



Reporte de Efectividad 2014

Cooperación suiza internacional
para el Cambio Climático
2000 – 2012



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC

State Secretariat for
Economic Affairs SECO

Evaluación técnica de efectividad

Gaia Consulting Oy, Creatura Ltd., Zoï Environment Network

Concepto, textos y diagramación del informe público

Zoï Environment Network

gaia



Creatura Ltd



EDITORIAL

El impacto del cambio climático en el desarrollo es evidente. La gente en los países en vías de desarrollo se ve mucho más afectada por el cambio climático debido a la pobreza generalizada y a una menor capacidad de recuperación y de respuesta frente al problema. Los impactos negativos del cambio climático ponen en peligro vidas y medios de subsistencia, al igual que los logros tan arduamente obtenidos en décadas recientes en cuanto a la reducción de la pobreza. Es por eso que la cooperación de Suiza para el desarrollo ha participado intensamente en intervenciones dirigidas a mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero y a mejorar la resiliencia y la capacidad de adaptación de las poblaciones afectadas en los países socios.

El propósito de este documento es informar si estas intervenciones obtuvieron los resultados esperados y de qué manera lo hicieron, y parte de una evaluación realizada por expertos externos de las intervenciones llevadas a cabo en el período 2000-2012. Este Informe es el tercero de su tipo, después del Informe de Efectividad en el Sector del Agua (2008) y en el Sector Agrícola (2010).

El informe genera valiosos hallazgos y conclusiones. Aunque fue un verdadero reto evaluar el amplio y diverso portafolio de todas las intervenciones de COSUDE y SECO relacionadas con el cambio climático a lo largo de un período extenso, el informe certifica que nuestras intervenciones para hacer frente al cambio climático están produciendo resultados satisfactorios y están fundamentadas en un enfoque que tiene un gran significado. Aún más importante, el informe confirma una tendencia positiva de eficacia y experticia institucional en la atención que se está dando al cambio climático dentro de la cooperación para el desarrollo.

No obstante, somos conscientes de que hay espacio para mejoras y esto es algo en lo que pondremos todo nuestro empeño. La cooperación para el desarrollo

siempre conlleva riesgos que pueden traducirse en retrocesos y en resultados que se quedan cortos frente a las expectativas que se tenían para esos proyectos. Se requieren por lo tanto medidas adecuadas de mitigación del riesgo que sean monitoreadas continuamente, en particular en un campo tan dinámico como la mitigación y adaptación al cambio climático. Igualmente, para lograr el máximo impacto es esencial integrar de una manera más sistemática los diferentes aspectos del cambio climático dentro de los programas y proyectos de desarrollo y aumentar la conciencia y apropiación entre todas las partes involucradas.

Por otra parte, rara vez se logra una alta eficacia en la mitigación y adaptación al cambio climático mediante acciones puntuales e independientes. Por ello y para garantizar el éxito sostenible de la cooperación para el desarrollo por parte de Suiza, debemos lograr un compromiso coherente y complementario a nivel bilateral y multilateral que aproveche sinergias existentes entre las intervenciones y la mitigación y adaptación al cambio climático.

Al compartir sus experiencias y conocimiento en el ámbito del cambio climático y al fomentar la acción internacional, Suiza puede hacer una contribución significativa para limitar los efectos adversos del calentamiento global y así asegurar los avances logrados hasta el momento en la disminución de la pobreza en todo el mundo. La necesidad de un proceso visionario y flexible de toma de decisiones para hacer frente a un futuro incierto exige considerar opciones diferentes y diseñar políticas e instrumentos más eficaces para abordar el cambio climático, con el fin de lograr un desarrollo sostenible. COSUDE y SECO harán su máximo esfuerzo por integrar aún más a sus portafolios el cambio climático, ya que este tema es cada vez más crucial para cumplir su mandato de reducción de la pobreza.

Nos complace presentarle este informe y esperamos que su lectura sea de interés para usted.

Martin Dahinden



Embajador
Director General de COSUDE

Marie-Gabrielle Ineichen-Fleisch



Secretaria de Estado
Directora de SECO

CONTENIDO

- 03 Editorial
- 05 Visión general de los resultados
- 06 Compromiso global de Suiza
- 08 Evaluación del portafolio
- 10 Efectividad general

12 **Energía**
85 proyectos
CHF 291 millones

16 **Producción más limpia**
41 proyectos
CHF 74 millones

20 **Recursos naturales**
54 proyectos
CHF 173 millones

24 **Amenazas**
31 proyectos
CHF 37 millones

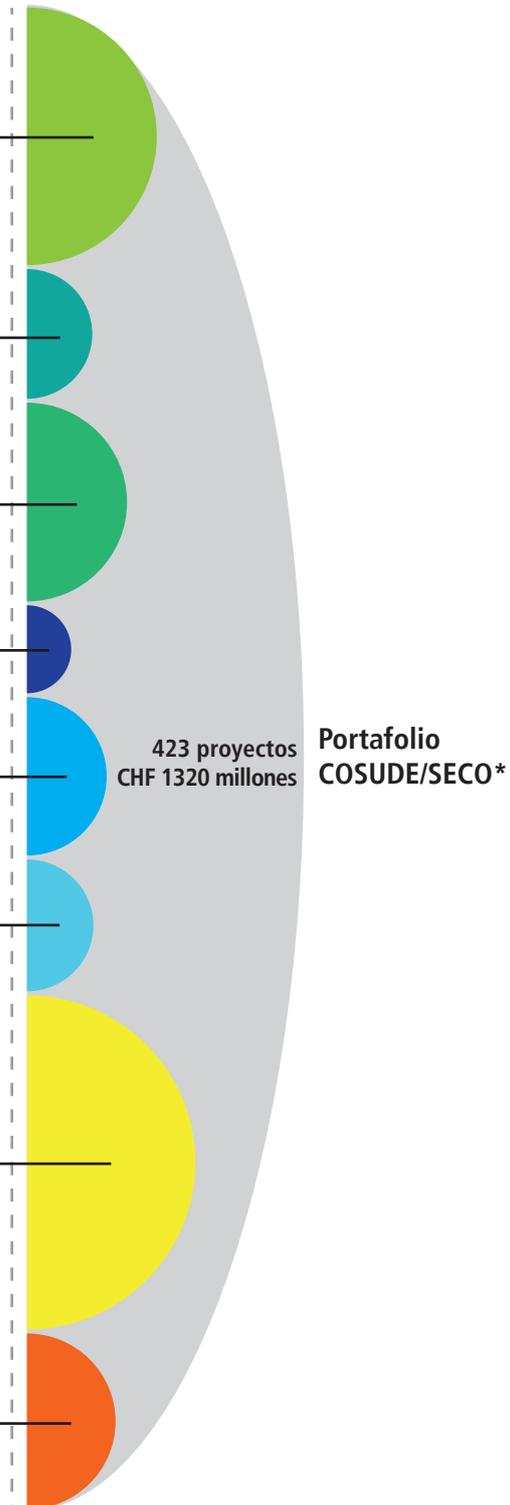
28 **Medios de subsistencia**
48 proyectos
CHF 110 millones

32 **Conocimiento**
36 proyectos
CHF 80 millones

34 **Financiación y aportes para organizaciones**
87 contribuciones
CHF 490 millones

36 **Fondos de Inicio Rápido**
67 proyectos
CHF 140 millones

- 38 Conclusiones
- 39 Perspectivas



* La suma total de los capítulos supera el total del portafolio, porque algunos capítulos se superponen.

VISIÓN GENERAL DE LOS RESULTADOS

1. ALTA EFECTIVIDAD

En promedio, los 423 proyectos suizos de cooperación internacional analizados muestran una efectividad «media a alta» en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y en el aumento de las capacidades de las personas para afrontar los impactos del cambio climático. En términos de efectividad el análisis no muestra ninguna diferencia entre las diversas regiones geográficas cubiertas por el portafolio suizo.

2. MEJOR DESEMPEÑO

La efectividad climática de los proyectos de Suiza fue mejorando con el tiempo dentro del período evaluado, del año 2000 al 2012. Los índices de efectividad de proyectos más recientes (después de 2007) son más altos que los de los primeros años.

3. MEJOR DISEÑO

La parte más reciente del portafolio suizo integró más explícitamente el cambio climático al diseño de proyectos, y mejoró la calidad del diseño de estas intervenciones en particular.

4. MAYOR CONCIENCIA A NIVEL INSTITUCIONAL

La creación del Programa Global para el Cambio Climático de COSUDE y el desarrollo de una nueva prioridad temática en SECO, llamada “Fomento de un crecimiento amigable con el clima”, son signos de que se le está dando una mayor importancia estratégica al tema del cambio climático y de que hay más conciencia institucional al respecto.

5. EFECTIVIDAD DE LOS FONDOS DE INICIO RÁPIDO

Los fondos adicionales para el clima (Fondos de Inicio Rápido) asignados mediante el proyecto de ley del 0.5% del PIB en 2011, se destinaron principalmente a la ejecución de proyectos y alianzas multilaterales existentes y de buen desempeño. Esto permitió avances a partir del acopio de experiencia y del portafolio existente de intervenciones relevantes frente al tema climático.

6. VALOR AGREGADO DE SUIZA

Los proyectos basados en el conocimiento técnico (know-how) y la experticia de Suiza en áreas específicas (energías renovables, energía hidroeléctrica, producción más limpia, finanzas y gestión de riesgos), transfirieron exitosamente a los países socios las habilidades relevantes para el tema climático.

7. CLIMA Y POBREZA

El cambio climático y la reducción de la pobreza están estrechamente ligados. Los proyectos que hacen parte del portafolio suizo en torno al cambio climático han contribuido a fortalecer la resiliencia de los pobres a factores climáticos, por ejemplo a través del mejoramiento de la seguridad alimentaria y de la gestión sostenible de los bosques.

8. EVALUACIÓN INNOVADORA

Evaluar la efectividad climática del portafolio fue un desafío metodológico. Fue necesario desarrollar un enfoque innovador para evaluar intervenciones que al comienzo se habían emprendido como iniciativas de desarrollo y reducción de la pobreza. Teniendo en cuenta que apenas están comenzando a surgir estándares internacionales para medir la adaptación al cambio climático, se puede considerar esta evaluación como un emprendimiento pionero en un campo donde todavía queda mucho trabajo por hacer.

COMPROMISO GLOBAL DE SUIZA

El cambio climático se debe en gran parte a la actividad humana. Desde la Revolución Industrial, la creciente concentración de gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera ha ocasionado un aumento en las temperaturas globales, con serias consecuencias para la vida en la Tierra a medida que cambian los patrones de lluvias, se derriten los glaciares, aumenta la frecuencia e intensidad de las tormentas, aumenta la extensión de los desiertos y los océanos se calientan, expanden y acidifican.

En 2014, El Quinto Informe del Panel Intergubernamental de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (IPCC) concluyó que las consecuencias generalizadas del cambio climático representan un peligro real para la salud, la nutrición, el bienestar y la seguridad de la humanidad.

Desde el comienzo de la participación de Suiza en la acción climática internacional, especialmente a través de los numerosos proyectos evaluados en este informe, el nivel de conocimientos y de conciencia global sobre el cambio climático ha aumentado de manera constante. Gracias a publicaciones de alto perfil como las del trabajo del IPCC, el tema del cambio climático se ha desplazado hacia el centro del debate global y por ende hacia niveles más altos de la agenda política global. La comunidad internacional ha llegado a un acuerdo generalizado en cuanto a que la acción colectiva y la responsabilidad compartida son esenciales para limitar el cambio climático y atender sus consecuencias.

De acuerdo con el IPCC, las emisiones de dióxido de carbono (CO₂) y los otros gases de efecto invernadero responsables del calentamiento del planeta se duplicaron tan rápidamente en la primera década del siglo 21 como en el total de las tres décadas previas. Tanto los países desarrollados como los que están en vías de desarrollo contribuyen al cambio climático. Aunque los países desarrollados son responsables de históricas emisiones masivas de GEI, los países con economías en vías de desarrollo y en transición producen hoy más de la mitad de las emisiones globales. La comunidad internacional ha llegado por consiguiente a un acuerdo en cuanto a “responsabilidades comunes aunque diferenciadas” en consonancia con las capacidades de cada país para atender el cambio climático.

Suiza ha asumido la plena responsabilidad de compartir su experiencia y brindar apoyo financiero a sus socios en vías de desarrollo alrededor del mundo, tanto para mitigar el cambio climático como para adaptarse a sus consecuencias (ver recuadro).

CAMBIO CLIMÁTICO Y COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

El cambio climático afecta a todos los países. Suiza misma está afrontando diversos efectos climáticos tales como disminución de nevadas y cambios en los patrones de lluvias, lo cual altera significativamente el paisaje, las condiciones de vida y la prosperidad económica.

No obstante, la gente de los países en vías de desarrollo es mucho más vulnerable a los impactos del cambio climático, debido a la pobreza generalizada y a su baja capacidad de resiliencia y de afrontar el manejo de problemas. Los programas para el alivio a la pobreza y para el desarrollo sostenible apoyan a los habitantes de países en desarrollo para que puedan hacer frente a los factores de tensión ambiental y económica, incluyendo los relacionados con el cambio climático. El desarrollo con bajas emisiones de carbono requiere inversiones y experticia en enfoques innovadores. De ahí que el alivio de la pobreza y la acción climática internacional estén estrechamente relacionados con la resiliencia al cambio climático y la mitigación. Las intervenciones de Suiza para el desarrollo hacen gran énfasis en atender estos problemas en forma integral, con el fin de lograr resultados más efectivos y a largo plazo. La evaluación esbozada en este informe analizó diversos proyectos en los que el trabajo frente al cambio climático fue solamente un cobeneficio de iniciativas de desarrollo más amplias. Por consiguiente, la evaluación de efectividad que aquí se muestra no necesariamente representa el desempeño general de un proyecto, sino tan sólo su eficacia para lograr resultados importantes en cuanto al tema climático.

Este informe revisa los portafolios sobre el cambio climático de las dos principales agencias suizas que trabajan en la cooperación internacional: COSUDE y SECO.

MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO = Evitar lo inmanejable.

Prevenir, reducir o evitar las emisiones de gas tipo invernadero producidas por el hombre, por ejemplo mediante la promoción del uso de energías renovables.

ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO = Gestionar lo inevitable.

Aumentar la resiliencia y la capacidad de afrontar los efectos del cambio climático y de adaptarse a ellos, por ejemplo mejorando los sistemas de alerta temprana para eventos climáticos extremos.

AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN (COSUDE)

COSUDE contribuye al desarrollo sostenible y compatible con el clima a través de iniciativas bilaterales y multilaterales. COSUDE promueve el intercambio de conocimientos y de información entre beneficiarios y grupos de interés. Respaldar a sus socios en temas de desarrollo para que se adapten a las consecuencias del cambio climático y para que implementen políticas sobre el cambio climático a nivel nacional y global. Para fortalecer la resiliencia climática, COSUDE promueve la adaptabilidad a las cambiantes condiciones ambientales, a través de programas y proyectos sobre eficiencia energética, uso sostenible de recursos, generación de capacidades y creación de una mayor conciencia. Los programas de ayuda humanitaria de COSUDE promueven medidas para el alivio y la prevención de desastres.

Entre 2000 y 2012, COSUDE fue responsable de dos terceras partes del total de fondos de Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) asignados para actividades relacionadas con el cambio climático.

SECRETARÍA DE ESTADO PARA ASUNTOS ECONÓMICOS (SECO)

SECO se enfoca en respaldar el desarrollo económico en países en vías de desarrollo y con ingresos medios, mediante el suministro de ayuda técnica, desarrollo de capacidades, transferencia de tecnología, desarrollo de políticas sobre cambio climático, y financiación. En alianza con bancos para el desarrollo, al igual que con entidades internacionales y organizaciones no gubernamentales especializadas, SECO promueve enfoques e incentivos para el desarrollo basado en bajo carbono y resiliencia al clima.

Entre 2000 y 2012, SECO administró aproximadamente la tercera parte de los fondos específicos suizos de AOD para el cambio climático.

OFICINA FEDERAL PARA EL MEDIO AMBIENTE (FOEN)

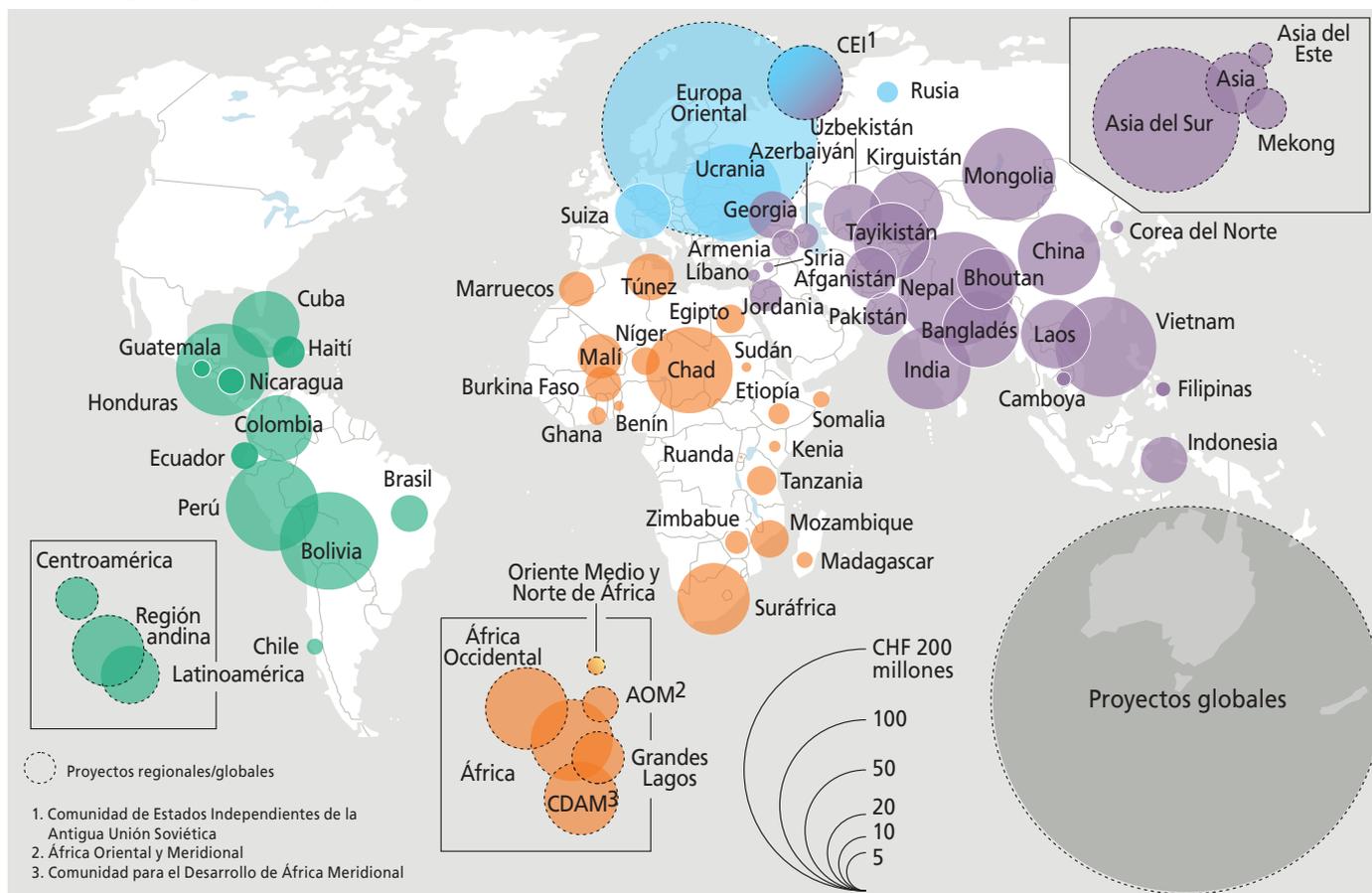
Una tercera agencia suiza que trabaja en asuntos de cambio climático es la Oficina Federal para el Medio Ambiente (FOEN), la cual es responsable de las políticas nacionales sobre cambio climático. FOEN también lidera la participación suiza en negociaciones internacionales sobre el clima (en las que también

participan COSUDE y SECO) y en el compromiso con el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF por sus siglas en Inglés). Este aspecto de la cooperación de Suiza para el cambio climático no ha sido incluida en esta evaluación.

EVALUACIÓN DEL PORTAFOLIO

Visión geográfica (presupuesto acumulado)

PORTAFOLIO SUIZO PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO 2000-2012



Los portafolios climáticos de COSUDE y SECO evaluados para este informe incluyen 423 proyectos implementados entre 2000 y 2012. COSUDE implementó 283 proyectos por un valor de CHF 975 millones (CHF, francos suizos) y SECO implementó 140 proyectos por un valor de CHF 346 millones. Algunos de estos proyectos se iniciaron antes del año 2000 y algunos aún están en marcha. El presupuesto total dedicado al cambio climático para este período alcanzó un total de CHF 1321 millones, alrededor del 5% del total de los fondos de AOD (Ayuda Oficial para el Desarrollo) aportados por Suiza durante estos años.

61 proyectos fueron objeto de visitas de campo y análisis profundos por parte de los equipos de evaluación, los cuales lograron obtener datos sobre el terreno e información de primera mano.

Los proyectos fueron agrupados en seis áreas temáticas descritas en detalle en los siguientes capítulos. En este informe también se esbozan los desarrollos rela-

cionados con el compromiso de Suiza en 2011 frente a la iniciativa de Fondos de Inicio Rápido (FSF) y se hace referencia al valor del compromiso multilateral suizo.

La evaluación aplicó un sistema de calificación de siete puntos, en el que la efectividad de cada proyecto oscila entre "altísima" y "ninguna". Los puntajes fueron atribuidos a la eficacia general del proyecto en términos de mitigación o adaptación al cambio climático.

Los puntajes generales se asignaron a partir de evaluaciones basadas en evidencias directas e indirectas (tales como las reducciones de GEI o el aumento de la capacidad para hacer frente al problema). Se hicieron comparaciones entre dos períodos de portafolios, 2000-2006 y 2007-2012, para analizar la influencia de la creciente experiencia sobre cambio climático en la cooperación para el desarrollo de Suiza y a nivel global. En el Informe Técnico se suministra mayor información sobre la metodología de evaluación.

Áreas temáticas del portafolio

ENERGÍA



AMENAZAS



PRODUCCIÓN
MÁS LIMPIA



MEDIOS DE
SUBSISTENCIA



RECURSOS
NATURALES



CONOCIMIENTO



DESAFÍOS EN LA MEDICIÓN DE LOS RESULTADOS CUANTITATIVOS DE LAS INTERVENCIONES RELEVANTES PARA EL CLIMA

En vista de que la atención que se está dando al cambio climático es relativamente nueva, la mayoría de los proyectos del portafolio climático de Suiza se lanzaron inicialmente como iniciativas para el desarrollo y la reducción de la pobreza. Como resultado de esto, no siempre fue posible contar con la información necesaria para comparar y monitorear el impacto de los proyectos en cuanto a la mitigación y adaptación al cambio climático, especialmente en los proyectos más antiguos. La eficacia de los proyectos de adaptación es particularmente difícil de cuantificar, porque los resultados de la adapta-

ción son a menudo de naturaleza cualitativa y solamente visibles a largo plazo. Además, los estándares internacionales para medir la eficacia de las medidas de adaptación apenas están empezando a surgir.

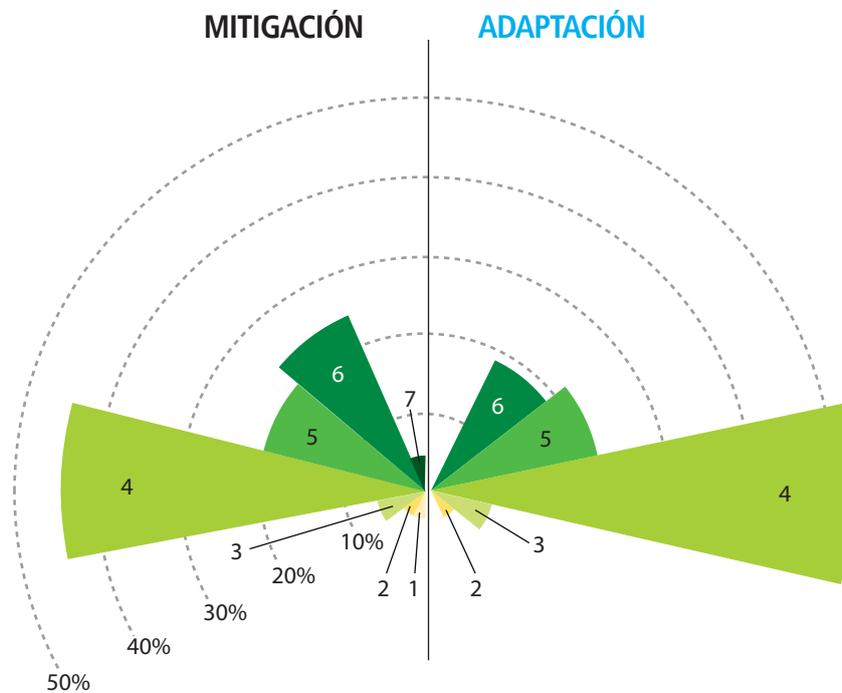
En este contexto, la evaluación del portafolio climático suizo puede considerarse como un enfoque pionero en la medición de la efectividad de inversiones para enfrentar el cambio climático, enfoque del que han surgido aprendizajes para ejercicios similares en otros lugares.

EFFECTIVIDAD GENERAL

El análisis concluye que los proyectos financiados por Suiza desarrollados entre los años 2000 y 2012 han sido mediana a altamente efectivos en cuanto al logro de resultados de desarrollo relevantes al clima.

Aproximadamente el 40% del portafolio se calificó como de alta o muy alta efectividad, tanto en términos de mitigación del cambio climático (114 proyectos) como en adaptación (121 proyectos). Alrededor del 50% del presupuesto del portafolio local se asignó a intervenciones que fueron evaluadas como medianamente efectivas (198 proyectos) en términos de mitigación o adaptación al cambio climático. Solamente el 10% de los proyectos mostró poco o ningún beneficio climático.

Calificación de efectividad para mitigación y adaptación (2000-2012)



.....
% se refiere a la participación en la asignación del presupuesto

MEJORAMIENTO CON EL PASO DEL TIEMPO

Pese a la diversidad geográfica y cultural de más de 70 países socios incluidos en el portafolio, la efectividad de los proyectos climáticos evaluados fue por lo general consistente, sin que ninguna región mostrara un éxito particularmente alto o bajo con respecto a las demás.

Los resultados de Suiza en la acción climática internacional han mejorado desde el año 2000. Los análisis muestran que los fondos asignados a proyectos de adaptación que fueron calificados como de alta y muy alta efectividad aumentaron del 23% al 66% entre los periodos 2000-2006 y 2007-2012. En cuanto a la mitigación, el incremento fue del 36% al 54%, mostrando una mejora significativa en la efectividad climática entre los dos periodos.

MEJORA EN EL DISEÑO DE PROYECTOS

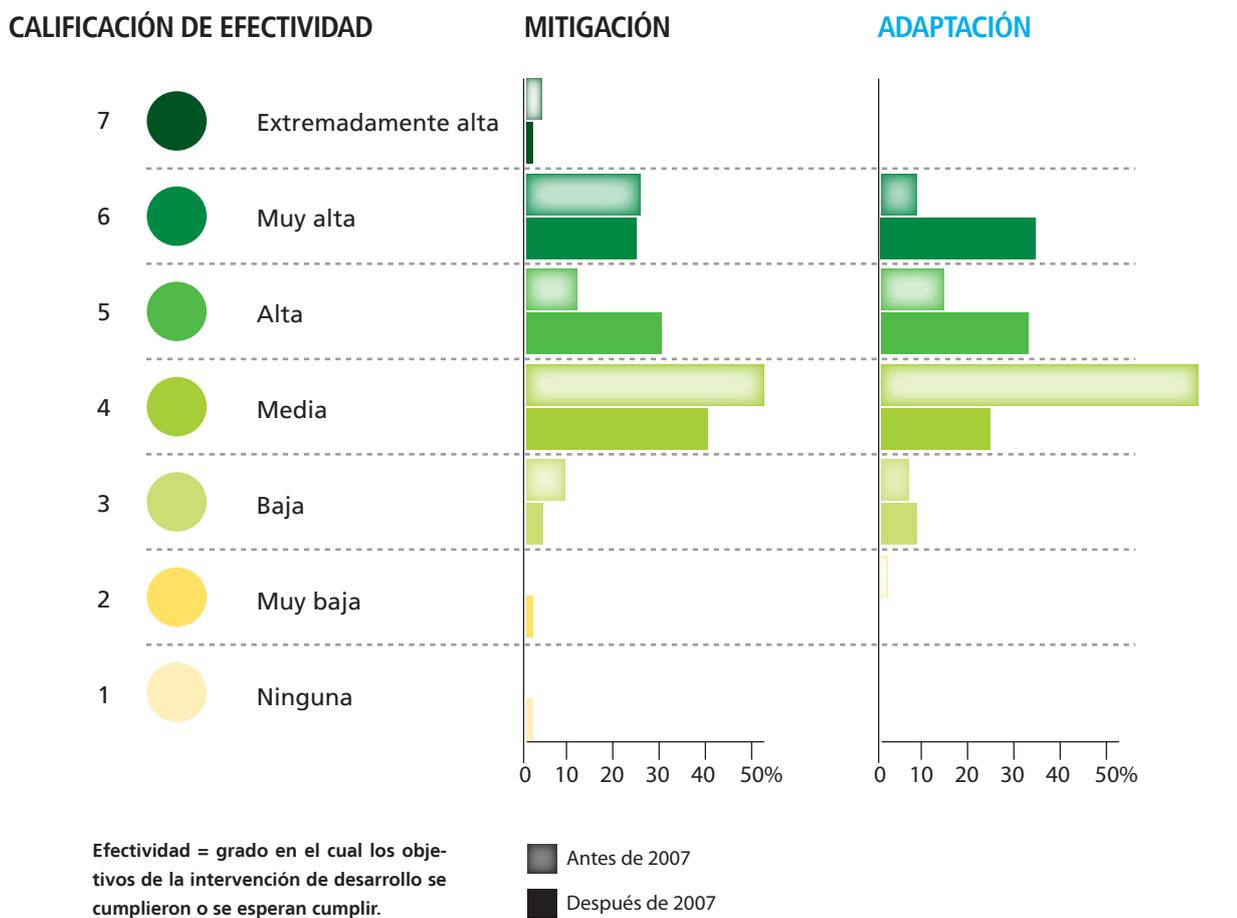
En los últimos 13 años el cambio climático ha recibido más atención en el portafolio suizo para el desarrollo. Aunque la importancia del clima ha sido una parte implícita de los proyectos de COSUDE y SECO en todo el portafolio durante un período más largo, los objetivos relativos al cambio climático no siempre estuvieron delineados explícitamente en el diseño de proyectos en el período inicial previo a 2007. No obstante, varias de las primeras iniciativas de COSUDE y SECO, tales como proyectos de eficiencia energética, fueron de importancia significativa en términos climáticos.

