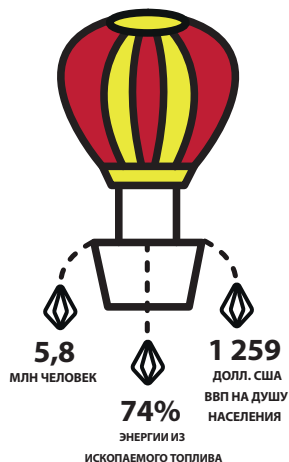


КЫРГЫЗСТАН

КЛИМАТ: ФАКТЫ И ПОЛИТИКА

12 МЛН Т CO₂-ЭКВ.
2 Т НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ



Источники: данные последней национальной инвентаризации парниковых газов (2010 – 2014 гг.) и оценки, основанные на предварительных обязательствах страны, связанных с изменением климата (INDC), за 2014 – 2015 гг.; демографические, энергетические и экономические данные из базы данных «Показатели мирового развития» Всемирного банка: <http://data.worldbank.org/Indicator>

СТРАТЕГИИ, ПРОГРАММЫ, ПЛАНЫ

Развитая нормативно-правовая база

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013 – 2017 гг. Национальная энергетическая программа и законы об энергосбережении и о возобновляемых источниках энергии Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года с отраслевыми программами и планами действий Участник Пилотной программы повышения устойчивости к изменению климата с 2015 года Межведомственная Координационная комиссия по проблемам изменения климата, межотраслевая платформа по диалогу в области изменения климата

Цели на 2020 год

Сократить выбросы парниковых газов на 20% при условии достаточной внешней финансовой поддержки соответствующих мероприятий

Цели на 2030 год и предварительные обязательства страны, связанные с изменением климата (INDC)

Снижение воздействия на климат

Базовый год не определен
Рост объема выбросов в абсолютном выражении при всех сценариях с устранением зависимости их роста от роста населения и развития экономики
Безусловная цель на 2030 год – сократить общие выбросы парниковых газов на 13% по сравнению с устоявшейся практикой
Цель на 2030 год, зависящая от выполнения дополнительных условий, – сократить общие выбросы парниковых газов на 30% по сравнению с устоявшейся практикой
Долгосрочная цель (до 2050 года) – выбросы в диапазоне 1,2 – 1,6 т CO₂-эквивалента на душу населения

Важнейшие области адаптации к изменению климата

Сельское хозяйство и водные ресурсы
Энергетика
Леса и биоразнообразие
Здравоохранение
Снижение риска стихийных бедствий и инвестиции в целях сокращения наносимых ими потерь и ущерба

Инвентаризация выбросов парниковых газов

Исторические временные ряды и прогнозы будут опубликованы в Третьем национальном сообщении РКИК ООН
Современные системы мониторинга, отчетности и контроля (MRV) выбросов парниковых газов отсутствуют

РЕЗУЛЬТАТЫ

Низкий уровень выбросов парниковых газов

2010 год – около 2,2 т CO₂-эквивалента на душу населения
Общий объем выбросов – две трети от уровня 1990 года
Наибольшее снижение в энергетике (по-прежнему выбрасывает три четверти общего объема парниковых газов)
Планируется массовая газификация страны (Газпром)
Ожидается снижение гидроэнергетического потенциала после 2030-х годов в связи с воздействием изменения климата на водные ресурсы
Значительная роль лесной и луговой растительности в поглощении парниковых газов

Существенное внимание к адаптации, оценке убытков и ущерба

Принята стратегия адаптации к изменению климата
Разработаны отраслевые планы действий (здравоохранение, сельское хозяйство, водные ресурсы, биоразнообразие и леса, чрезвычайные ситуации)
Развитие методов оценки убытков и ущерба в денежном выражении
Важная роль гор и их уязвимость по отношению к изменению климата (ледники, экосистемы, оползни, добыча полезных ископаемых на больших высотах)
Инициативы по адаптации к изменению климата на местном уровне, особенно в районах с значительной площадью лесов
Большое количество НПО, ведущих активную просветительскую и информационную деятельность в области изменения климата и адаптации к нему и энергетической эффективности

Участие в региональных программах

В стране расположен Региональный горный центр Центральной Азии
В стране расположен секретариат Глобальной программы по сохранению снежного барса и его экосистем
Сотрудничество в рамках Программы бассейна Аральского моря и в бассейне рек Чу и Талас (адаптация к изменению климата в бассейне совместно с Казахстаном)

