

**ЕВРОПЕЙСКИЙ ИНСТРУМЕНТ СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА –
СОВМЕСТНАЯ СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

***РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР
ВОСТОЧНЫЙ РЕГИОН ENPI***

Потребности стран и идеи дальнейших действий

Июнь 2012 г.



Проект финансируется
Европейским Союзом

European Environment Agency



Проект осуществляется
Европейским агентством по окружающей среде

Юридическое уведомление:

Настоящий проект финансируется в рамках договора об оказании услуг ENPI/2009/210/629, управление которым осуществляет Генеральный директорат Европейской комиссии по сотрудничеству и развитию (DG EuropeAid).

Настоящая публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Исключительную ответственность за содержание публикации несет организация Zoï Environment Network (Экологическая сеть "ЗОИ"), привлеченная для ее подготовки в качестве субподрядчика Европейским агентством по окружающей среде. Содержание настоящей публикации никоим образом не может рассматриваться как отражающее взгляды Европейского Союза.

Европейское агентство по окружающей среде

European Environment Agency

Kongens Nytorv 6
1050 Copenhagen K
Denmark

Приемная:

Тел.: (+45) 33 36 71 00

Факс: (+45) 33 36 71 99

<http://www.eea.europa.eu/>

Дополнительная информация о проекте ENPI-SEIS доступна по адресу: <http://enpi-seis.ew.eea.europa.eu/>



Zoï Environment Network

International Environment House
Chemin de Balexert 9
CH-1219 Châtelaine
Geneva, Switzerland

Тел.: +41 22 917 83 42

<http://www.zoinet.org/>

Контекст

В этом документе¹ представлены наблюдения и выводы, сформулированные по итогам двухлетнего периода с момента начала проекта ENPI-SEIS в странах Восточного региона Европейского инструмента соседства и партнерства (ENPI). Задачей данного документа, подготовленного в условиях перехода проекта от этапа анализа к практическим действиям, является описание ожиданий и потребностей стран Восточного региона в связи с развитием их систем экологической информации в направлении совместимости с SEIS (Совместной системой экологической информации).

В течение двух первых лет вопросы внедрения SEIS обсуждались со странами Восточного региона в рамках ряда мероприятий, включая следующие:

- [консультационное совещание ENPI-SEIS в Брюсселе в ноябре 2010 года](#) (включая анализ профилей стран, подготовленных ЕЭК ООН, и комментариев стран к этим профилям);
- [семь визитов в страны и подробное обсуждение там вопросов SEIS на протяжении 2011 года](#), а также [серия докладов по странам](#), подготовленных по итогам визитов;
- [совещания Совместной рабочей группы ЕЭК ООН по экологическим показателям](#);
- [совещание Руководящего комитета ENPI-SEIS и региональные заседания в Копенгагене в ноябре 2011 года](#);
- [Седьмая конференция министров «Окружающая среда для Европы»](#) в Астане в сентябре 2011 года, на которой министры окружающей среды безоговорочно поддержали усилия и планы по внедрению SEIS в панъевропейском регионе².

В ходе многочисленных дискуссий обсуждались разнообразные вопросы и идеи, однако основная мысль оставалась неизменной: страны заинтересованы в партнерстве с ЕС и поддержке конкретных действий по развитию приоритетных аспектов национальных систем экологической информации и обеспечению их совместимости с SEIS.

¹ Настоящий обзор подготовлен по заказу Европейского агентства по окружающей среде Николаем Денисовым при участии Леси Николаевой, Елены Сантер и Отто Симонетта (Zoï Environment Network, Женева) и Йоханнеса Майера (Umweltbundesamt GmbH, Вена). При подготовке были учтены правки и комментарии содержательного и редакционного характера, предложенные ЕАОС (Сайла Кумпутие, Гордон Макиннес, Галина Георгиева). В основе анализа лежит непосредственный опыт реализации проекта ENPI-SEIS до настоящего времени, а также результаты региональных консультаций и посещения стран; содержание постоянных консультаций с национальными координаторами и экспертами стран – участниц проекта; литература и другие материалы, имеющиеся в странах; и, не в последнюю очередь, коллективные знания и опыт, которыми располагает сеть ЕАОС по реализации проекта.