Con los años, gradualmente se le ha ido dando más atención y prioridad al cambio climático, lo cual ha generado una mayor y más eficaz integración de los objetivos del cambio climático dentro de los proyectos. Los proyectos de adaptación, en particu-

lar, han movido de manera constante la agenda de las políticas tanto a nivel internacional como dentro de la ayuda oficial de Suiza para el desarrollo. La creación del Programa Global de COSUDE para el Cambio Climático (PGCC) en 2008 y el desarrollo a partir de 2012 de una nueva prioridad temática en SECO, "Fomento de un crecimiento amigable con el clima", son otros ejemplos de este cambio hacia una programación más explícita en relación al clima.

Este aspecto es de particular importancia por sus implicaciones a nivel de política, ya que los análisis del portafolio suizo muestran una clara correlación entre el grado hasta el cual la mitigación y la adaptación al cambio climático fueron incorporadas explícitamente en el diseño de proyectos y su éxito en el logro de resultados climáticos.

Evolución de la efectividad a través del tiempo (antes y después de 2007)



.....
% Se refiere a la participación en la asignación del presupuesto



ENERGÍA

PERMITIENDO EL DESARROLLO SOSTENIBLE MEDIANTE UNA MENOR INTENSIDAD DE CARBONO



El acceso a la energía es crucial para mantener los medios de subsistencia y para el desarrollo económico. Al mismo tiempo, el sector energético es una de las mayores fuentes de emisiones de CO₂ causadas por actividades humanas. Por lo tanto, la generación de energía baja en carbono y el uso eficiente de la energía disponible son una prioridad en los esfuerzos de mitigación del cambio climático.

Debido a un mejor acceso a la energía, las intervenciones en esta área también buscan crear oportunidades de negocio y posibilidades para que las comunidades desarrollen medios de subsistencia más diversos y sostenibles.

Junto con la promoción de fuentes de energía renovables, una parte significativa del portafolio suizo de proyectos en energía se enfoca en el reemplazo de equipos obsoletos, o dañados por la guerra, en plantas de energía o en los sistemas de control y de transmisión de energía. Se emprendieron proyectos en este campo en Macedonia, Serbia, Tayikistán, Kosovo, Kirguistán y Albania.

PRODUCCIÓN DE ENERGÍA

El enfoque del portafolio hacia una producción sostenible de energía consta de dos partes: en primer lugar, reemplazar el uso de combustibles fósiles por fuentes de energía renovable, tales como la solar, la eólica y la de biomasa; y en segundo lugar, mejorar la eficiencia de las plantas de energía existentes que usan fuentes de energía renovables (como la hidroeléctrica) o no renovables (como el carbón).

La rehabilitación de la producción de energía hidroeléctrica en los ríos Drin y Mat en Albania ha disminuido los cortes de energía y ha mejorado la eficiencia entre un 3% y un 4% en la central hidroeléctrica de Fierza. Como la planta eléctrica funciona con energía renovable, indirectamente disminuyen las emisiones de CO₂ al evitar la importación de energía de fuentes intensivas en carbono, tales como las plantas eléctricas alimentadas con carbón en los países vecinos.

Se ha discutido ampliamente hasta qué punto el hecho de mejorar, y por lo tanto extender el tiempo de vida de una planta eléctrica alimentada con carbón puede ser considerado un proyecto de mitigación del cambio climático. En el caso de la planta eléctrica de carbón Nikola Tesla en Serbia, a la cual SECO dotó con un nuevo sistema de monitoreo y control, el impacto en el clima se evaluó como positivo. Como no existe una alternativa inmediatamente viable para reemplazar esta planta eléctrica como la principal central de generación eléc-

trica en Serbia, el apoyo de Suiza ha contribuido a una mayor eficiencia y confiabilidad energética en la planta, reduciendo así los cortes de energía y las emisiones anuales de CO₂ en 90 000 toneladas.

El portafolio de energía también apoya el uso de biomasa de residuos en Serbia y Bolivia y las aplicaciones de energía de biomasa a pequeña escala en Cuba, India y Malí. Se considera que ambos enfoques son efectivos en términos de mitigación del cambio climático.

INVERSIONES EN ENERGÍA RENOVABLE

Suiza también fomenta las nuevas energías renovables al proveer recursos financieros para programas a gran escala con organizaciones para el desarrollo tales como el Programa de Energía Renovable de la Corporación Financiera Internacional (organización perteneciente al Grupo del Banco Mundial) para promover la inversión en tecnologías innovadoras y demostrar sus beneficios en países con bajos ingresos.

Un ejemplo de esto es la contribución de SECO a SREP (Expansión del Programa de Energía Renovable a Países de Bajos Ingresos), un programa específico canalizado a través del Grupo del Banco Mundial y los bancos regionales para el desarrollo, creado para expandir los mercados de energía renovable en los países pobres. Programas como SREP ofrecen impor-

Torrente de agua de la represa hidroeléctrica en

◀◀ Vau i Dejes, Albania

© REUTERS/Arben Celi

tantes oportunidades de apalancamiento dado su impacto a gran escala (a SREP se le ha aportado una suma total de USD \$551 millones provenientes de varios aliados, incluido el sector privado) y constituyen un buen complemento de las actividades bilaterales.

Otro ejemplo es la plataforma REPIC (Promoción de la Energía Renovable y la Eficiencia Energética en la Cooperación Internacional), donde COSUDE, SECO, la Oficina Federal del Medio Ambiente (FOEN por sus siglas en inglés) y la Oficina Federal Suiza de Energía (SFOE por sus siglas en inglés) trabajan juntas para fortalecer y coordinar las actividades federales de Suiza en torno a energías renovables, promover la eficiencia energética y divulgar el tema en países en desarrollo y transición. REPIC obtuvo una alta calificación en la evaluación de eficiencia en la mitigación, debido a sus efectos de apalancamiento previsto.

TRANSMISIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA

La energía que se produce en una planta eléctrica central es transportada hasta los hogares y empresas a través de un complejo sistema de líneas y subestaciones de transmisión. La configuración y condición

de este sistema de transmisión influye en la confiabilidad del suministro de energía y determina la cantidad que se pierde en el camino hasta los consumidores. Además, los cortes de energía ocasionados por una transmisión deficiente pueden estimular el uso de generadores individuales de diésel, los cuales son altamente intensivos en carbono.

En Albania, SECO financió la construcción de una nueva subestación, abasteciendo de electricidad al condado de Durrës, lo cual ha sido esencial para el desarrollo económico y la calidad de vida de sus 250 000 habitantes. Antes de que Suiza destinara esta ayuda para Durrës, la ciudad sufría de permanentes cortes de energía y fluctuaciones bastante frecuentes, lo que ocasionaba grandes pérdidas económicas estimadas en varios cientos de millones de euros cada año. Aunque no fue un objetivo explícito de la intervención lograr una reducción en las emisiones de gases de efecto invernadero, el proyecto ha contribuido a evitar emisiones de GEI (que habrían sido causadas por la importación de electricidad con una intensidad de carbono considerablemente más alta) y ha reducido el uso de los generadores de diésel que se utilizaban para compensar los cortes y la falta de acceso a la energía.

Mitigación 
85 PROYECTOS **25% EFECTIVIDAD MEDIA**
CHF 291 MILLONES **4% EFECTIVIDAD BAJA**
71% EFECTIVIDAD ALTA **30 PAÍSES**

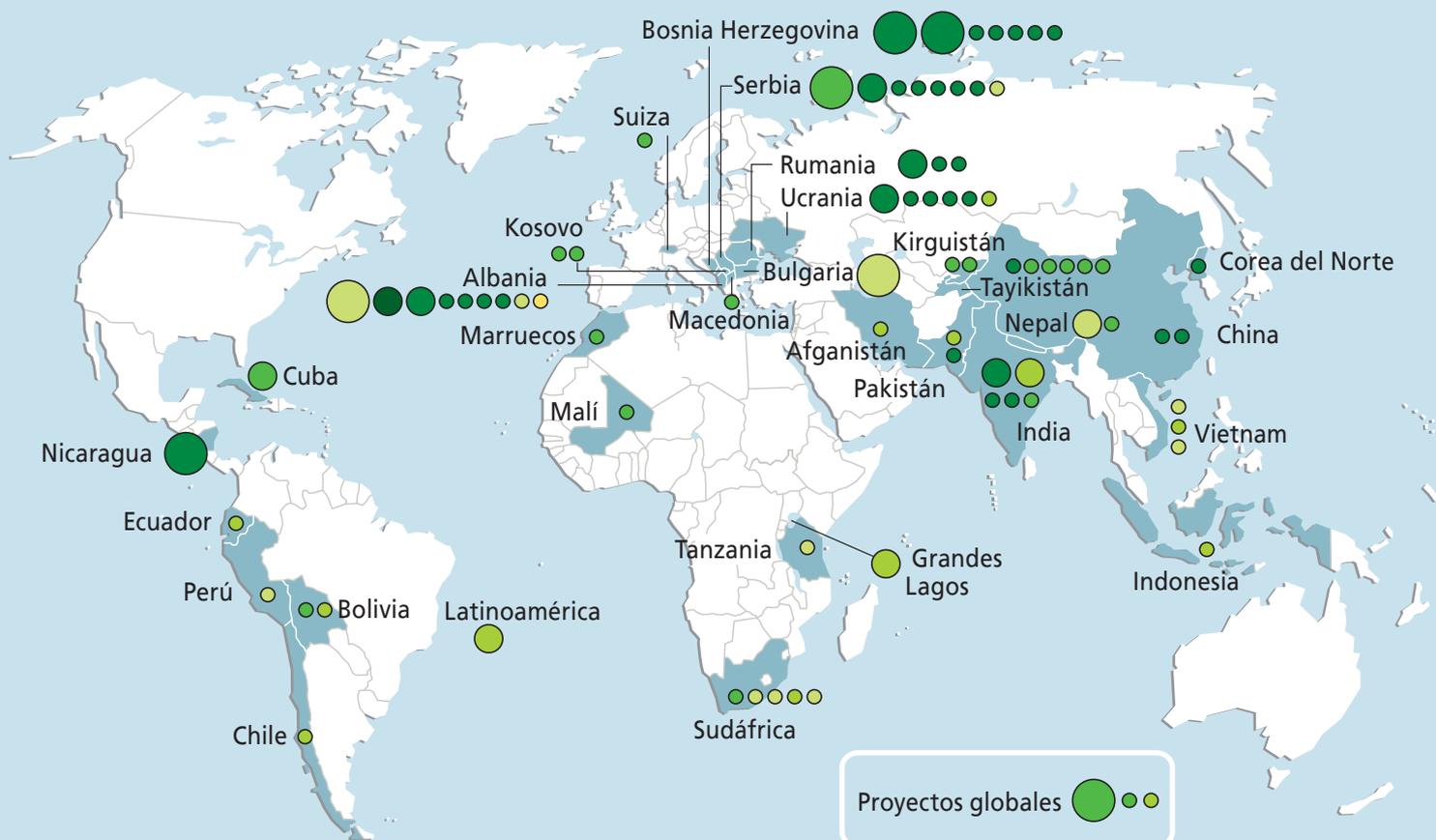
% Se refiere a la participación en la asignación del presupuesto

REHABILITACIÓN DE LA CASCADA DEL RÍO DRIN – ALBANIA

La Cascada del Río Drin consta de tres plantas hidroeléctricas en un sistema fluvial que, en conjunto, suministra más del 50% de la electricidad de Albania. SECO financió el reacondicionamiento de cuatro turbinas de la principal planta eléctrica en Fierza.

Logros del proyecto:

- La esperanza de vida útil de la planta eléctrica de Fierza se prolongó 20 años.
- La eficiencia aumentó entre un 3% y un 4%.
- Entre 2001 y 2008, el número de horas perdidas por cortes obligados de energía pasó de 8625 a casi cero, lo cual evitó cortes de energía del orden de 1077 millones de MWh en 2008, en comparación con 2001.
- Disminución considerable de emisiones de CO₂ como resultado de la mejora generalizada en la eficiencia y rendimiento de la producción de energía hidroeléctrica en la Cascada del Río Drin (apoyada por varias fuentes de financiación).
- Mejores condiciones de seguridad en la represa y mayor capacidad para hacer frente a los impactos del cambio climático.