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Собственные ресурсы крайне ограничены

Имеющиеся ресурсы позволяют осуществлять меры законодательно-организационного характера, но недостаточны для достижения ощутимого результата

Существенная зависимость от российских инвестиций в энергетику

45 млрд рублей (890 млн долл. США на курсу 2015 года) капиталовложений в газораспределительные сети; инвестиции в новые гидроэнергетические мощности

ЕБРР – кредиты и гранты в области энергоэффективности

20 миллионов евро в 2013 – 2014 гг. по Программе финансирования устойчивой энергии в Кыргызстане (KyrgyzSEFF); готовящийся следующий этап проекта предполагает также поддержку альтернативных источников энергии, в том числе малую гидроэнергетику

Глобальный экологический фонд (ГЭФ)

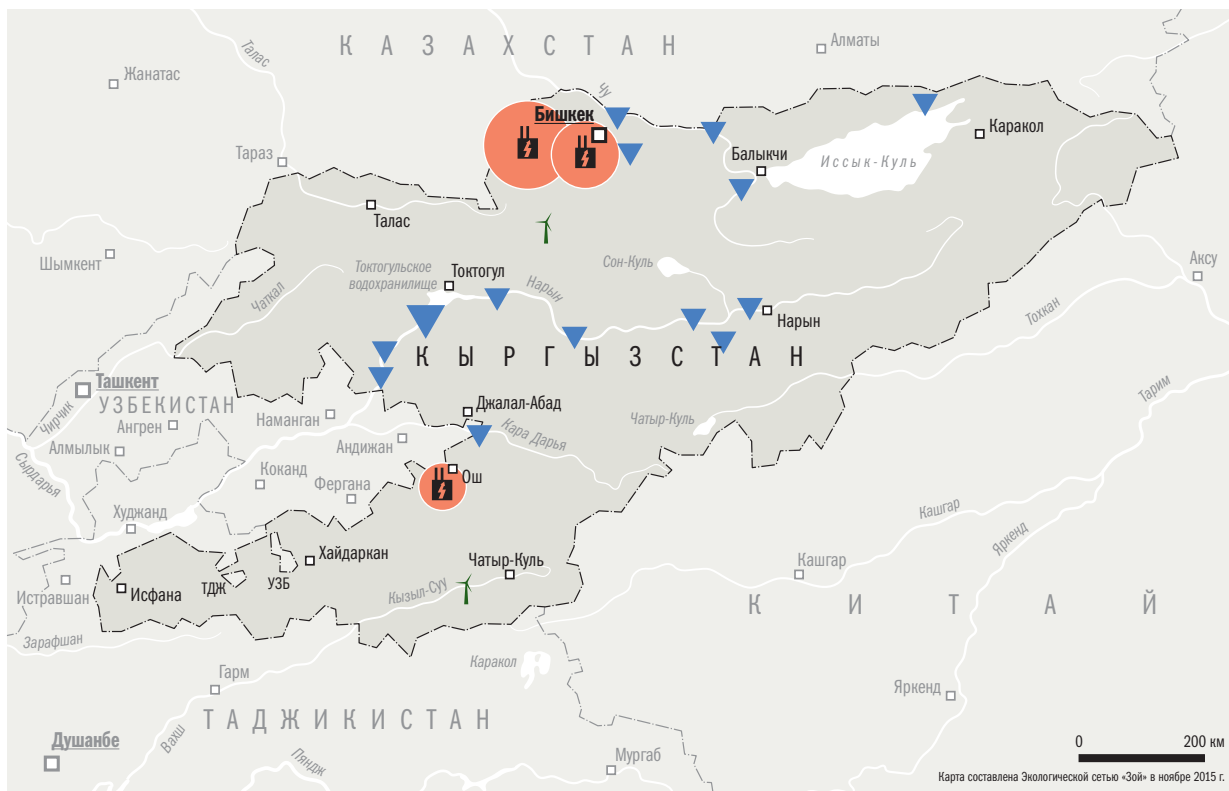
Предварительные обязательства страны (INDC), связанные с изменением климата (ЮНЕП – ГЭФ), управление горными экосистемами, пастбищами, особо охраняемыми природными территориями (проекты разрабатываются ПРООН и ФАО)

