресурсы.

Приоритетные проблемы в области окружающей среды и безопасности

Озеро Севан. История активной борьбы общественности за национальную святыню, соперничество за пользование водой озера и растущие потребности туризма – все это делает сохранение Севана первоочередной задачей. Стабилизация уровня воды в озере, улучшение контроля за состоянием прибрежной зоны, создание очистных сооружений и организация сбора твердых отходов могут внести вклад в повышение авторитета государственной власти.

Районы Лори и Тавуш. Советское наследие в виде загрязняющих окружающую среду промышленных комплексов сделало этот район еще одной горячей точкой. Хотя масштаб деятельности горнодобывающих и металлургических предприятий, например в Алаверди, не велик, загрязнение реки Дебед продолжается. Водопровод обветшал и течет. Отмечены случаи, когда после ливневых дождей в питьевую воду попадают канализационные стоки, что наносит ущерб здоровью населения Алаверди. Общие оросительные системы района не ремонтируются, что угрожает близлежащим населенным пунктам ниже по течению.

Ереван, Араратская и Вайкская долины. Столица Армении Ереван стремительно растет, что может иметь серьезные экологические последствия и усилить социальную напряженность. Население города увеличивается в результате наплыва мигрантов и сельских жителей, стремящихся улучшить свое экономическое положение. Озабоченность вызывают переход общественного транспорта на перевозки в микроавтобусах, приведший к усилению интенсивности дорожного движения, и рост бесконтрольного строи-

тельства, влекущий за собой снос старых частных домов и уничтожение парков и зеленых насаждений. Расширение городской агломерации оказывает непосредственное воздействие на состояние окружающей среды во всей Араратской долине, где проживает половина населения страны. Большой проблемой является качество земли и воды. Широкое использование пестицидов в советское время все еще загрязняет землю и воду, а неремонтируемые оросительные и дренажные системы способствуют дальнейшему засолению почвы. Чрезмерное использование подземных вод и отсутствие информации по этому вопросу также вызывают озабоченность.

Район Суник. Работа горнодобывающих предприятий Каджарана, Мегри и Кафана в окрестностях Агарака дает существенный доход, хотя их производительность значительно ниже советского уровня. В то же время огромный объем их загрязненных сбросов в Аракс несколько не уменьшился. Население района очень бедно и, как правило, не может позволить себе расходы на медицинские услуги. В прошлом Иран уже выражал недовольство по поводу трансграничного загрязнения от огромных открытых горных разработок в этом районе. Вырубка леса, который в этих засушливых местах восстанавливается с трудом, также создает серьезные проблемы.

Обзор положения в области окружающей среды и безопасности: Грузия

Грузия расположена на западе Южного Кавказа и омывается Черным морем. Горные хребты Большого и Малого Кавказа занимают около 85% территории страны, но большая часть ее населения, составляющего 4,5 миллиона человек, проживает на побережье или же на территории обширных бассейнов рек Кура (груз. Мтквари) и Риони.

Вскоре после обретения независимости в 1991 г. торговые связи Грузии были нарушены, что подорвало ее экономику. В результате разгоревшегося вооруженного конфликта некоторые районы страны оказались вне контроля центрального правительства.

Природный потенциал и биологическое разнообразие под угрозой

Климат Грузии разнообразен, от субтропического на Черноморском побережье до континентального на востоке страны. Ее долины по большей части превращены в сельхозугодья, но на западе и в горах сохранились большие участки с местными видами растительного и животного мира. Покрытая густыми лесами и редколесьем площадь составляет 41% территории страны. Природа страны является ее большим богатством, обеспечивающим развитие как сельского хозяйства, так и туризма, – двух ключевых отраслей экономики Грузии.

Грузия подвержена воздействию ряда опасных геологических и гидрометеорологических явлений, связанных со сложностью грузинского ландшафта и

с геологическими и биогеографическими особенностями региона. Среди случающихся в Грузии серьезных стихийных бедствий следует назвать сели и лавины в горных районах, град, от которого страдают посевы и виноградники, засухи в восточной части страны и оползни в предгорьях. Все они могут вызвать появление «экологических беженцев». Последние исследования изменения климата указывают на то, что оно может повлиять на частоту проявления, продолжительность и интенсивность экстремальных погодных явлений, повышая тем самым вероятность стихийных бедствий в Грузии.¹⁷ Вся территория Грузии расположена в зоне повышенной сейсмической активности; угроза землетрясений особенно сильна в высокогорных районах южной и северной Грузии, в зоне магнитуды 9 (остальная часть территории страны находится в зоне магнитуды 8).