Cada punto representa un proyecto:

- Presupuesto superior a CHF 10 millones
- CHF 5 a 10 millones
- Menos de CHF 5 millones

Calificación general de la efectividad del proyecto:



Países con proyectos de COSUDE/SECO en el clúster de "Energía"

ENERGÍA DE BIOMASA – SERBIA

Por solicitud de los administradores de la ciudad de Belgrado, SECO está apoyando allí un proyecto para producir calor y electricidad a partir de paja. El calor producido por la biomasa se utiliza para los invernaderos cercanos, así como para una escuela y un hospital mental. Estas instalaciones también han sido renovadas para mejorar su eficiencia energética. La electricidad generada al quemar la paja es distribuida por EPS, la empresa nacional de electricidad de Serbia.

Al sustituir con energía de biomasa la energía basada en combustibles fósiles que suministraba la planta eléctrica existente (carbón y aceite combustible), se espera que el proyecto reduzca las emisiones anuales de CO₂ en más de 1300 toneladas, mejore la calidad del aire e incremente la rentabilidad de la producción agrícola al utilizar los remanentes de paja para la combustión. Además de los beneficios concretos para el clima, el proyecto, que concluirá en 2016, ya está sirviendo como importante sitio modelo para otras instalaciones potenciales en la región.



PRODUCCIÓN MÁS LIMPIA

CREANDO SITUACIONES "GANA-GANA" PARA EMPRESAS QUE INVIERTEN EN LA MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO



El concepto de producción más limpia atiende aspectos como desechos, químicos y emisiones nocivas generadas por la producción industrial. Los principales beneficios climáticos provienen de una mayor eficiencia energética por parte de las empresas y un uso más sostenible de los recursos. Además de identificar oportunidades de producción más limpia en alianza con la industria, Suiza facilitó el acceso a financiación para invertir en las oportunidades identificadas.

CENTROS NACIONALES DE PRODUCCIÓN MÁS LIMPIA

En el corazón de la ayuda suiza para una producción más limpia ha estado el programa de Centros Nacionales de Producción más Limpia (CNPML), desarrollado en 1994 en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

Suiza ha ayudado a establecer los CNPML en diversos países, entre ellos Perú, Suráfrica y Vietnam, bien sea como instituciones independientes o como parte de una red más amplia de expertos, como centros de referencia para industrias e inversionistas (incluyendo departamentos de gobierno) que buscan guía y capacitación para operar de una manera más sostenible.

A los CNPML se les ha considerado casos de éxito, no solamente por su experticia y exitosa colaboración con el sector privado, sino también porque muchos tuvieron éxito en independizarse del respaldo de donantes, ofreciendo servicios de consultoría en producción más limpia para la industria, actividad que se convirtió en su fuente de ingresos.

Aunque el impacto de los CNPML difiere en cada lugar y contexto, su contribución general a la mitigación del cambio climático y sus numerosos beneficios colaterales de tipo ambiental y de otro orden son significativos y es probable que aumenten en el futuro. La efectividad de este tipo de proyectos ha sido evaluada entre media y alta en términos de mitigación del cambio climático.

Existen numerosos ejemplos de éxito en la reducción de emisiones por parte de los CNPML respaldados por Suiza. Entre 2002 y 2008, intervenciones de los CNPML en Suráfrica generaron reducciones anuales de emisiones del orden de 25 000 toneladas de CO₂. En Perú, las actividades de los CNPML ayudaron a evitar anualmente un total de 35 425 toneladas de emisiones de CO₂. Un proyecto enfocado en la eficiencia energética industrial en Suráfrica reportó una reducción total de emisiones de GEI de 225 000 toneladas de CO₂ al momento de la evaluación.

Materiales de desecho
reciclables en la aldea

◀◀ Xa Cau, Vietnam

©REUTERS/Kham

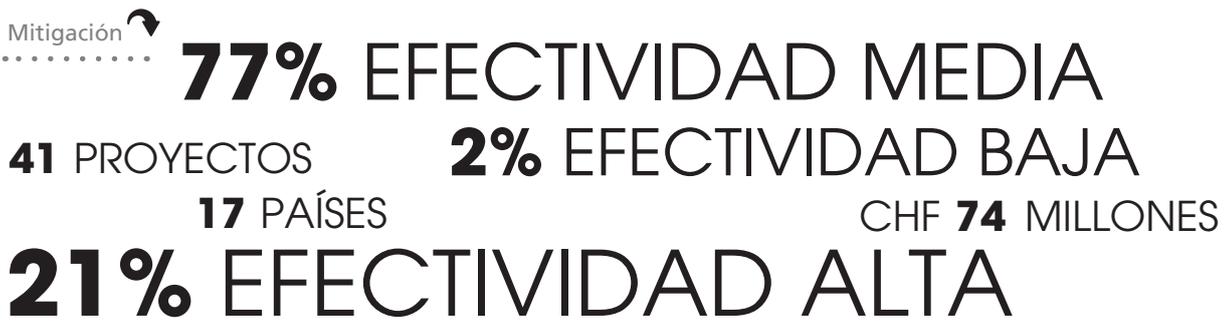
CRÉDITOS VERDES

Los empresarios no siempre están dispuestos a invertir en tecnologías más limpias cuando el tiempo de retorno de la inversión puede ser mayor que el de las inversiones regulares, especialmente en países con altas tasas de interés o cortos períodos de crédito.

El Fondo Fiduciario de Crédito Verde (FFCV) es una estrategia global para promover negocios amigables con el medio ambiente y brindar asistencia financiera a compañías e industrias, específicamente para inversiones verdes. Los resultados de este apoyo han sido

alentadores y muchos negocios están empezando a reconocer que las inversiones verdes pueden fortalecer su rentabilidad a largo plazo.

Este enfoque, en combinación con una producción más limpia, fue introducido por primera vez por SECO en 2003 en Colombia y Perú. Evaluaciones externas de proyectos confirmaron que las inversiones verdes son usualmente soluciones gana-gana, con impactos positivos importantes en términos ambientales y económicos.



.....
% Se refiere a la participación en la asignación del presupuesto

CENTRO NACIONAL DE PRODUCCIÓN MÁS LIMPIA – VIETNAM

Entre 1999 y 2011, el CNPML de Vietnam propuso opciones de producción limpia a un total de 227 empresas en seis sectores diferentes. La subsiguiente aplicación de métodos de producción más limpia generó beneficios financieros y ahorro de recursos para las compañías y un impacto positivo en el medio ambiente. Las compañías reportaron ahorros promedio del 7% en electricidad, 9% en carbón, 7% en aceite combustible, 20% en gas, 18% en agua y 25% en consumo de productos químicos. Cambios como estos tienen importantes efectos multiplicadores. Por ejemplo, reducir el uso del agua en la industria afecta también el costo energético del bombeo, calentamiento y tratamiento de aguas, a la vez que un reciclaje bien administrado puede ahorrar considerables cantidades de energía. Cambiar las mezclas de energía (por ejemplo de carbón a metano) puede reducir en gran medida las emisiones de GEI. El proyecto fue considerado de efectividad media en términos de mitigación climática.

Producción más limpia

PORTAFOLIO SUIZO PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO 2000-2012



Cada punto representa un proyecto:

- Presupuesto superior a CHF 10 millones
- CHF 5 a 10 millones
- Menos de CHF 5 millones

Calificación general de la efectividad del proyecto:



Países con proyectos de COSUDE/SECO en el clúster de "Producción más limpia"

FONDO FIDUCIARIO DE CRÉDITO VERDE – PERÚ

11 de las 17 pequeñas y medianas empresas respaldadas a través del FFCV en Perú tenían objetivos relacionados con la mitigación climática. Con la ayuda de inversiones financiadas por créditos verdes, las 11 empresas lograron una reducción promedio del 74% sobre el total de las emisiones de GEI, las cuales, colectivamente, ascendieron a una reducción anual aproximada equivalente a 50 000 toneladas de CO₂. El compromiso de las instituciones financieras de aceptar los riesgos adicionales de créditos ambientales sin transferir gran parte de ellos a sus clientes y defender activamente los créditos fueron factores esenciales para el éxito de la iniciativa.



RECURSOS NATURALES

APROVECHANDO EL POTENCIAL DE MITIGACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE



La protección y uso sostenible del ambiente natural, en especial de bosques, océanos, pastizales y suelos es esencial para la vida en la tierra. Al absorber y almacenar CO₂ de la atmósfera, la naturaleza juega un papel crucial en la mitigación del cambio climático. Por otra parte, los ecosistemas más sanos y preservados aportan a menudo importantes beneficios de adaptación climática para los medios de subsistencia y para la protección frente a amenazas.

GESTIÓN SOSTENIBLE DE BOSQUES Y PASTIZALES

La intervención suiza en la gestión de bosques y pastizales se ha enfocado en garantizar que estas áreas puedan ser protegidas y a la vez utilizadas como fuente sostenible de ingresos para las comunidades locales. Los objetivos clave son recompensar la gestión sostenible de los recursos naturales y subsidiar las inversiones que se hagan en la conservación de bosques, pastizales y suelos.

Las medidas apoyadas por COSUDE para prevenir y corregir los problemas que surgen del sobrepastoreo han sido particularmente benéficas y se están introduciendo en algunos países en vías de desarrollo como parte de prácticas agrícolas más sostenibles y amigables con el clima.

En Mongolia, por ejemplo, actualmente se están dejando en barbecho 3.4 millones de hectáreas de tierra, de manera que se puedan regenerar durante un período de dos a cinco años, gracias a la cooperación de COSUDE con las comunidades agrícolas locales. También se han logrado avances significativos, tanto en Mongolia como en otros países, en el mejoramiento de la legislación relacionada con la gestión sostenible de los recursos naturales.

La generación y divulgación de conocimientos sobre cómo pueden los pastores acceder a una financiación que recompense la conservación del carbono en el suelo y la reversión de la degradación de los pastos ha sido también una dimensión de la colaboración respaldada por COSUDE.

Los recursos financieros por un valor cercano a USD \$1 millón aportados por Suiza en 2011-2012 apoyaron la Fuerza de Trabajo Presidencial en REDD+ (Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques) en Indonesia, lo cual ayudó a crear una mo-

ratoria de cinco años para las nuevas concesiones madereras y de plantaciones. En agosto de 2013 el Banco Mundial estimó que esto ofrecerá beneficios del orden de USD \$500 millones como mínimo. Esta financiación es un ejemplo de cómo el apalancamiento de una contribución relativamente pequeña genera impactos enormes, y se califica como altamente eficaz.

Los recursos financieros aportados por Suiza en relación al cambio climático han contribuido a la rehabilitación, protección y expansión de áreas forestales en algunos países en vías de desarrollo, en gran medida conjuntamente con el Consejo para el Cuidado de los Bosques (Forest Stewardship Council, FSC por sus siglas en inglés). En Nepal, mejores prácticas forestales por parte de la comunidad han incrementado el área de bosques en casi un 33% y han propiciado la siembra de 1.8 millones de plántulas en tierras del gobierno, privadas y de la comunidad. Durante los últimos 20 años, el 58% de la totalidad del área forestal en Nepal (100 397 hectáreas) ha sido entregado a la comunidad local para su administración. No obstante, el lento crecimiento de los cultivos arbóreos significa que se requiere un compromiso a largo plazo antes de que los beneficios de la mitigación del cambio climático se materialicen.

AGRICULTURA ORGÁNICA

Se sabe que la agricultura orgánica aumenta el contenido de carbono de los suelos, creando un sumidero de carbono. Las investigaciones han demostrado que las emisiones de CO₂ por hectárea pueden ser inferiores en un 60% o más en las tierras trabajadas de manera orgánica, con respecto a las trabajadas en forma no orgánica. La producción de fertilizantes artificiales es también altamente intensiva en energía y una fuente de emisiones de CO₂.

Área forestal protegida en
Mojokerto, provincia de Java
Oriental, Indonesia
©REUTERS/Sigit Pamungkas

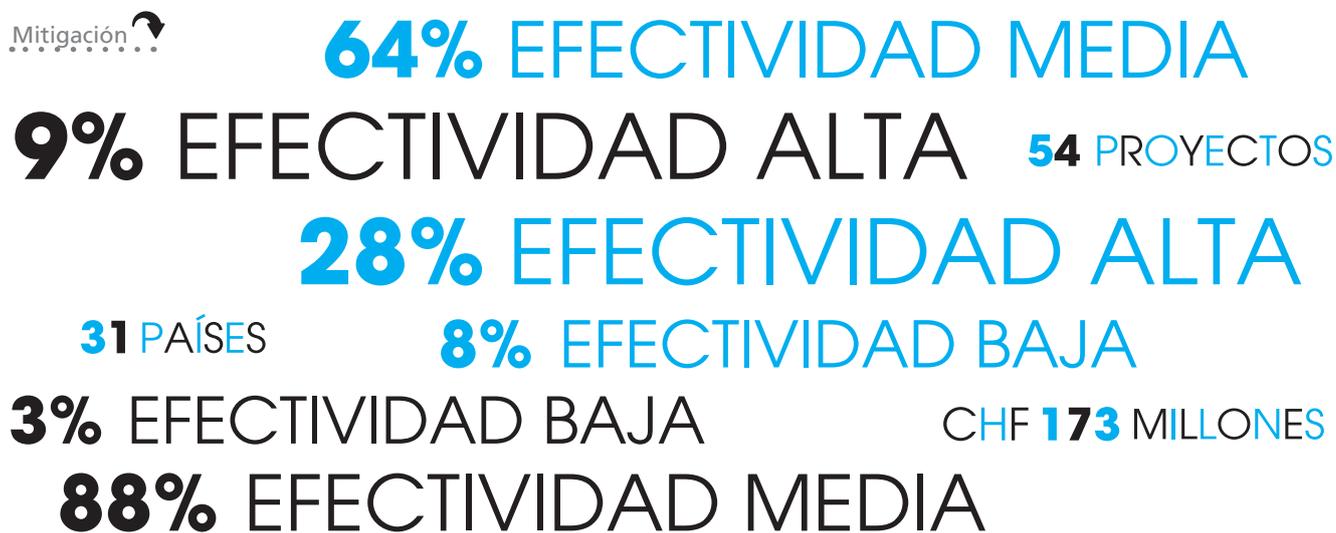
Por lo tanto, evitar el uso de fertilizantes artificiales, tal como se hace en la agricultura orgánica, tiene beneficios significativos en la mitigación del clima. Al ayudar a formar suelos más ricos y fortalecidos, cada vez más resilientes frente a la erosión, las prácticas de agricultura orgánica también están ayudando a las comunidades agrícolas a adaptarse al cambio climático.

Los proyectos de agricultura orgánica respaldados por Suiza se encuentran en Burkina Faso, Etiopía,

Ghana, Kirguistán, Malí, Ucrania y Centroamérica. La mayoría de estos proyectos (cerca del 90%) muestran una efectividad media en términos de mitigación, un pequeño porcentaje evidencia una alta efectividad frente al cambio climático, y en dos de ellos la efectividad es muy baja. En cuanto a la adaptación, el panorama general es de mayor eficacia: alrededor de la tercera parte de los proyectos muestra una alta efectividad y la mayoría de ellos muestra una efectividad entre media y alta.