Соответствующие национальным условиям действия по снижению воздействия на климат (NAMA) – планируется два проекта

Модернизация малых угольных котельных и управление тугайными лесами (оба проекта разработаны при поддержке Германии); ожидается разработка проектов в области «низкоуглеродного» развития при поддержке ПРООН

Другие источники финансирования

Всемирный банк, АБР, ЕЭК ООН, программы двустороннего сотрудничества (Финляндия, Швейцария, США, Китай), бизнес



Энергетика и выбросы парниковых газов

Энергетические объекты, использующие ископаемые виды топлива, и выбросы углерода

● Выбросы CO₂ на ТЭС, млн тонн в год:



⚡ Теплоэлектростанции (на угле, нефти или газе)

Существующие и планируемые энергетические объекты на возобновляемых источниках



Ветровые электростанции



Солнечные электростанции



Гидроэлектростанции

Установленная мощность:



менее 50 МВт

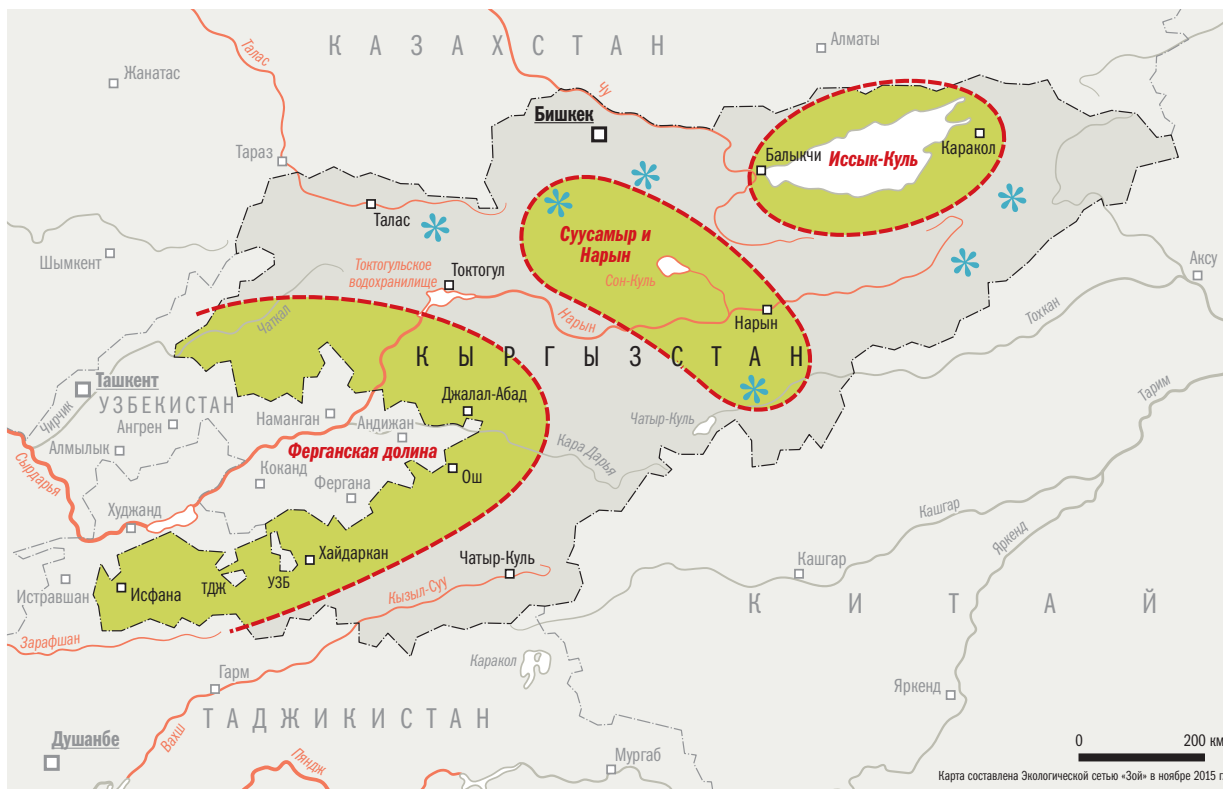
Политика и управление

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013 – 2017 годов устанавливает общие рамки экологической политики страны. Заместитель премьер-министра возглавляет межведомственную Координационную комиссию по проблемам изменения климата, в состав которой входят руководители ключевых государственных ведомств. Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства как ведущий правительственный орган в области изменения климата выполняет функцию ее секретариата. Некоммерческая организация «Центр по изменению климата в Кыргызской Республике», работающая в непосредственной близости от агентства, оказывает практическую поддержку Комиссии.