Выход из кризиса при сохранении окружающей среды

Равновесию всего разнообразия окружающей среды Грузии грозят два фактора. Может возрасти масштаб некоторых стихийных бедствий вследствие глобального изменения климата. Но более непосредственно это равновесие может пострадать и от того, что недавний кризис мог ослабить способность государства контролировать использование ресурсов страны.

17. ЮНЕП/ГРИД-Тбилиси. «Перспектива окружающей среды Кавказа», 2002 г.



Шахты и промышленные предприятия

- Крупный старый промышленный комплекс советского периода, по-прежнему являющийся источником загрязнения (шахты, необорудованные хвостохранилища, химические и металлургические заводы, электростанции)
- Зарубежные водозаборные сооружения или промышленные предприятия, влияющие на реки Грузии
- Загрязнение поверхностных вод в Азербайджане источниками, находящимися в Грузии
- Нефтяной терминал (опасность разливов нефти)

Водные проблемы

- Загрязненные внутренние воды
 - Загрязнение подземных грунтовых вод биологическими и медицинскими отходами
 - Плотина в неудовлетворительном состоянии, представляющая угрозу для населенных пунктов ниже по течению
- Черноморское побережье

- Бактериальное загрязнение и эвтрофикация, вызванные неочищенными стоками
- Эрозия побережья

Деградация земель

- Деградация и эрозия почвы: загрязнение пестицидами и/или тяжелыми металлами (в основном наследие советских времен)
- Леса
- Район обезлесения
- Оползнеопасный район
- Деградация пастбищ из-за перевыпаса

Проблемы безопасности

- Зоны конфликтов и неподчинения центральным властям
- Районы потенциальной этнической или политической напряженности
- Ядерные отходы (как правило, поблизости от бывших советских или российских военных баз)
- Пограничные переходы, используемые для незаконной торговли
- Брошенные или плохо охраняемые боеприпасы
- Лагеря и поселения беженцев

Транспортная сеть

- ТРАСЕКА (Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия): реконструированный или новый многоцелевой транспортный коридор (автомобильная дорога, железная дорога, трубопровод)
- Трасса нефтепровода БТД (Баку-Тбилиси-Джейхан)

Серой пунктирной линией обозначены бывшие административные границы автономных образований в составе СССР. Юго-Осетинская и Нагорно-Карабахская АО официально упразднены

КАРТА НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫРАЖЕНИЕМ КАКОГО-ЛИБО МНЕНИЯ СО СТОРОНЫ ТРЕХ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАВШИХ НАД ПРОЕКТОМ, В ОТНОШЕНИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА КАКОЙ-ЛИБО СТРАНЫ ИЛИ КАКИХ-ЛИБО ТЕРРИТОРИЙ, ГОРОДОВ ИЛИ РАЙОНОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ЕЕ ПОДЧИНЕНИИ, ЛИБО В ОТНОШЕНИИ ДЕЛИМИТАЦИИ ЕЕ ГРАНИЦ.

СОСТАВИТЕЛЬ: ФИЛИПП РЕКАСЕВИЧ (ЮНЕП/ГРИД-АРЕНДАЛ, ИЮЛЬ 2004 Г.)

«Мы отвечаем перед своим народом за его будущее, за охрану его окружающей среды, за его безопасность и за многое другое.»

- Проблемы безопасности Грузии. Выступление президента Грузии Михаила Саакашвили в Центре стратегических и международных исследований 5 августа 2004 г. http://csis.org/ruseura/040805_georgia.pdf

Энергетический кризис в стране вызвал массовые самовольные рубки, особенно в сельской и горной местности, где жители вынуждены использовать лесные ресурсы для того, чтобы выжить. Погоня за наживой от незаконного вывоза ценной древесины и эндемичных видов деревьев из грузинских районов конфликтов и, в особенности, из Абхазии ускоряет обезлесение.