Mitigación 

Adaptación 



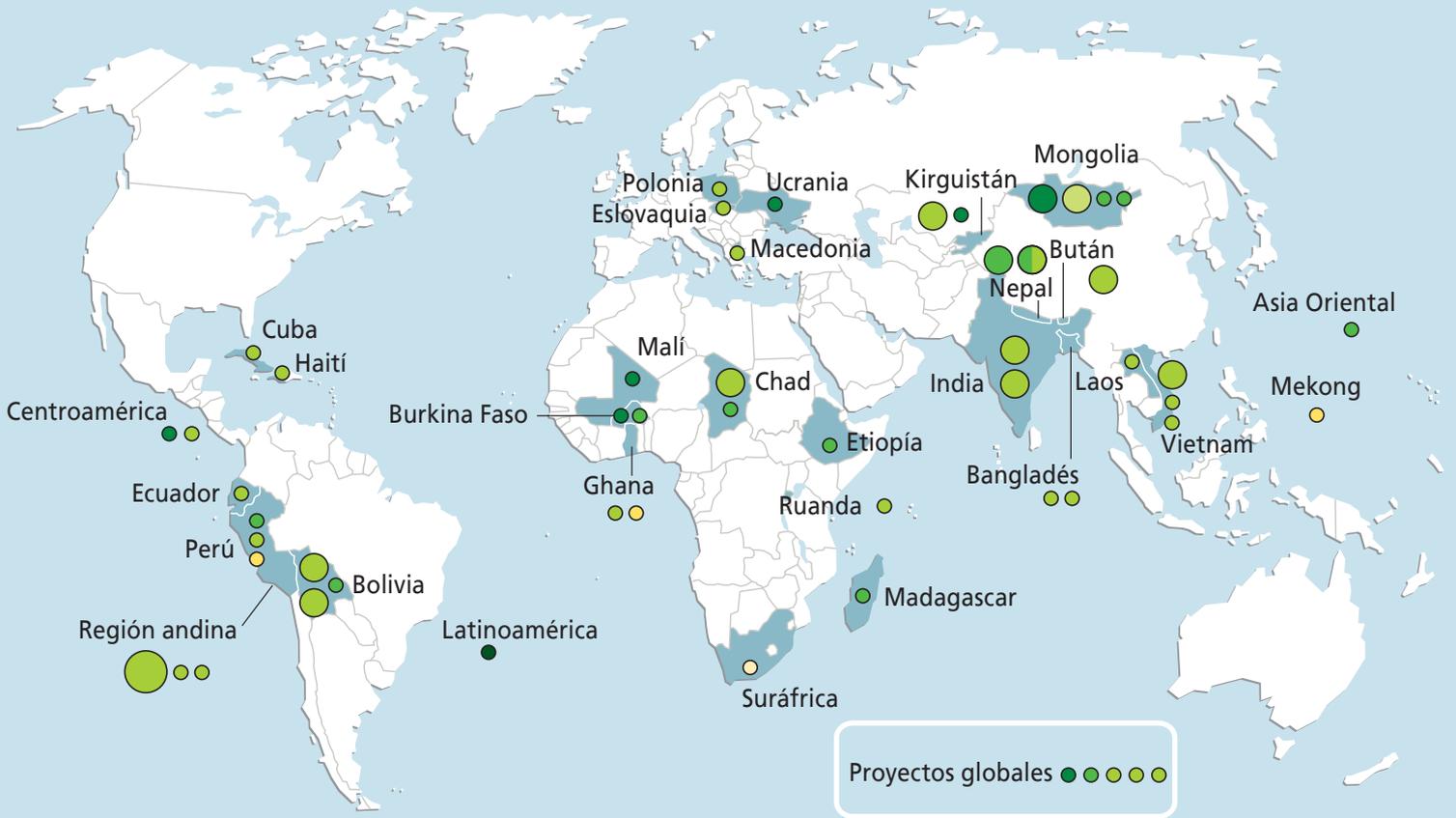
% Se refiere a la participación en la asignación del presupuesto

FONDO COOPERATIVO PARA EL CARBONO FORESTAL

Creado en 2007, el Fondo Cooperativo para el Carbono Forestal (FCPF por sus siglas en inglés) incluye 36 países y ha movilizado USD \$160 millones provenientes de gobiernos, entidades no gubernamentales y empresas privadas. La contribución de Suiza asciende a CHF 17.2 millones.

El FCPF ayuda a los países en desarrollo en sus esfuerzos por reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) provenientes de la deforestación y de la degradación de bosques, brindándoles asistencia técnica y financiera para la gestión forestal sostenible y para acceder a los mecanismos de financiación de REDD+. De los países prioritarios para SECO, Colombia, Ghana, Perú y Vietnam participan en el FCPF.

El FCPF ha generado mayor conciencia al interior de los países, ha contribuido al aprendizaje Sur-Sur y ha construido capacidades y habilidades en torno a los temas de REDD+. La evidencia de varios países participantes tales como Perú y Vietnam también destaca logros concretos en los aspectos administrativos y regulatorios en áreas tales como la planeación del uso integrado de la tierra y la seguridad en la tenencia de bosques. En suma, el PCPF muestra una efectividad muy alta en términos de mitigación.



VINCULACIÓN DE LOS PASTORES A LOS MERCADOS DE CARBONO - MONGOLIA

El proyecto, implementado por el Banco Mundial con el apoyo de COSUDE y otros donantes, buscaba secuestrar CO₂ en los pastizales en Mongolia mediante la adopción, por parte de los pastores, de prácticas de gestión sostenible de los pastizales. Utilizando métodos que cumplen con los estándares internacionales de los mercados de carbono, el proyecto apoyó y proporcionó incentivos para los pastores, buscando pagos para el carbono secuestrado, mediante nuevas prácticas de pastoreo.

Dado que hasta la fecha el proyecto no ha contribuido a reducciones certificadas de las emisiones de GEI ni a un flujo de finanzas climáticas para los socios de Mongolia, fue evaluado como de baja efectividad climática. No obstante, el proyecto ha contribuido a un significativo trabajo metodológico, apoyando la investigación y la creación de una mayor conciencia, y ha brindado lecciones valiosas acerca del papel potencial de los mecanismos del mercado en la provisión de recursos financieros para las medidas de mitigación de los gases de efecto invernadero.



AMENAZAS

PROTEGIENDO A LAS PERSONAS DE LOS CRECIENTES RIESGOS DE AMENAZAS NATURALES



La Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) tiene como objetivo prevenir y reducir los daños ocasionados por las amenazas naturales, mediante la implementación de medidas de reducción de riesgos, como los sistemas de alerta temprana, y la promoción de sistemas de transferencia de riesgos, como los seguros. La RRD es un enfoque empleado en la cooperación para el desarrollo y en la ayuda humanitaria para contribuir al desarrollo sostenible y a la resiliencia de las poblaciones afectadas.

PREPARACIÓN Y RESPUESTA ANTE DESASTRES

Las intervenciones de RRD están diseñadas para ayudar a las personas a prever los desastres (por ejemplo las oleadas de los huracanes o las temperaturas extremas), prepararse para ellos y afrontarlos. En Bangladesh, por ejemplo, 12 nuevos refugios contra los ciclones brindan ahora protección a más de 13 000 personas y a su ganado (es decir, hasta 450 reses y 1000 ovejas o cabras). Antes de establecer alianzas locales con COSUDE, la gente de la zona no tenía acceso a refugios seguros durante eventos climáticos extremos.

Dado que los riesgos climáticos y los riesgos de desastres están a menudo interconectados, fortalecer la adaptación al cambio climático guarda una estrecha relación con la programación general suiza frente a la RRD. En 2010 Mongolia se vio afectada seriamente por el Dzud, término empleado en ese país para referirse a inviernos extremadamente fríos que ponen en riesgo el sustento de quienes dependen del ganado y el pastoreo. En respuesta, COSUDE elaboró un proyecto para alivio de desastres, para contribuir al sustento de aproximadamente 10 000 hogares que viven del pastoreo. Una parte de esta ayuda se canalizó hacia el desarrollo de recomendaciones a nivel de política y de medidas preventivas de adaptación al futuro impacto de estos recurrentes e inevitables eventos meteorológicos extremos. Sin embargo, aunque este proyecto fue altamente efectivo en términos de alivio ante el desastre, y fue apreciado por los socios en Mongolia, su efectividad en cuanto a adaptación climática permaneció baja, ya que no se tomaron medidas explícitas para

integrar la variabilidad del clima y las proyecciones de cambio climático en las medidas de prevención y preparación.

SECO respaldó el programa del Banco Mundial "Gestión de Riesgos de la Cadena de Suministro Agrícola en los Países en Vías de Desarrollo", el cual brindó asistencia técnica y herramientas para mitigar, transferir y afrontar los riesgos del clima y de los precios de los commodities agrícolas. En otro proyecto conjunto con el Banco Mundial, ciertos países seleccionados de ingresos medios recibieron apoyo para mejorar sus evaluaciones de riesgos de desastres y para gestionar los riesgos fiscales de los desastres, fortaleciendo así su resiliencia frente a las crisis. El proyecto ha brindado asistencia técnica y ha construido capacidades con un enfoque en la gestión de la deuda pública y en el financiamiento del riesgo soberano ante desastres. La efectividad de este proyecto fue evaluada como muy alta en cuanto a adaptación, debido a su potencial de apalancamiento.

En general, los proyectos de RRD apoyados por Suiza muestran una alta efectividad en términos de adaptación al cambio climático, incluso en muchos casos en los que los aspectos climáticos no fueron parte integral del diseño del proyecto. Considerando que sólo en muy pocos proyectos se identificó una baja efectividad climática, las intervenciones de RRD respaldadas por Suiza han contribuido por lo general a mejorar la capacidad de afrontar los impactos del cambio climático.

Pequeño durmiendo en un refugio anticiclones en

◀◀ Chittagong, Bangladés

© REUTERS/Andrew Biraj

SEGUROS Y COMPENSACIÓN POR DAÑOS RELACIONADOS CON DESASTRES

La experiencia suiza en el sector de los seguros está bien establecida y esta experticia se ha incorporado a una serie de iniciativas internacionales de RRD. El tema está representado por seis proyectos implementados en Haití, India, Mongolia, África (regional), la Comunidad de Desarrollo del Sur de África y en países asiáticos productores de arroz y en vía de desarrollo. Todos estos proyectos buscan ayudar a compensar mediante mecanismos de seguros los daños relacionados con desastres, y en última instancia aumentar la resiliencia socioeconómica frente a los efectos del cambio climático.

Es posible que los pagos de seguros sirvan de apoyo a los esfuerzos para la adaptación local al clima, porque el reclamante tiene la oportunidad de aprender de lo que salió mal y “construir nuevamente de una mejor manera” (es decir, con más resiliencia, utilizando el capital para invertir en sistemas de cultivo o viviendas más consistentes, o reubicarse en un área más segura). Por otra parte, la naturaleza del riesgo compartido de los seguros promueve una mayor conciencia sobre las amenazas, incentiva la inversión en la reducción de riesgos y fomenta la solidaridad social, todo lo cual puede ser importante de cara al creciente cambio climático.

No obstante, la adaptación a más largo plazo no siempre está asegurada por este enfoque, ya que lo que se paga por emergencias –un beneficio clave de la cobertura de seguros– también se utiliza para pagar deudas existentes o para invertir en sus propios nego-

cios y no en medidas de más largo plazo para reducir los riesgos de desastres. Es posible que se requieran medidas adicionales de apoyo para garantizar el impacto que se quiere lograr.

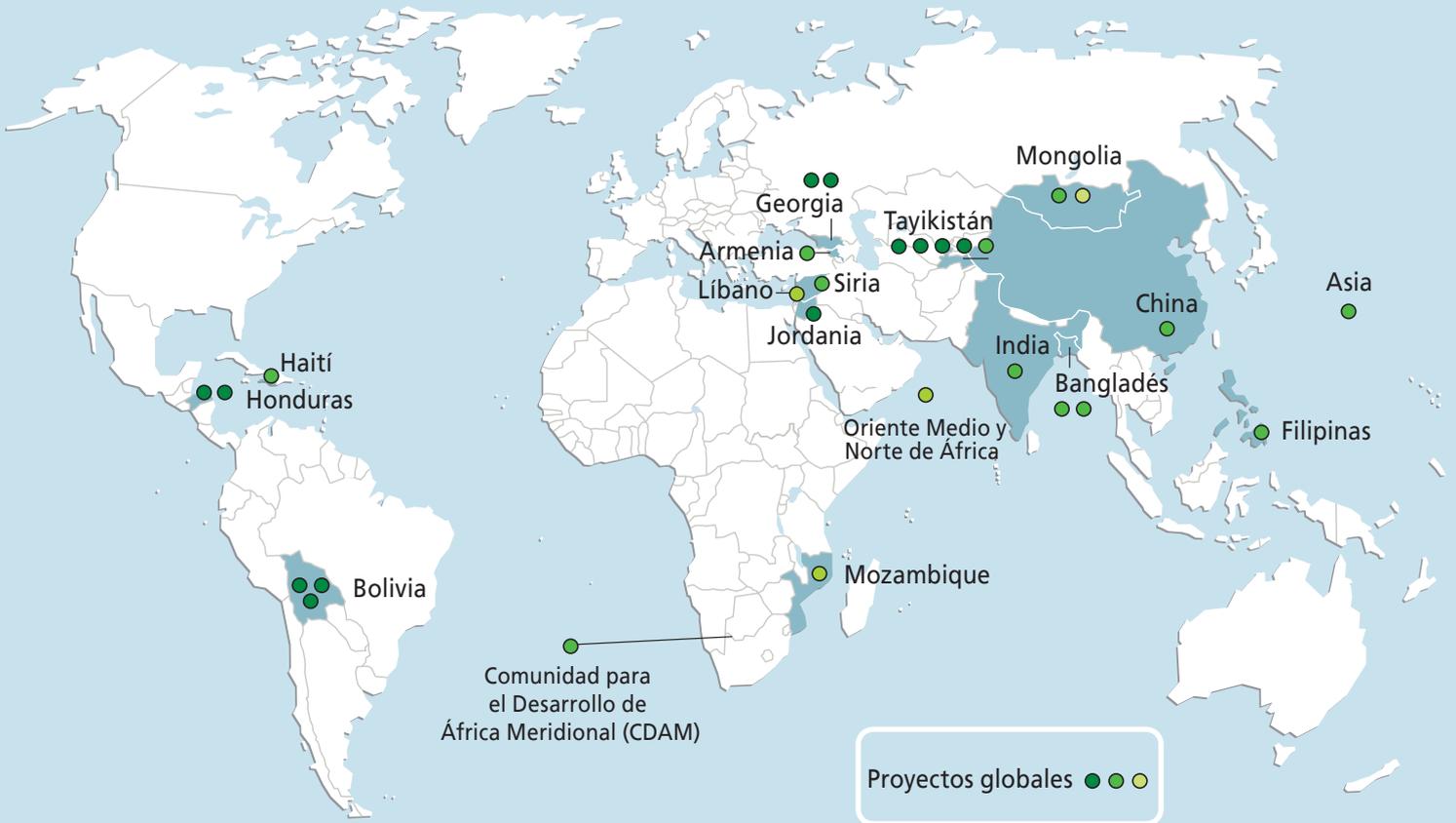
En Haití, por ejemplo, solamente un pequeño porcentaje de quienes tenían seguro utilizó el pago para reparar sus viviendas. La mayoría de ellos (el 69%) usó el dinero para aumentar sus ahorros e invertir en sus propios negocios privados.