Координируемая Центром по изменению климата уникальная в Центральной Азии диалоговая платформа по климату обеспечивает механизм диалога между различными ведомствами, предпринимателями, научными кругами и гражданским обществом. Климатическая сеть Кыргызстана, координируемая Общественным экологическим фондом «Юнисон», функционирует на базе НПО и содействует осуществлению мер в области изменения климата. Коммерческие и научные объединения, занимающиеся вопросами климата, включают Ассоциацию возобновляемых источников энергии и Институт климата и зеленых технологий Кыргызстана. Города Ош и Талас подписали инициативное ЕС Соглашение мэров о сокращении выбросов парниковых га-

зов и переходе к «зеленой» экономике. Кыргызско-Российский Славянский университет и Кыргызский Национальный университет дают образование в связанных с климатом областях.

В Кыргызстане еще не принято всеобъемлющее законодательство по смягчению воздействия на климат. Стратегия низкоуглеродного развития служит программой достижения перечисленных в предварительных обязательствах страны целей в области выбросов парниковых газов (INDC). В области энергетики, ставшей более широкой задачей, существуют нормативные акты и программы, косвенно связанные с вопросами изменения климата, в частности Национальная энергетическая программа и Стратегия развития топливно-энергетического комплекса на 2010 – 2025 гг. Стратегия предусматривает быстрое расширение использования возобновляемых источников энергии, особенно гидроэнергии, в качестве одного из важнейших направлений развития энергетики. Развитие энергетики также регулируют законы о возобновляемых источниках энергии и энергетической эффективности зданий, а также недавно разработанная при поддержке ЕС и Германского общества международного сотрудничества (GIZ) Национальная программа по энергосбережению. В 2013 году в Кыргызстане были приняты Приоритетные направления адаптации к изменению климата до 2017 года; разрабатываются планы действий в области сельского хозяйства и водных ресурсов, биоразнообразия и лесов, а также реагирования на чрезвычайные ситуации. План в области здравоохранения утвержден в 2011 году.



Последствия изменения климата

- Прогнозируемые изменения внутригодового распределения стока рек и рост неопределенности относительно достаточности водных ресурсов
- Наиболее уязвимые в климатическом отношении территории
- Экологически чувствительные или неблагоприятные территории
- Сильные засухи
- Сокращение площади ледников

Кыргызстан: основные показатели

- Доля в мировых выбросах парниковых газов
- Объем выбросов на душу населения
- Цели в области изменения климата

Обязательства по снижению воздействия на климат:

- Сокращение выбросов парниковых газов
- Снижение зависимости объема выбросов от роста численности населения
- Снижение зависимости объема выбросов от экономического роста
- Перспективы развития возобновляемых источников энергии
- Деятельность в области адаптации к изменению климата

Организация деятельности в области изменения климата

Политическое руководство – Координационная комиссия по вопросам изменения климата

Координационный центр РКИК ООН – Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства
Инвентаризация и прогнозирование выбросов парниковых газов – Центр по изменению климата

Деятельность в отношении изменения климата

В настоящее время в Кыргызстане готовится Третье национальное сообщение в РКИК ООН, которое будет основано на пересмотренных временных рядах и прогнозах выбросов парниковых газов. Согласно данным, опубликованным во Втором национальном сообщении (2009 г.), до 2010 года показатели объема выбросов в целом и на душу населения оставались низкими (около 2,2 тонн CO₂-эквивалента на душу населения). В результате разрушения советской экономики и структурных изменений при переходе к новой экономической системе в 2005 – 2010 годах выбросы составили лишь одну треть от уровня 1990 года. Наиболее заметное снижение произошло

в энергетике, на которую приходится более 70 процентов выбросов, за ней следует сельское хозяйство. Ожидается, что планируемая массовая газификация страны при содействии российского Газпрома и вступление Кыргызстана в 2015 году в Евразийский экономический союз также повлияют на энергетический баланс.