Из-за кризиса существенно сократилась площадь обрабатываемой земли и количество применяемых химикатов. Однако нередко отмечаются признаки продолжающегося применения вредных химикатов, таких как ДДТ, стойких органических загрязнителей и т. п. Бесконтрольная эксплуатация лесов, устаревшие приемы земледелия и выбивание пастбищ – все это ведет к деградации земель и опустыниванию и угрожает сельскохозяйственной производительности. Импорт и бесконтрольное использование генетически модифицированных организмов также могут нанести непоправимый ущерб.

Самовольные рубки и браконьерство угрожают паркам и заповедникам. Неконтролируемая охота ставит под угрозу выживание ряда ценных видов животных, в том числе медведей и оленей. Непродуманные промышленные проекты поставили под угрозу охраняемые природные территории, как это произошло с водно-болотными угодьями в Кахетии при строительстве промышленного комплекса в Кулеви.

Хотя экономический кризис и сократил выбросы промышленными предприятиями загрязняющих веществ в атмосферу, загрязненность воздушной среды в крупных городах остается высокой. Среднегодовая концентрация вредных веществ в воздухе значительно превышает нормативы по качеству воздуха. Это в особенности относится к Тбилиси, где проживает более четверти всего населения страны. Загрязнение воздушной среды из-за усилившегося дорожного движения, большого числа старых и плохо отрегулированных автомобилей, печного отопления, домашних генераторов, а также отсутствия действенного контроля над загрязнением угрожает здоровью жителей и вызывает рост числа респираторных заболеваний.

Чрезвычайно важной проблемой является обеспечение населения чистой питьевой водой. Грузинская

система водоснабжения устарела. Большая часть водопроводных труб повреждена, потери воды из-за утечек составляют 25-30%. Муниципальные системы канализации совершенно изношены примерно в 45 городах. Очистные сооружения содержатся и эксплуатируются плохо. Механическая очистка выполняется лишь на немногих, биологической очистки нет нигде.

Комплексное и согласованное пользование трансграничными водными ресурсами, особенно в бассейне Куры, явилось бы существенным вкладом в прекращение споров между соседними странами. Правительство Грузии намечает ратифицировать соответствующие международные соглашения, в том числе «Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» Европейской экономической комиссии ООН. В центре международного внимания находится в настоящее время проблема охраны реки Кура, которая является объектом нескольких международных программ. С другой стороны, решение вопросов водоснабжения и аджарской части Черноморского побережья Грузии может быть сорвано турецкими проектами строительства гидротехнических сооружений на реке Чорох.

Главными источниками загрязнения Черного моря у берегов Грузии являются порты Поти и Батуми, а также нефтеперерабатывающий завод в Батуми. Реки Риони и Чорох выносят загрязняющие вещества в Черное море, где течения разносят их вдоль побережья. Еще одной экологической проблемой стало несанкционированное строительство туристских домиков, гостиниц и т. п.

За годы независимости Грузия стала важным международным торговым и энергетическим коридором. Это способствует развитию национальной экономики, но и создает угрозу окружающей среде. В дополнение к существующим трубопроводам и другим транспортным магистралям строится нефтепровод Баку-Тбилиси-Джейхан и проектируется трубопровод Шах-Дениз-Тбилиси-Эрзурум. Кроме того, имеется программа модернизации и расширения важной транспортной трассы ТРАСЕКА (Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия). В дополнение к предупреждению разливов нефти и случайных взрывов Грузия должна также обеспечивать безопасность этой быстро растущей транспортной сети как от нападений террористов, так и от стихийных бедствий.

Решение вопросов советского наследия

Экономический кризис привел к почти полному закрытию основных промышленных объектов советской эпохи. Однако не было принято никаких мер по обеспечению долгосрочной безопасности металлургических и химических комплексов в Рустави и Зестафони или шахт в Чиатуре и Ткибули. Хотя эти предприятия и закрыты, они по-прежнему являются источниками серьезной экологической опасности из-за хранящихся на их территории неиспользованных химикатов и тяжелых металлов. Действующие промышленные комплексы, такие как медеплавильный завод в Маднеули, все еще используют устаревшие технологии и загрязняют населенные пункты, расположенные ниже по течению. Если закрытые предприятия перейдут к новым владельцам и возобновят работу, их необходимо обязать принять меры по обезвреживанию имеющихся там отходов и ввести новые, чистые технологии, не загрязняющие окружающую среду.