En Mongolia, los pastores utilizaron el pago del seguro para comprar alimentos, medicinas y combustible para sus camiones, mientras se trasladaban de campamentos de invierno a campamentos primaverales. Como la mayoría de los pastores carecían de efectivo cuando se inició el proyecto, el pago debido a la emergencia les permitió a comprar heno y forraje para salvar el ganado que les quedaba, lo cual fue de gran ayuda para la gente durante la crisis pero no permitió alcanzar el objetivo de la cobertura del seguro que era el de adaptación a largo plazo.

La evaluación concluyó que los medios de sustento de la gente tienden a ser considerablemente más seguros en áreas respaldadas por el portafolio suizo de RRD y aseguramiento del riesgo que en la ausencia de ese apoyo. El portafolio de Suiza para la RRD obtuvo una alta calificación en efectividad para la adaptación climática y está respaldado por las fortalezas tradicionales de Suiza en seguros y reaseguros.

SEGURO PARA LA GANADERÍA – MONGOLIA

El seguro para la ganadería es una actividad complementaria importante dentro del portafolio de apoyo de COSUDE en Mongolia. Cuando los ganaderos aseguran sus animales –su principal fuente de medios de sustento, ingresos y ahorros– las obligaciones y pérdidas por riesgos climáticos se comparten entre los ganaderos, los aseguradores privados, los reaseguradores globales y el gobierno. Desde 2005, un proyecto del Banco Mundial respaldado por COSUDE introdujo un novedoso enfoque para gestionar los riesgos climáticos mediante un seguro agropecuario basado en índices (IBLI). Entre 2006 y 2010, a través del IBLI fueron aseguradas un total de 3.2 millones de cabezas de ganado pertenecientes a 23 000 hogares dedicados al pastoreo.



Cada punto representa un proyecto:

- Presupuesto superior a CHF 10 millones
- CHF 5 a 10 millones
- Menos de CHF 5 millones

Calificación general de la efectividad del proyecto:



Países con proyectos de COSUDE/SECO en el clúster de "Amenazas"

MICROSEGURO – HAITÍ

Suiza también cofinanció un proyecto de microseguro para un proveedor de microcrédito en Haití. Entre enero de 2011 y febrero de 2012, casi 7000 personas se beneficiaron con la cobertura de este seguro, la cual incluía un pago de USD \$125 y la cancelación, después de una emergencia, de las deudas existentes del reclamante.

Adaptación

1% EFECTIVIDAD BAJA
31 PROYECTOS **15% EFECTIVIDAD MEDIA**
 CHF **37 MILLONES** **16 PAÍSES**
84% EFECTIVIDAD ALTA

% Se refiere a la participación en la asignación del presupuesto



MEDIOS DE SUBSISTENCIA

SEGURIDAD ALIMENTARIA E HÍDRICA EN UN CLIMA CAMBIANTE



En el contexto de un clima cambiante, la adaptación de las prácticas agrícolas y la gestión eficiente de los recursos hídricos son vitales para la seguridad alimentaria e hídrica. Fondos del portafolio suizo para el cambio climático están siendo destinados a fortalecer la resiliencia de la agricultura y el uso sostenible de los recursos hídricos.

GESTIÓN SOSTENIBLE DE PRÁCTICAS AGRÍCOLAS Y RECURSOS HÍDRICOS

Las intervenciones apoyadas por COSUDE en este ámbito buscan incrementar el conocimiento y eliminar barreras para posibles soluciones a condiciones ambientales que causan deterioro, tales como intrusión salina, sequías, inundaciones y desgaste de suelos debido al cambio climático. Las actividades incluyen desarrollar y distribuir variedades de semillas resilientes al clima que produzcan cosechas más nutritivas y productivas con el fin de que los agricultores estén en capacidad de afrontar condiciones climáticas menos favorables, y ayudarles a crear redes para encontrar nuevas formas de aumentar la resiliencia y productividad de sus suelos y recursos hídricos.

En Nepal, un programa de gestión sostenible de suelos liderado por COSUDE promovió el uso de estiércol mejorado en las tierras usadas para la agricultura. Como resultado, la concentración de carbono orgánico del suelo (COS) aumentó entre 29 y 47 toneladas por hectárea en el transcurso de seis años. Cerca de dos terceras partes de los granjeros que participaron en el programa reportaron mejoras tales como labranza más fácil, aumento de la humedad, mejor agregación del suelo y menor encostramiento. Y lo más significativo: varios agricultores dijeron que los rendimientos de sus cosechas “durante los años de sequía” habían mejorado después de esta iniciativa. A la fecha, 100 000 granjeros en Nepal han sido capacitados en gestión sostenible de suelos y cerca de la mitad han adoptado las nuevas tecnologías para su uso a largo plazo.

En Azerbaiyán, una iniciativa suiza propició la rehabilitación de 42 Kahriz (antiguos túneles para la recolección sostenible de aguas subterráneas) y el suministro de agua potable para más de 2000 familias. El proyecto de rehabilitación del sistema hídrico también permitió la irrigación de más de 200 hectáreas adicionales de tierra, fortaleciendo la resiliencia de los medios de subsistencia locales al factor climático.

La posibilidad de que se presenten fricciones—e incluso conflictos—por los ríos y otros recursos hídricos compartidos es alta, y la diplomacia del agua se ha convertido en un aspecto importante de las relaciones internacionales. Como parte de su portafolio internacional para el cambio climático, Suiza contribuye efectivamente a negociaciones y discusiones de alto nivel en torno a los recursos hídricos compartidos y reconoce el potencial que existe para la cooperación y sinergia entre los países involucrados.

Las iniciativas que se enfocan principalmente en la reducción de la pobreza, por ejemplo mejorando la seguridad alimentaria, pueden ofrecer cobeneficios importantes en términos de adaptación al cambio climático al generar una mayor resiliencia frente a los cambios ambientales. Por lo tanto, los proyectos en torno a los medios de subsistencia usualmente muestran alta efectividad en cuanto a la adaptación al cambio climático. Algunos de los proyectos también contribuyen a la mitigación, pero los cobeneficios en mitigación siguen siendo limitados o no son cuantificables, ya que raramente se les monitorea o reporta.

Agricultor caminando en
un campo de trigo en

◀◀ Lalitpur, Nepal

©REUTERS/Navesh Chitrakar

Adaptación

10% EFECTIVIDAD BAJA
48 PROYECTOS **22% EFECTIVIDAD MEDIA**
CHF **110 MILLONES** **26 PAÍSES**
68% EFECTIVIDAD ALTA

% Se refiere a la participación en la asignación del presupuesto

CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN EN ZONAS SEMIÁRIDAS – INDIA

Sobre la base del trabajo de larga data de COSUDE en India, el proyecto promovió mejores medidas de adaptación climática y de preparación para hacer frente a los desastres en los estados de Andhra Pradesh y Rajastán.

Entre 2005 y 2009 se desarrollaron estrategias locales de adaptación, a través de un enfoque participativo y de base comunitaria. Se establecieron comités de usuarios del agua y de gestión de pastos, para administrar de manera sostenible los recursos locales y compartir información sobre las mejores prácticas. Las actividades piloto mejoraron la comprensión sobre la incidencia que tienen las tensiones climáticas en los medios de subsistencia locales, tales como la producción de arroz.

El proyecto ha fortalecido la capacidad de adaptación local al cambio climático en sectores como la energía, la agricultura, el agua, el uso de la tierra y la ganadería, y fue calificado como un proyecto de alta efectividad en cuanto a adaptación climática. Los desafíos generales para evaluar el desarrollo de la capacidad adaptativa, y los vacíos de información en el monitoreo de los logros de los diferentes proyectos, no permitieron una evaluación más detallada y cuantificada de la eficacia en términos de adaptación.

INVESTIGACIÓN SOBRE EL MAÍZ DE MONTAÑA, NEPAL

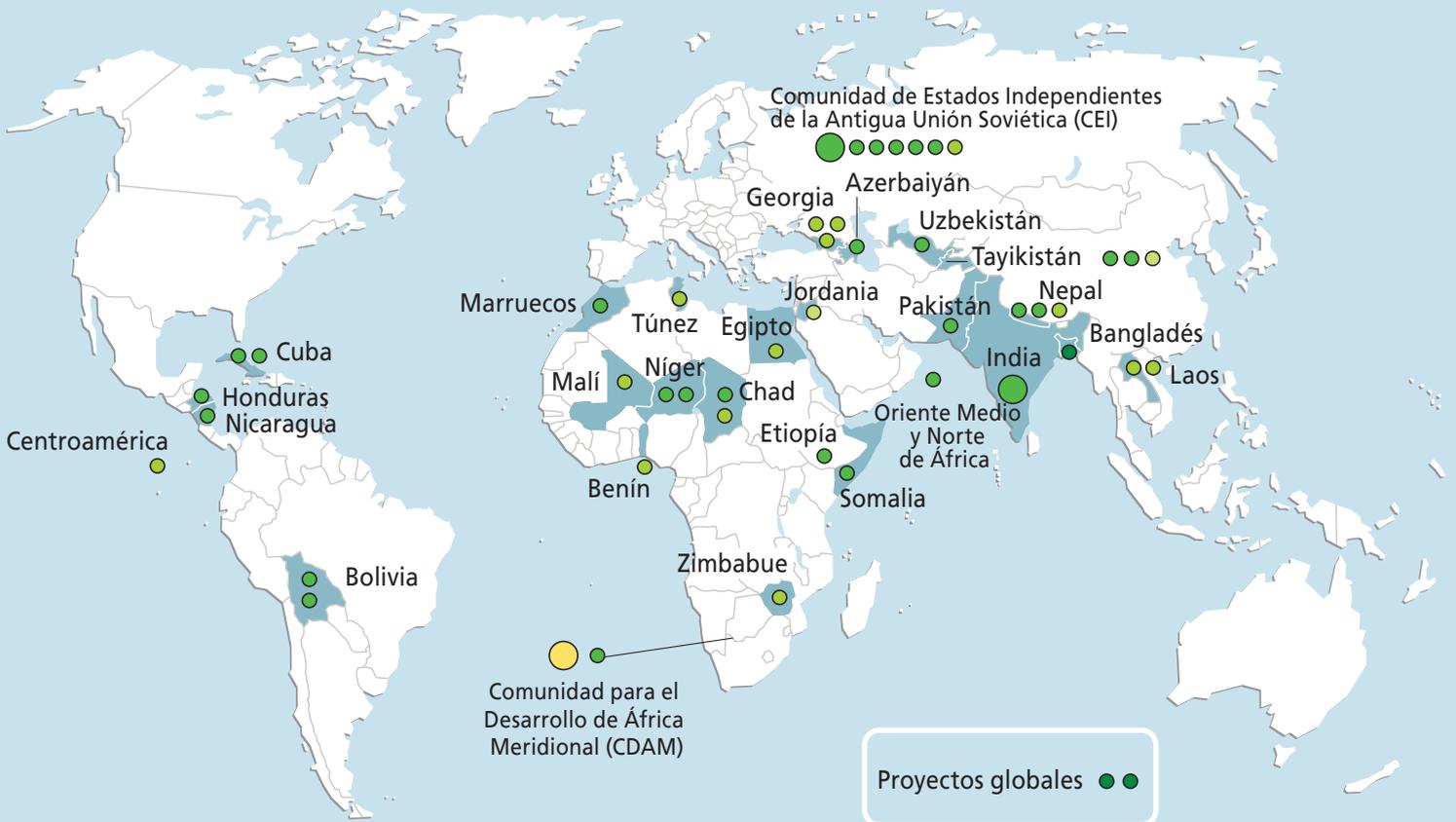
El principal objetivo del proyecto fue incrementar el suministro de maíz en las áreas rurales de Nepal. A través de la investigación y diseminación de variedades de maíz, incluida la selección de las variedades con la participación de agricultores de montaña, el proyecto apoyó la producción de millones de toneladas de semillas de maíz mejoradas y, mediante la evaluación de las nuevas variedades por parte de los agricultores, ha vinculado su retroalimentación a las decisiones sobre políticas.

El proyecto impulsó un incremento estimado del 20% en la productividad agrícola y aumentó los ingresos de aproximadamente 50 000 hogares que viven de la agricultura de montaña. Las variedades de maíz promovidas dentro del proyecto son resistentes a la sequía, el calor y la falta de nitrógeno, lo cual mejora la capacidad de adaptación de las comunidades rurales al cambio climático. A nivel nacional, el proyecto ha mejorado la capacidad de adaptación al fortalecer la capacidad investigativa de las instituciones agrícolas del país.

El Proyecto contribuyó a una mayor resiliencia frente a los cambios ambientales y fue calificado como medianamente eficaz con respecto a la adaptación climática.

Medios de subsistencia

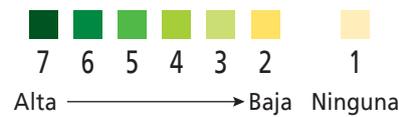
PORTAFOLIO SUIZO PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO 2000-2012



Cada punto representa un proyecto:

- Presupuesto superior a CHF 10 millones
- CHF 5 a 10 millones
- Menos de CHF 5 millones

Calificación general de la efectividad del proyecto:



■ Países con proyectos de COSUDE/SECO en el clúster de "Medios de subsistencia"



ALIANZA PARA LA PREPARACIÓN DEL MERCADO

Creada en 2010, la Alianza para la Preparación del Mercado (Partnership for Market Readiness, PMR por sus siglas en inglés) es un fondo coordinado por el Banco Mundial que provee donación de fondos y asistencia técnica para la utilización de herramientas basadas en el mercado para reducir las emisiones de GEI, por ejemplo dentro de un esquema de comercialización de emisiones, o Acciones Nacionales Apropiadas de Mitigación (ANAM). Actualmente participan en la PMR países como Costa Rica, Chile, China, México, Indonesia, Tailandia y Turquía.