Страной освоено лишь 10 процентов гидроэнергетического потенциала, и стратегия развития энергетики предусматривает к 2025 году строительство значительного количества малых гидроэлектростанций. Другие возможности развития возобнов-



ляемых источников энергии в Кыргызстане включают в себя теплоснабжение за счет использования солнечной энергии и биогаза, а также выработку электроэнергии ветровыми и солнечными установками. В настоящее время эти технологии используются незначительно.

Потенциал экономии энергии в зданиях оценивается как минимум в 15 процентов, в то время как модернизация и реконструкция энергетической системы может обеспечить 25-процентную экономию.

Несмотря на то что только 6 процентов территории Кыргызстана покрыто лесами, леса и луга играют важную роль в балансе выброса и поглощения парниковых газов и в смягчении последствий стихийных бедствий.

Кыргызстан особенно заинтересован в адаптации к изменению климата и в разработке методов оценки потерь и ущерба от последствий изменения климата и их компенсации. Учитывая рельеф страны, правительство Кыргызстана всегда уделяло особое внимание развитию горных районов – от охраны ледников и редких видов до горнодобывающей промышленности. Трансграничное сотрудничество считается важным, а совместный с Казахстаном подход к адаптации в бассейне рек Чу и Талас часто называют новаторским.

Предварительные обязательства Кыргызстана, связанные с изменением климата (INDC), учитывают ущерб, уже нанесенный различным наиболее уязвимым элементам хозяйства страны, в частности водным ресурсам, и в области адаптации ставят задачу предотвратить дальнейшие потери и ущерб, связанные с изменением климата. В соответствии с приоритетами страны в области изменения климата, цели по адаптации имеют большее значение, чем цели по снижению воздействия на климат.

Финансирование деятельности в области изменения климата

Собственные финансовые ресурсы Кыргызстана для осуществления серьезных мероприятий в области изменения климата весьма ограничены. В рамках сотрудничества в области климата наиболее активным партнером по энергетическим вопросам является ЕС, который участвует в региональных программах (ИНОГЕЙТ, программа по устойчивой энергетике для Центральной Азии – CASEP) и осуществляет финансирование энергетических проектов совместно с ЕБРР. ЕБРР поддерживает повышение эффективности производства и использования энергии, например предназначенную для повышения энергоэффективности жилых зданий и промышленных строений Программу финансирования устойчивой энергии в Кыргызстане (KyrgyzSEFF), по которой в 2013 – 2014 годах

в виде займов и грантов было выделено 20 млн евро и следующий этап которой находится на стадии подготовки.

Всемирный банк оказывает поддержку гидрометеорологическим службам Кыргызстана для сбора данных в области климата, улучшения их качества и обработки. Кыргызстан подал заявку на участие в Пилотной программе повышения устойчивости к изменению климата. АБР уделяет серьезное внимание энергетике Кыргызстана и, в частности, инвестирует в реконструкцию Токтогульской ГЭС и оказывает поддержку плану развития отрасли. ПРООН поддерживает подготовку отчетных документов страны в области климата, разработку приоритетных направлений адаптации к изменению климата и мероприятия по смягчению его последствий. ПРООН также готова поддержать разработку стратегии «низкоуглеродного» развития Кыргызстана.

Германия через Германское общество международного сотрудничества (GIZ) реализовала специальную программу по снижению воздействия на климат и адаптации к его изменению в Центральной Азии, которая включала в себя повышение устойчивости к изменению климата планов развития ореховых лесов на юге Кыргызстана. GIZ также способствует укреплению потенциала Климатической сети Кыргызстана и разработке планов адаптации к изменению климата в области биоразнообразия и лесного хозяйства.

Источники информации

Публикации, стратегии и информационные материалы Кыргызстана, в том числе Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013 – 2017 гг., Приоритетные направления по адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года, материалы расширенного заседания Координационной комиссии по вопросам изменения климата (Бишкек, март 2015 г.).

Национальные доклады и отчеты в области изменения климата: Второе национальное сообщение РКИК ООН (2009 г.)

Публикации и материалы Центра по изменению климата в Кыргызской Республике, Всемирного банка, ЕБРР, ГЭФ, ЕЭК ООН, ОЭСР – МЭА, инициативы «Окружающая среда и безопасность»

Карты ИНКОТЭК

Аналитические материалы и собственная информация Экологической сети «Зой», информация организаций и специалистов Кыргызстана



Публикация подготовлена при содействии Европейского союза. Ответственность за содержание настоящей публикации несут ее авторы; она не может считаться выражением точки зрения Европейского Союза.