В советское время на территории Грузии было создано около трехсот военных объектов различного назначения, включая производство танков, ракет и химических веществ. В ходе беспорядочного вывода российских войск из Грузии часть объектов была передана грузинским властям, часть же была просто брошена. Их территория надлежащим образом не охраняется, и местное население зачастую пользуется этими «брошенными» землями для сельскохозяйственных и других целей. Были случаи, когда местные жители подрывались на минах или подвергались облучению. Кроме того, необходимо тщательно взвешивать возможные социально-экономические и экологические последствия закрытия военных баз, например Ахалкалакской российской военной базы в Джавахети.

Ядерная и радиационная безопасность является предметом особой озабоченности. С 1995 года в Грузии было обнаружено более 230 источников радиоактивности. Необходимо предотвращать незаконный ввоз, вывоз и транзит подобных ядерных и радиоактивных материалов.

Приоритетные проблемы в области окружающей среды и безопасности

Черноморское побережье между турецкой и российской границами. Наряду с хрупкими, характерными для этой местности экосистемами (густыми лесами и водно-болотными угодьями) в этом прибрежном регионе располагается часть крупнейших промышленных объектов страны (порты и нефтяные терминалы). Кроме того, Черноморское побережье – быстро развивающаяся зона туризма, одна из важнейших в Грузии. По Абхазии почти отсутствует информация о наличии и расположении мест захоронения радиоактивных материалов и об уровне их излучения. Для местных властей, правительства Грузии, местного населения и международного сообщества было бы полезно располагать свежей информацией о характере военных радиоактивных отходов, оставшихся после советских и российских войск, и о состоянии лесов, рыбных промыслов, горных выработок и захоронениях вредных химических веществ в данном регионе. С участием международных экспертов можно было бы беспристрастно оценить серьезность экологических проблем и выработать рекомендации о мерах, которые необходимо принять в ожидании окончательного урегулирования грузинско-абхазского конфликта.

Южная Осетия. В связи с отсутствием сведений об экологической ситуации в Южной Осетии было бы полезно начать проведение на месте оценки землепользования и обезлесения в этом регионе.

Марнеули и Гардабани. Вдобавок к смешанности состава населения (здесь проживают азербайджанцы, армяне и грузины), район испытывает серьезные экологические трудности, такие, как нехватка воды и ухудшение состояния окружающей среды вследствие сельскохозяйственной и промышленной деятельности. Район мог бы быть включен в один из трансграничных проектов вместе с районами Лори и Тавуш в Армении, и Казах и Тавуз в Азербайджане.

Городская территория Тбилиси. Столица, в которой проживает более четверти населения страны, испытывает все основные экологические трудности Грузии, в том числе высокую концентрацию мигрантов и беженцев, растущую загрязненность воды и воздуха и неконтролируемую урбанизацию.

Дальнейшая работа

Данный доклад дает начало работам Инициативы ENVSEC по Южному Кавказу, первый этап которых будет выполнен в 2004-2006 гг. Для решения проблем экологии и безопасности региона, определенных в докладе как приоритетные, ПРООН, ЮНЕП и ОБСЕ вместе с правительствами Азербайджана, Армении и Грузии разрабатывают программу работ по следующим направлениям:

■ **тщательный анализ уязвимости, раннее предупреждение и мониторинг в наиболее неблагоприятных районах.** Партнеры по ENVSEC проведут более подробные исследования по отдельным районам и по проблемам, признанным приоритетными с точки зрения окружающей среды и безопасности, определяют конкретные меры противодействия выявленным угрозам, подготовят проекты и привлекут к ним внимание международных кругов. В частности предполагается:

- по согласованию с властями выполнить международную техническую оценку деградации окружающей среды в зонах конфликтов и пограничных районах, в том числе в Нагорном Карабахе и прилегающих районах; Южной Осетии и Абхазии; в районах Лори, Тавуш, Марнеули, Гардабани, Казах и Тавуз; в районе Суник и Нахичевани;
- в увязке и сотрудничестве с уже выполняемыми проектами и программами выполнить оценку и обеспечить мониторинг качества и количества поверхностных и грунтовых вод в бассейне рек Кура и Аракс и выработать стратегию безопасного удаления и захоронения вредных отходов и химических веществ с территории покинутых и недействующих военных объектов;
- по проблемам, признанным приоритетными, выработать показатели для создания долгосрочной системы раннего предупреждения об угрозах окружающей среде и безопасности;