Dado que la PMR atiende sectores y economías nacionales en su totalidad, tiene buen potencial para contribuir a reducciones sustanciales de GEI, con costos de transacción relativamente bajos. También puede estimular la acción por parte de países que a la fecha no tienen compromisos vinculantes para reducir las emisiones de GEI.

La larga experiencia de Suiza en desarrollar e introducir mecanismos basados en el mercado a través de la participación en los programas “Estudios de Estrategia Nacional” y “Asistencia para las Finanzas del Carbono”, del Banco Mundial, puede considerarse como un activo para la iniciativa del PMR, calificada como de alta eficacia en cuanto a mitigación.

Adaptación 

36 PROYECTOS **4%** EFECTIVIDAD MEDIA
CHF **80** MILLONES **12** PAÍSES
96% EFECTIVIDAD ALTA

% Se refiere a la participación en la asignación del presupuesto

CONOCIMIENTO

INFORMACIÓN AMBIENTAL COMO MOTOR PARA LA ACCIÓN CLIMÁTICA



La disponibilidad de información y conocimientos confiables es clave para una toma efectiva de decisiones y para la aceptación de nuevas ideas, particularmente en relación con la mitigación y la adaptación al cambio climático. Asegurar una buena comprensión del cambio climático y sus impactos concretos y potenciales entre los países socios ha sido un objetivo importante de la cooperación suiza en este tema. El grado hasta el cual se ha alcanzado dicha comprensión ha afectado significativamente el éxito a largo plazo de muchos de los proyectos.

Una vez que se tiene disponible información sobre el cambio climático, debe ser comunicada en forma efectiva a los responsables de las políticas para que tomen decisiones informadas y establezcan dichas políticas con base en información precisa y actualizada. Además, si la sociedad civil y las comunidades afectadas por el cambio climático han de tener influencia en la fijación de políticas, es importante que la información relevante sobre el cambio climático también esté a su disposición. En un contexto más amplio, al asegurar un mayor acceso a la información sobre el cambio climático para el público general, hay mayores posibilidades de que el cambio climático juegue un papel más destacado en los debates nacionales y que el público tenga más influencia en las políticas y leyes relacionadas con el cambio climático. Por último, para que los proyectos relacionados con el cambio climático tengan el máximo éxito, es importante que las partes interesadas estén plenamente conscientes de la importancia del cambio climático y de los beneficios de los proyectos en los que participan.

Las inversiones de Suiza en el tema del conocimiento se ocupan de todos los niveles de información relevante sobre el clima para la toma de decisiones, desde los proyectos hasta la formulación de políticas, con derivaciones para el público más general.

NIVEL DE PROYECTOS

La evaluación encontró que algunos proyectos tuvieron inicialmente un impacto limitado porque los asociados del proyecto no habían alcanzado la suficiente comprensión sobre la relevancia del cambio climático en las actividades desarrolladas. Sin embargo, como lo ilustran los puntajes de la evaluación, la mayoría de los esfuerzos de Suiza para el intercambio de información y la sensibilización sobre el cambio climático han sido altamente efectivos y han contribuido en forma significativa al avance hacia un desarrollo compatible con el clima y hacia la formulación de políticas en el tema en los países socios.

El portafolio de Suiza sobre monitoreo ambiental incluye proyectos en la región del Sahel y el Sahara en África, la región andina de Suramérica, la región de

los Himalayas en Asia y un proyecto que examina asuntos de contaminación atmosférica en grandes ciudades de Asia. Suiza ha apoyado, por ejemplo, el modelamiento de inundaciones, el establecimiento de un sistema de alerta temprana, el monitoreo del cambio climático y una mejor comprensión de los procesos del cambio glaciar en la zona del Río Yarkant, en China, en anticipación de inundaciones por el desbordamiento de lagos glaciares, con una exitosa transferencia de conocimientos prácticos (know-how) de Suiza en el monitoreo de glaciares. El proyecto fue calificado como altamente efectivo en cuanto a adaptación.

FORMULACIÓN DE POLÍTICAS

Otro aspecto de la labor de Suiza en cooperación sobre información política climática ha consistido en intensificar la visibilidad y apalancamiento de los actores involucrados en el clima en los países focales. A través de la capacitación y el apoyo en defensoría y trabajo en red, las intervenciones lideradas por Suiza han contribuido a una mayor participación de países asociados en los debates tanto nacionales como internacionales sobre los asuntos relacionados con el cambio climático. Países más pobres que carecen de acceso, habilidades y/o recursos para influir en las políticas y negociaciones internacionales sobre cambio climático se han beneficiado con el apoyo de países desarrollados, entre ellos Suiza. El programa en Perú sobre el tema de la adaptación respaldó a este país en la evaluación de su vulnerabilidad al clima, con la activa participación de las autoridades locales y la población, y se implementaron proyectos piloto con base en el conocimiento local. La información y experiencias obtenidas a través del proyecto aportaron información relevante para la estrategia nacional de adaptación y contribuyeron a los procesos de las negociaciones internacionales en torno al clima. El proyecto fue considerado como altamente efectivo en cuanto a adaptación.

En vista de que cada país del mundo tiene una participación en los acuerdos climáticos globales, es importante que a través de los canales de ayuda nacionales e internacionales se disponga de un máximo posible de información, datos, capacitación y asistencia en promoción y defensa de los asuntos relacionados con el clima.

En general, la evaluación de la efectividad en adaptación climática de los proyectos respaldados por Suiza relacionados con el monitoreo ambiental y el desarrollo de políticas estuvo en la categoría de alta y en muchos casos se le consideró muy alta. Además, a través de una mejor sensibilización sobre el cambio climático, estos esfuerzos a menudo han contribuido a una mejor mitigación y gestión de riesgos del cambio climático.

FINANCIACIÓN Y APORTES PARA ORGANIZACIONES

CONFIGURANDO LA AGENDA CLIMÁTICA

Suiza reconoce que un desarrollo amigable con el clima requiere una fuerte cooperación que integre múltiples actores y disciplinas. Junto con las relaciones bilaterales con los países socios en los proyectos, es para Suiza de gran importancia aportar financiación y contribuciones para las organizaciones multilaterales, organizaciones no gubernamentales y otras instituciones expertas que están trabajando en torno al cambio climático, con el objetivo de aunar recursos de una manera efectiva y coordinada.

Casi el 40% de los recursos financieros de COSUDE y SECO para el cambio climático se asigna a entidades multilaterales o internacionales, tales como organizaciones de las Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales (IFI) y organizaciones no gubernamentales, a través de los llamados “proyectos multilaterales”, fondos fiduciarios de donantes múltiples (MDTF por sus siglas en inglés) y contribuciones para fines generales.

FINANCIACIÓN MULTILATERAL

Las contribuciones de Suiza a proyectos específicos implementados por organizaciones multilaterales se conocen como proyectos “multilaterales”. En este tipo de proyectos, las contribuciones se asignan a través de una organización multilateral, pero destinadas a proyectos o programas específicos de relevancia climática, y se canalizan bilateralmente con la organización multilateral. Algunos ejemplos de esta financiación «multilateral» son el apoyo de Suiza a la base regional de información sobre el agua en Asia Central, a estrategias de adaptación climática en municipios altamente vulnerables en Honduras, y a un mejoramiento de la seguridad alimentaria, los medios de subsistencia y la resiliencia de comunidades pastoriles vulnerables en el Cuerno de África.

FONDOS FIDUCIARIOS DE DONANTES MÚLTIPLES

Los aportes suizos a organizaciones multilaterales se proveen generalmente dentro del marco de financiación de una temática amplia del cambio climático, como la energía o la reducción del riesgo de desastres. Aunque este sistema de financiación impone cierto grado de especificidad en el destino de la financiación, el receptor tiene más libertad para determinar a cuáles proyectos dentro de esa área temática asignará la donación, al tiempo que estos permanecen bajo la supervisión de organismos de gestión tales como los comités de dirección en los cuales Suiza participa. Las contribuciones de Suiza a temas especializados y efectivos relacionados con el clima y los fondos fiduciarios de donantes múltiples tales como el Fondo de Adaptación (AF, por sus siglas en inglés), el Fondo Cooperativo para el Carbo-

no de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés) y el programa REDD+ de Indonesia son buenos ejemplos de contribuciones a financiaciones conjuntas dentro de organizaciones multilaterales, especialmente instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial.

FONDOS SIN DESTINACIÓN ESPECÍFICA

Una contribución sin destinación específica (non-earmarked grant), se refiere a fondos básicos que Suiza asigna a organizaciones externas sin una condición previa con respecto a cómo deben gastarse. La naturaleza libre y “flexible” de las contribuciones sin destinación específica puede ayudar a las organizaciones con recursos limitados a atender los cambiantes desafíos que le plantea el desarrollo, entre ellos el del cambio climático. El compromiso con organizaciones a nivel estructural crea apalancamiento político y le permite a Suiza influenciar la agenda global del cambio climático.

A pesar de su pequeño tamaño, Suiza ha desempeñado y continúa desempeñando un papel determinante en las negociaciones y la formulación de políticas sobre el cambio climático a nivel internacional. Como miembro de junta y participante activo en instituciones y procesos clave, entre ellos la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el Fondo de Adaptación (AF), el Fondo Verde para el Clima (FVC), EL Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), Suiza ejerce influencia y contribuye a las negociaciones y deliberaciones en curso con los responsables de la toma de decisiones a nivel internacional.

FONDO DE ADAPTACIÓN

En funcionamiento desde 2010, el Fondo de Adaptación (AF) es un instrumento de financiación multilateral que otorga contribuciones para proyectos y programas concretos de adaptación para países en vías de desarrollo. Para comienzos de 2014 el AF había aprobado alrededor de USD \$200 millones para 30 proyectos de adaptación y 9 actividades de formulación de proyectos en un total de 33 países. El AF da prioridad a países en vías de desarrollo particularmente vulnerables, y ya ha otorgado fondos a 11 países menos desarrollados (PMD) y a cuatro pequeños estados insulares en vías de desarrollo (PEID).

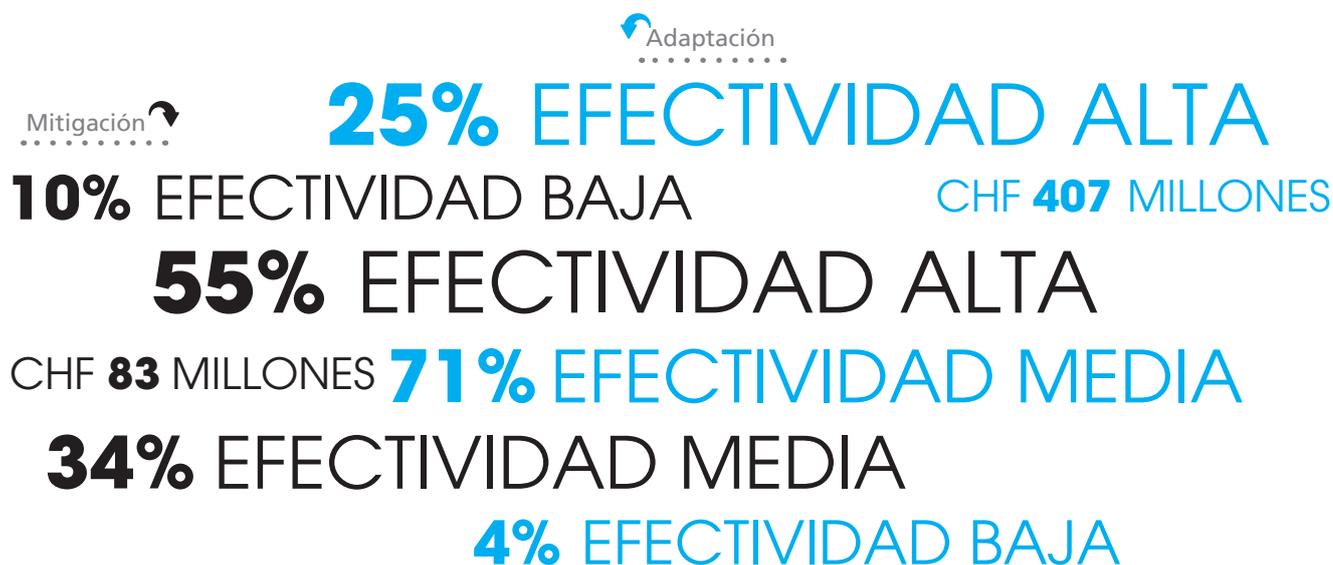
El AF es una contribución vital a las finanzas internacionales para asuntos climáticos, que se ocupa de la brecha entre los compromisos asumidos en las negociaciones climáticas y el flujo de fondos efectivamente entregados para la adaptación al cambio climático. El Fondo de Adaptación fue calificado como muy alto en términos de eficacia para la adaptación.

Suiza es miembro de la junta directiva del AF y ha aportado CHF 3.0 millones a este fondo fiduciario de donantes múltiples.

EFFECTIVIDAD DE LA ASIGNACIÓN DE FONDOS PARA EL CLIMA A TRAVÉS DE ORGANIZACIONES

Multilaterales, multilaterales y sin destinación específica, las contribuciones a las organizaciones incluidas en el portafolio muestran un nivel de efectividad para el cambio climático de medio a alto; alrededor del 25% de las intervenciones en adaptación y más del 50% en mitigación, alcanzaron niveles de efectividad considerados como altos o muy altos.

Con el fin de que Suiza sea visible y tenga influencia en los círculos mundiales de política climática, es esencial que otros aliados y organizaciones consideren al país como un donante comprometido y activo frente al clima. Por otra parte, a través de sus contribuciones a las actuales iniciativas relacionadas con el clima y a la asignación conjunta de fondos, Suiza juega un papel importante en garantizar que el trabajo pueda realizarse a mayor escala y con más alcance e impacto de los que tendría si se realizara únicamente a través de la asignación de fondos a proyectos bilateral de Suiza.