² «14. <...> Чтобы постоянно держать под контролем состояние окружающей среды во всей Европе, мы решаем наладить регулярный процесс экологической оценки и развивать систему SEIS во всем регионе. Эти шаги будут служить интересам многообразных политических процессов, в том числе многосторонних природоохранных соглашений (МПС), и включать в себя наращивание потенциала стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в целях мониторинга и оценки состояния их окружающей среды». Седьмая конференция министров «Окружающая среда для Европы». Астана, Казахстан, 21–23 сентября 2011 г. «Экономьте воду – позаботьтесь о природе!»: декларация министров региона Европейской экономической комиссии ООН.

Конкретные потребности отдельных стран во многих случаях зависят от национальной специфики. Однако определенное сходство между государствами региона приводит к тому, что запросы различных стран часто оказываются взаимосвязанными. Поэтому мероприятия, охватывающие несколько стран или осуществляемые на региональном уровне, могут рассматриваться в качестве действенного и экономически эффективного подхода к оказанию поддержки и развитию потенциала.

При этом запросы и ожидания стран редко формулируются с высокой степенью определенности и должны рассматриваться также в контексте возможностей и приоритетов ЕС, панъевропейских и глобальных программ и процессов, и в т.ч. с учетом международных представлений о том, какие направления деятельности и формы поддержки будут наилучшим образом способствовать внедрению SEIS в странах – соседях ЕС.

Обзор результатов посещения стран

Посещение стран в рамках проекта SEIS и доклады по странам, подготовленные в тесном сотрудничестве с национальными координаторами и ЕАОС, позволили получить хорошее представление о состоянии межведомственного сотрудничества, инфраструктуры мониторинга и информационных систем, потоков данных о состоянии окружающей среды, наличии и качестве соответствующей информации, а также о точке зрения стран относительно их потребностей в данных областях и, как следствие, о дальнейших необходимых шагах.

Потребности стран охватывают все три основных аспекта SEIS (сотрудничество, инфраструктуру и содержание), а также все приоритетные предметные области, согласованные в 2010 году (для Восточного региона ENPI – воздух, водные ресурсы и отходы).

Большинство стран сталкивается с трудностями в отношении информации об отходах, в этой сфере были бы полезны масштабные усилия по поддержке стран, обучению, а также обмену опытом и передовыми подходами. Многие страны располагают значительным потенциалом в области информации о качестве воздуха и воды и готовы приступить к наполнению своих систем информацией в «направлении» принципов SEIS, в особенности в отношении гармонизации и доступности информации. Конкретные запросы о поддержке находятся в диапазоне от помощи по организации тематических информационных систем на уровне стран (инвентаризация источников загрязнения вод и атмосферного воздуха, выбросов парниковых газов и т.д.) до меньших по масштабу, но носящих комплексный характер систем на субнациональном или даже местном уровне (в т.ч. несколько раз были упомянуты местные реестры выбросов и переноса загрязняющих веществ).

Важное место среди потребностей стран занимает разработка экологических показателей. Есть интерес и в дальнейшем развитии этого направления посредством перехода от простого расчета согласованных показателей к информированию потребителей информации в странах и на международном уровне, включая широкую общественность и лиц, ответственных за принятие решений. Понятный читателям комплексный анализ на основе системы экологических показателей рассматривается в качестве общего будущего.

Во всех странах наблюдается устойчивый интерес к приближению к стандартам ЕС в различных областях – от законодательства в отношении экологической информации до информационных технологий, методов сбора и статистической классификации данных. Повсеместно требуется улучшать доступность экологической информации за счет перевода в цифровую форму данных, все еще хранящихся на бумажных

носителях, разработки порталов SEIS и аналитического обобщения знаний на основе экологических показателей.

Дискуссии на региональных совещаниях

Ежегодные совещания Руководящего комитета проекта ENPI-SEIS в Брюсселе (2010) и Копенгагене (2011) обеспечили возможности для непосредственного обсуждения и уточнения вопросов частного и общего характера. Так в рамках Копенгагенского совещания страны подтвердили серьезную заинтересованность в развитии обучающих программ в области SEIS, что получило отражение в рабочем плане реализации проекта ENPI-SEIS на 2012 год.