■ **разработка и осуществление политики.** Партнеры по ENVSEC будут сотрудничать с правительствами и международными организациями в разработке согласованного подхода к решению проблем экологии и безопасности. Предусматривается:

- всячески способствовать учету вопросов безопасности при реализации многосторонних соглашений по окружающей среде, в стратегических оценках состояния окружающей среды, в национальных и региональных программах экологической политики, а также включению положений об использовании ресурсов на устойчивой основе в стратегии предупреждения конфликтов и в программы помощи развитию;
- оказание помощи властям и заинтересованным организациям в реализации ключевых экологических соглашений и законодательных актов, относящихся к укреплению мира и стабильности;

■ **развитие потенциала и организационной базы и пропаганда.** Партнеры по ENVSEC будут стремиться

- способствовать повышению уровня знаний и квалификации местных специалистов по анализу, мониторингу и оценке результатов работы;
- оказывать помощь программам, направленным на усиление возможностей организаций и лиц, занимающихся охраной окружающей среды, обращая особое внимание на географические районы и проблемы, признанные приоритетными с точки зрения окружающей среды и безопасности;
- повышать уровень подготовки национальных и местных специалистов и ответственных лиц по анализу и выработке политики для решения экологических вопросов с учетом аспекта безопасности. Примеры: обучение стратегическому анализу состояния окружающей среды с учетом вопросов безопасности, работа с местными и муниципальными властями и заинтересованными лицами, расширение доступа к информации через поддержку журналистов, работающих по тематике экологии и безопасности, и через распространение информационных материалов;
- вместе с местными партнерами организовать широкую кампанию консультаций, общественных дискуссий, распространения знаний и повышения осведомленности населения по вопросам, представляющим общий интерес;

■ **работы по развитию инфраструктуры, реструктуризации и восстановлению.** Решение некоторых первоочередных проблем окружающей среды и безопасности, таких, как поврежденные или аварийные системы водоснабжения и оросительные сооружения, хранилища вредных химических веществ, устаревшие промышленные предприятия и т. п., потребует создания инфраструктуры, реструктуризации и проведения восстановительных работ. Здесь ПРООН, ЮНЕП и ОБСЕ могут оказать помощь в оценке объемов работ и затрат и в поиске доноров и организаций, располагающих необходимыми финансовыми, техническими и кадровыми возможностями для реализации таких проектов.

В качестве первого шага партнеры по ENVSEC, основываясь на результатах национальных консультаций, проведенных в мае 2004 г., и на выводах из анализа проблем окружающей среды и безопасности, приведенного в данном докладе, начали работу с местными партнерами по созданию в каждой стране национальных координационных групп. В их задачи будет входить: обсуждение рабочего плана ENVSEC и определение первоочередных национальных и трансграничных нужд, а также выявление проблем и принятие мер на уровне стран; оказание помощи в разработке, реализации и контроле исполнения проектов; содействие в межведомственном обмене информацией по важнейшим вопросам окружающей среды и безопасности.

ПРООН, ЮНЕП и ОБСЕ рады, что в Инициативу ENVSEC в качестве ассоциированного партнера вступила НАТО. К участию в Инициативе приглашаются и другие организации, институты, фонды и доноры, готовые финансировать и реализовывать работы в рамках Инициативы и вкладывать свой опыт в это общее дело поддержки более мирного и устойчивого развития.



Николай Денисов

Программа ООН по окружающей среде

15 chemin des Anémones
1219 Chatelaine
SWITZERLAND
Тел. +41 22 917 8281
nickolai.denisov@unep.ch

Инкар Кадыржанова

Региональное бюро ПРООН для стран Европы и СНГ

Grösslingova 35
811 09 Bratislava
SLOVAKIA
Тел. +421 2 59 33 71 68
inkar.kadyrzhanova@undp.org

Джанлука Рамполла

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Kärntner Ring 5-7
A-1010 Vienna
AUSTRIA
Тел. +43 1 514 36 175
gianluca.rampolla@osce.org