.....
% Se refiere a la participación en la asignación del presupuesto

FINANCIACIÓN DE INICIO RÁPIDO

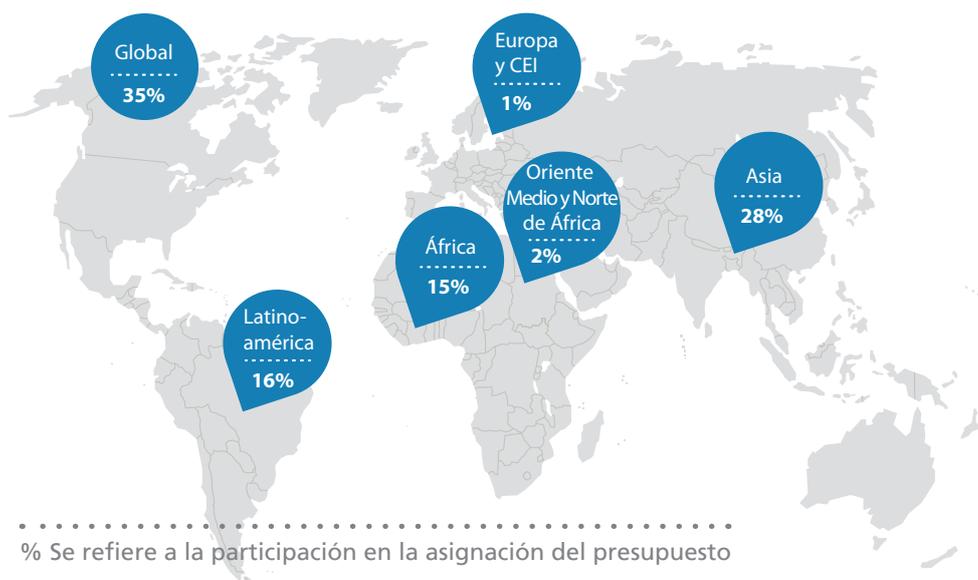
FINANCIACIÓN CLIMÁTICA ADICIONAL PROVISTA POR LA APROBACIÓN PARLAMENTARIA QUE ASIGNA EL 0.5% DEL PIB PARA LA AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO (AOD)

En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático efectuada en Copenhague en 2009, Suiza y otros países desarrollados acordaron aportar durante el período 2010-2012 fondos climáticos adicionales, conocidos como “Fondos de Inicio Rápido (Fast Start Financing, FSF), destinados a ayudar a países en vías de desarrollo que son particularmente vulnerables al cambio climático.

En 2011, el Parlamento suizo se comprometió a aumentar al 0.5% del ingreso nacional bruto el nivel de su Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), y aprovechó la oportunidad para responder al compromiso de FSF suscrito en Copenhague, destinando fondos públicos adicionales a la cooperación internacional de Suiza para el cambio climático. En su decisión, el Parlamento asignó los recursos financieros de los Fondos de Inicio Rápido a tres diferentes categorías: adaptación, bosques y energía.

Desde 2011, la meta de financiación de Suiza a través de FSF, de CHF 140 millones, se ha puesto a disposición a través de COSUDE y SECO, incluyendo CHF 15 millones aportados por la Oficina Federal del Medio Ambiente (FOEN) como parte de la contribución suiza al quinto reaprovisionamiento del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF por sus siglas en inglés).

Distribución geográfica del portafolio de FSF de Suiza



FONDOS DE INICIO RÁPIDO ASIGNADOS A PROYECTOS E INICIATIVAS MULTILATERALES EXISTENTES

Teniendo en cuenta las restricciones de tiempo fijadas por el Parlamento, el portafolio suizo para los FSF se ha enfocado en gran medida en apalancar y mejorar los actuales proyectos para el cambio climático, en lugar de diseñar e implementar otros nuevos explícitamente bajo la sombrilla de los FSF. Al determinar en dónde y cómo se canalizarían los FSF, a fin de responder a los límites de tiempo establecidos, se dio prioridad a proyectos climáticos de Suiza que ya estaban en marcha o que tenían potencial de ampliación.

Al aprovechar la experiencia y las redes de trabajo construidas por COSUDE y SECO durante las décadas anteriores, Suiza logró destinar rápidamente los fondos adicionales para ampliar y extender proyectos que estaban funcionando adecuadamente, y para desarrollar nuevos proyectos. Más del 60% de los recursos financieros de los FSF se canalizó como contribuciones a instituciones multilaterales que ofrecían la oportunidad de unir y apalancar los fondos para el clima con otros donantes.

LOS FONDOS DE INICIO RÁPIDO Y LA ADAPTACIÓN

El portafolio de FSF de Suiza se ha enfocado por igual en la adaptación y la mitigación (56% a adaptación y 44% a mitigación, de todos los recursos financieros de FSF desembolsados en 2011/12), lo que contrasta con otros donantes de FSF, quienes a menudo se han centrado más en las iniciativas de mitigación. Los principales temas que componen el portafolio suizo de FSF para la adaptación son la gestión de ecosistemas, la implementación de políticas de adaptación y la gestión de riesgos.

LOS FONDOS DE INICIO RÁPIDO Y LA MITIGACIÓN

En cuanto a mitigación, los proyectos relacionados con la eficiencia energética y las energías renovables constituyen la categoría más grande del portafolio de FSF, y abarcan aproximadamente un tercio del presupuesto total para la mitigación del cambio climático. No obstante, también se incluyó en el portafolio suizo de FSF una serie de proyectos de mitigación de otros tipos, tales como las contribuciones al Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés), una alianza global que tiene por objetivo reducir las emisiones de carbono generadas por la deforestación y por la degradación de los bosques en los países en vías de desarrollo.

67 PROYECTOS
56% ADAPTACIÓN

44% MITIGACIÓN

CHF 140 MILLONES

FONDOS ADICIONALES PARA EL CLIMA PARA 2011-2012

% Se refiere a la participación en la asignación del presupuesto

RESULTADOS EXITOSOS DEL COMPROMISO DE SUIZA CON LA FSF

La evaluación encontró que la creación del portafolio de FSF influyó de manera positiva el direccionamiento general de COSUDE y SECO en términos de su enfoque del cambio climático. Por ejemplo, compilar el portafolio de FSF ayudó a aportar herramientas para integrar el cambio climático dentro de la cooperación para el desarrollo, tales como la realización de la Guía para la Integración del Clima, el Medio Ambiente y la Reducción del Riesgo de Desastres (CEDRIG), y su creciente aplicación en todo el portafolio de proyectos de COSUDE y sus socios.

Los FSF constituyen un paso importante hacia la movilización de las finanzas climáticas a un nivel que refleja los desafíos de adaptación y mitigación que enfrentan los países en vías de desarrollo. Dado que el compromiso de Suiza con los FSF apenas se inició en 2011, todavía es demasiado pronto para hacer una evaluación integral de su éxito e impacto en el largo plazo.

Sin embargo, el portafolio de FSF está basado en un proceso en el cual la efectividad con relación al clima ha venido mejorando de manera constante en la última década. Considerando que los recursos financieros de Suiza para los FSF se destinaron casi exclusivamente a ampliar proyectos ya existentes que estuvieran funcionando bien y a reconocidas iniciativas globales (multilaterales), es justo asumir que estos recursos de los FSF generarán potentes resultados climáticos en el futuro, a través de recursos adicionales invertidos en mitigación y adaptación.

REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES – NICARAGUA

Desde 2011, un proyecto de adaptación al cambio climático apoyado por Suiza en la zona montañosa de Las Segovias, al norte de Nicaragua, está ayudando a la comunidad local a prepararse mejor y reducir su vulnerabilidad a los impactos del cambio climático. Esto se realiza impartiendo orientación a las autoridades locales y los grupos de la sociedad civil sobre cómo adaptarse al cambio climático, y mediante la asistencia para reducir la vulnerabilidad climática de infraestructura clave en 10 municipios. El proyecto también ha ayudado a los municipios a apalancar un 25% adicional de recursos financieros para posteriores acciones de protección frente a los impactos del cambio climático.

CONCLUSIONES

Entre media y alta se clasificó la efectividad de la acción internacional de Suiza con respecto al clima durante el período 2000-2012. Este es un buen resultado, especialmente si se considera que la comprensión profunda y los métodos para abordar el cambio climático dentro de la cooperación para el desarrollo sólo estuvieron disponibles en los últimos años, incluso a nivel mundial. Dado el alto potencial para la mitigación de GEI en los países con bajos y medios ingresos, la cooperación para el desarrollo es un canal importante y efectivo para abordar el desafío global del cambio climático.

La efectividad de las actividades frente al cambio climático mejoró con el tiempo. Al mismo tiempo, los proyectos de COSUDE y SECO se enfocaron cada vez más en el cambio climático, a medida que crecía la comprensión acerca del tema y se disponía de herramientas y orientación para abordarlo. Este desarrollo indica **aprendizaje institucional** y puede ser un reflejo de la creciente prioridad que a nivel de política se ha dado al cambio climático. Este claro enfoque **debe continuar en el futuro si se quiere mejorar aún más la efectividad climática de las inversiones.**

La falta de conciencia y de integración del cambio climático al interior del diseño de proyectos está relacionada con un débil diagnóstico inicial de los efectos del clima sobre los proyectos y el subsiguiente blindaje contra ellos, especialmente en los primeros proyectos. Con el fin de mejorar el desempeño general, **los aspectos del cambio climático deben ser considerados más integralmente en los programas y proyectos para el desarrollo.** Herramientas fácilmente disponibles, tales como la “Guía para la Integración del Clima, el Medio Ambiente y la Reducción del Riesgo de Desastres (CEDRIG)”, de COSUDE, deberían ser aplicadas de manera más consistente en todo el portafolio.

Las sinergias entre la adaptación al cambio climático y su mitigación se deben aprovechar de manera sistemática, ya que a menudo están entrelazadas y hacen posible el logro de resultados que sirven a múltiples propósitos. Las sinergias identificadas permiten concluir que en el futuro debe asegurarse que el portafolio suizo cubra ambos aspectos de la cooperación para el desarrollo referentes al clima. Esto exige un diseño y una planeación de las intervenciones de adaptación y mitigación más integrados, que incluyan monitoreo y evaluación.

El portafolio de **Fondos de Inicio Rápido de COSUDE y SECO fue construido en torno a intervenciones e iniciativas globales existentes.** Con base en una comparación de la efectividad de intervenciones similares en todo el portafolio, estos fondos aportan una contribución sustancial a la efectividad de las intervenciones de Suiza frente al cambio climático en el largo plazo.

La evaluación revela una apreciación general de la competencia técnica de Suiza y satisfacción por el alto profesionalismo con que se presta la asistencia para el desarrollo. COSUDE y SECO han **introducido y adaptado exitosamente a nuevos contextos los enfoques desarrollados y aplicados en Suiza.** Esto da lugar a un diálogo constructivo en torno a políticas sobre innovaciones pertinentes para el cambio climático. Aquí las intervenciones suizas logran responder adecuadamente a las necesidades y demandas de los beneficiarios y, en consecuencia, gozan de alta credibilidad y crean un sentido de apropiación compartida.

La **falta de datos de referencia explícitos sobre el tema climático** en una gran parte de las intervenciones que se revisaron no permitió una cuantificación más detallada de su efectividad. La evaluación hace énfasis en que en el futuro se necesitan mejores líneas de base **para garantizar el monitoreo, direccionamiento y distribución de responsabilidades a lo largo de todo el proceso.** Para áreas en las que los esfuerzos frente al cambio climático son de naturaleza intrínsecamente cualitativa (tales como la adaptación) podrían aplicarse, en lo posible, indicadores creíbles y prácticos.

PERSPECTIVAS

Aunque en términos generales la evaluación del portafolio de COSUDE y SECO para el cambio climático es positiva, hay todavía una serie de áreas que pueden mejorar.

MEDICIÓN

En primer lugar, es de vital importancia incorporar en el diseño inicial de un proyecto métodos más precisos para medir su impacto y efectividad en relación con el cambio climático. Esta evaluación se ha realizado en gran medida mediante el uso de datos cualitativos e indicadores y clasificaciones ex-post, y con frecuencia carece de cifras concretas con relación a resultados clave, tales como la cantidad de emisiones de gases de efecto invernadero evitadas o el número de beneficiarios de un proyecto determinado. Medir la efectividad de los proyectos de adaptación o el impacto de la influencia y visibilidad de Suiza en el escenario más amplio del cambio climático a nivel internacional y en los fondos de proyectos multilaterales es también un desafío y debe ser afrontado. Con su amplia experiencia en investigación y análisis de información, Suiza podría contribuir a la formulación de métodos y estándares aceptados internacionalmente para medir la adaptación y la mitigación en relación al cambio climático.

INTEGRACIÓN

En segundo lugar, con el fin de mejorar y mantener la efectividad, el cambio climático debe ser considerado como un aspecto fundamental e incorporado en todos los proyectos de desarrollo. En algunos casos, esto podría significar replicar proyectos que ya son altamente efectivos y ampliarlos a mayor escala. Existen las herramientas para esto y es necesario aplicarlas de manera más consistente a lo largo de todo el portafolio de proyectos. Este enfoque garantizaría que los logros en mitigación o adaptación al cambio climático no se vean afectados o se “deshagan” como resultado de otras intervenciones.

ARMONIZACIÓN

En tercer lugar, es importante que los portafolios suizos de desarrollo en relación al cambio climático sean más coherentes y menos fragmentados. Las agencias clave SECO y COSUDE (y FOEN) deben armonizar y coordinar más efectivamente sus respectivos procesos de negociación global y la implementación local de proyectos de adaptación y mitigación climática. Un diseño más integrado de los programas y proyectos daría como resultado una mayor efectividad en el largo plazo.

Con un mayor progreso en estas áreas de mejora recomendadas, y continuando con el “valor agregado”, los insumos y la experticia de Suiza, el rol de esta nación como actor importante en el desarrollo y como eficaz contribuyente a la acción climática internacional será cada vez más significativo.



Editor

Departamento Federal de Asuntos Exteriores FDFA

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

3003 Bern

www.sdc.admin.ch

Departamento Federal de Asuntos Económicos, Educación e Investigación (EAER)

Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO)

3003 Bern

www.seco-cooperation.ch

Evaluación técnica de efectividad:

Gaia Consulting Oy, Creatura Ltd., Zoi Environment Network

Concepto, textos y diagramación:

Zoi Environment Network

Traducción al español:

Cristina Jaramillo, Adriana López, Luis E. Yepes

Pedidos:

FDFA Information

Tel. +41 (0)58 462 44 12

E-mail: deza@eda.admin.ch

Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO)

Cooperación y Desarrollo Económicos

Tel. +41 (0)58 464 09 10

E-mail: info@seco-cooperation.ch

Esta evaluación de resultados fue realizada por consultores externos independientes. La responsabilidad por el contenido y presentación de los hallazgos y recomendaciones corresponde al equipo evaluador. Los puntos de vista y opiniones expresados en este informe no necesariamente corresponden a los de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y la Secretaría de Estado de Suiza para Asuntos Económicos (SECO).

Esta publicación también se encuentra disponible en alemán, francés e italiano. Puede descargarse de los sitios web: www.sdc.admin.ch/publications y www.seco-cooperation.ch.

El Informe Técnico está disponible a solicitud.

Berna, 2014