Вопрос, требующий дальнейшего (или даже постоянного) прояснения – возможность обеспечения стран необходимыми технологиями в отличие от таких «мягких» форм поддержки на основе передачи опыта в рамках проекта ENPI-SEIS как передача программного обеспечения и наращивание потенциала за счет обучения, обменов специалистами и технических консультаций. Этот вопрос открыто обсуждался с самого начала проекта, однако не исключено, что в отдельных странах-участницах сохраняется представление, что в рамках проекта возможно предоставление оборудования. В случаях, когда инвестиции в инфраструктуру действительно необходимы (например, в некоторых странах Кавказа, Молдове, Беларуси), возможным подходом к решению этой проблемы может стать систематический диалог с двусторонними программами технической помощи³.

Значимость проекта и направления дальнейшей деятельности

Хотя в настоящее время реализуются многочисленные процессы поддержки восточных соседей ЕС в области экологической информации, «общий знаменатель» этих процессов все еще не найден. Как доноры, так и получатели помощи (в особенности государственные организации) нуждаются в рекомендациях относительно того, куда и как направлять инвестиции с целью улучшения практики управления экологической информацией, а также повышения ее прозрачности и доступности по сравнению с существующими подходами, выход за рамки которых часто сопряжен с трудностями. В этом отношении система SEIS с ее простыми и ясными принципами, основанными на здравом смысле, представляет собой ценный и востребованный инструмент, последовательное внедрение которого в регионе будет отвечать интересам многих сторон.

Подтверждением этого служит уровень интереса к мероприятиям, организованным в рамках посещения стран, а также количество их участников (некоторые мероприятия собирали до 100 участников, в Молдове – практически все эколого-информационное сообщество страны), а также предварительные отзывы различных доноров (одним из примеров является интерес Швеции, оказывающей помощь Украине и Беларуси) и международных организаций. Прямым свидетельством значимости SEIS является

³ Действительно, многие предложения стран-участниц по деятельности в рамках проекта требуют значительных ресурсов. Поэтому предлагается систематически поощрять страны-участницы к предложению такой деятельности ЕС и другим донорам в качестве отдельных или дополнительных проектов по техническому содействию и наращиванию потенциала (в том числе на основе партнерства конкретных стран Восточного региона с отдельными государствами ЕС и их организациями).

также ее признание министрами окружающей среды стран панъевропейского региона на Седьмой конференции «Окружающая среда для Европы» в Астане в сентябре 2011 года.

Следующий этап рабочей программы ENPI-SEIS должен учитывать потребности в практической помощи, ориентированной на специфику конкретных стран: в 2012 году первые продукты и системы, совместимые с SEIS, должны появиться на практике.

Для этого уже планируется ряд совместных мероприятий (регионального, многостороннего, двустороннего уровней) и действий в отдельных странах, отвечающих запросам, полученным в ходе посещения стран и региональных совещаний в Брюсселе в 2010 году и Копенгагене в 2011 году.

1. Поддержка систем экологической информации, совместимых с SEIS

Проект ENPI-SEIS может способствовать модернизации национальных систем экологической информации, обеспечивая прямой доступ заинтересованных стран к европейскому и международному опыту, консультациям и контролю качества. Такая поддержка может быть направлена на укрепление как универсальных элементов систем экологической информации стран (например, в Армении, Беларуси, России, Украины), включая правовые основы их функционирования и системы управления данными и их распространения, так и конкретных подсистем, связанных с тематическими приоритетами ENPI-SEIS (в Азербайджане, Грузии, Молдове). Значительный дополнительный эффект может быть достигнут за счет поддержки и демонстрации местных систем экологической информации в отдельных административных единицах (например, в городах и регионах Грузии, России, Украины)⁴ или по отдельным, в том числе трансграничным экосистемам (представители Армении и Беларуси в явном виде упоминали такие возможности в ходе посещения этих стран и в своих докладах; аналогичные возможности существуют и в других странах⁵). Такая поддержка может быть оказана ЕАОС или организациями – партнерами ЕАОС в форме целевых мероприятий в рамках проекта ENPI-SEIS на основе прямого сотрудничества с заинтересованными странами⁶. Кроме того, проект может способствовать широкому использованию, визуализации и распространению связанной с SEIS экологической информации на международном (отчетность в рамках конвенций) и региональном уровнях (например, в форме обзоров экологических показателей для Восточного региона ENPI), а также за счет содействия комплексному анализу состояния окружающей среды стран на основе экологических показателей и созданию современных национальных порталов экологической информации.

⁴ Включая местные и областные-районные реестры выбросов и переноса загрязняющих веществ.

⁵ Примером недавно подготовленного обзора в области трансграничных водных ресурсов являются соответствующие главы «Второй оценки состояния трансграничных рек, озер и подземных водотоков в регионе ЕЭК ООН», 2011 г.

⁶ Практически все страны-участницы выразили заинтересованность в той или иной форме такой поддержки – дополнительная информация об этом приведена в приложении. Фактическая реализация предлагаемых мероприятий будет зависеть, среди прочего, от наличия ресурсов (финансирования и институционального потенциала), а также устойчивой заинтересованности государств – получателей помощи (информация, приводимая в скобках, носит предварительный характер).

2. Содействие разработке и использованию общих экологических показателей

Запросы относительно этого направления были сформулированы практически всеми странами и в особенности национальными статистическими органами. Данная деятельность может быть продолжена в рамках уже сложившегося сотрудничества с Совместной рабочей группой по экологическим показателям ЕЭК ООН. Кроме того, следует приложить усилия для формирования потоков данных, лежащих в основе этих показателей, чтобы обеспечить сбор странами соответствующих данных и обеспечение их доступности как для национальной, так и для международной аудитории. Эта деятельность потребует непосредственной методической поддержки по организации или реорганизации соответствующих потоков данных и повышению их качества, а также конкретной помощи по приведению систем статистической классификации и форм отчетности по некоторым приоритетным темам в соответствие с форматами и практикой ЕС (соответствующие запросы были сформулированы по всем основным содержательным направлениям SEIS, но в особенности по отходам). Поскольку некоторые мероприятия такого рода будут одновременно способствовать развитию тематических информационных систем (см. п. 1 выше), необходима координация деятельности по этим двум направлениям.

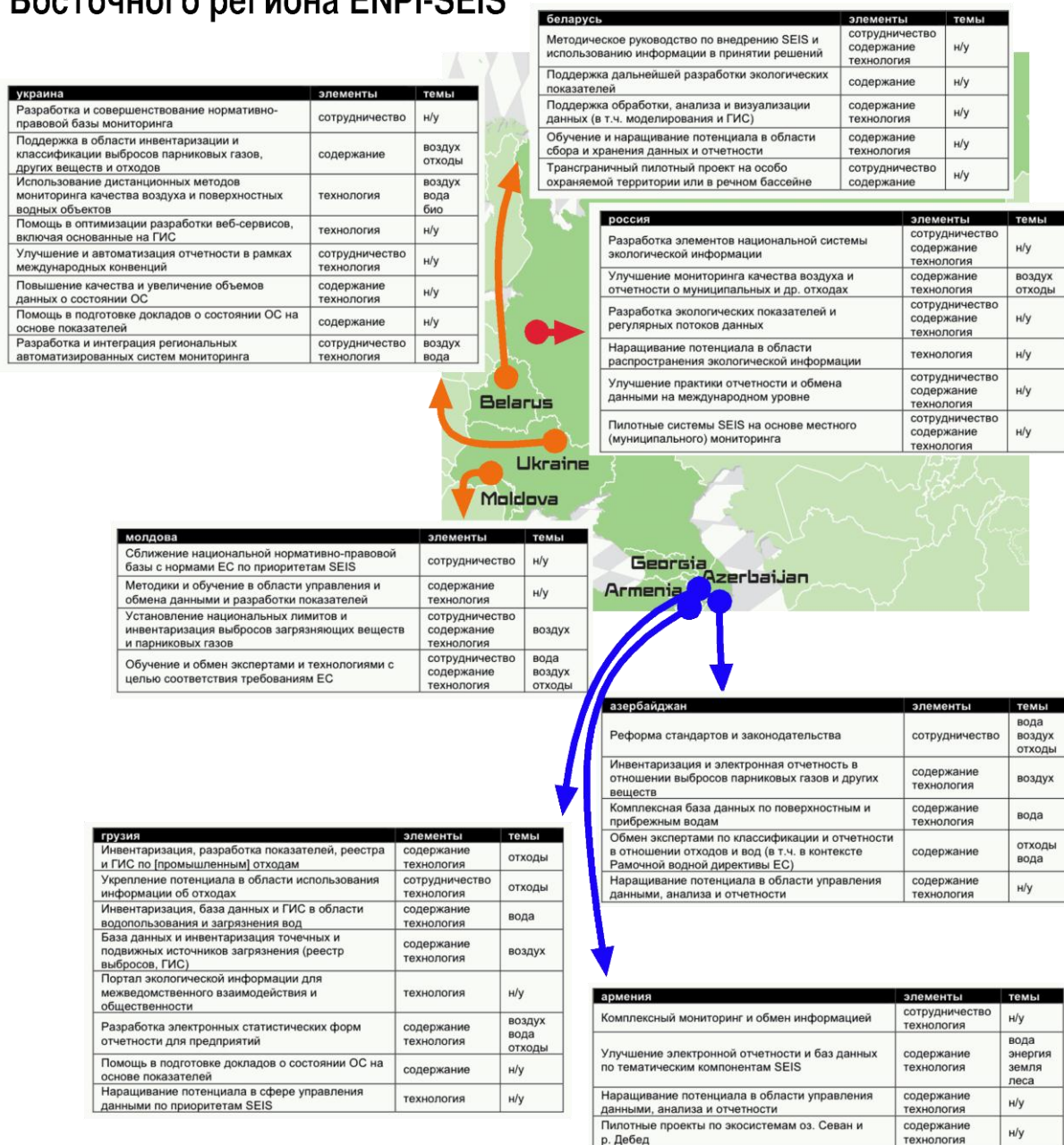
Важным является и дальнейшее содействие межведомственному сотрудничеству между природоохранными и статистическими органами стран. Культура, практика и опыт подобного сотрудничества в регионе ENPI отличаются от страны к стране, однако практически каждое обсуждение указывало на наличие потенциала для улучшения положения в данной сфере. В этом смысле проект ENPI-SEIS остается уникальным инструментом, охватывающим все аспекты работы с экологической информацией и способным стимулировать и поддерживать формы практической деятельности, выходящие за рамки отдельных ведомств.

3. Содействие общему улучшению доступа к опыту и технологиям ЕС

Обучающие семинары и обмены специалистами по совокупности направлений должны быть направлены на поддержку всех компонентов ENPI-SEIS (например, совершенствование правовых механизмов управления информацией⁷ и современных информационных технологий), тогда как более длительное присутствие в странах Восточного региона ENPI представителей стран – членов и партнеров ЕАОС и партнерских организаций, а также обмен специалистами в обратном направлении должны быть направлены на конкретную поддержку отдельных стран в рамках проекта (см. пп. 1 и 2). Кроме того, в рамках проекта следует стремиться к обеспечению квалифицированного доступа стран-участниц к необходимым технологиям, информационным сетям и инструментам (в качестве примера можно привести Reportnet, SENSE и INSPIRE). Наконец, «Поваренная книга SEIS» будет важным инструментом распространения и разъяснения принципов SEIS и будет содержать практические рекомендации, советы и описание передового опыта.

⁷ С учетом, в частности, опыта реализации ряда директив ЕС, включая Рамочную водную директиву, Рамочную директиву о морской стратегии, Директиву INSPIRE и т.д., а также возможностей применения этого опыта в контексте ENPI.

Приоритеты стран Восточного региона ENPI-SEIS



Примечание: на схеме представлены обобщенные приоритеты, сформулированные на основе информации, полученной в ходе посещения стран в рамках проекта ENPI-SEIS в 2011 г. и в результате работы представителей Восточного региона в группах в рамках консультаций ENPI-SEIS в Брюсселе (ноябрь 2010 г.) и совещания Руководящего комитета в Копенгагене (ноябрь 2011 г.).